

# MITOS Y REALIDADES DE LA PAZ TOTAL





# Pares

## Fundación Paz & Reconciliación

---

León Valencia A.  
Director

---

Laura Bonilla  
Subdirectora

---

Alejandro Restrepo  
Coordinador de la línea de Paz y  
Posconflicto Y Derechos Humanos – PARES

---

Mauricio Valencia  
Investigador Nacional

---

Catalina Lema  
Asistente de Investigación

---

Liliana Espitia  
Análisis de datos y visualizaciones

---

Junior Amin  
Coordinador de Comunicaciones

---

Juan Manuel Rueda  
Editor de Contenidos

---

Laura Sanabria  
Diseño y Diagramación

---

María Camila Rodríguez  
Diseñadora Web

---

Sebastián Solano  
Community Manager

---

Sergio Saavedra  
Realizador audiovisual

© Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2023  
Calle 26B, 4A-45, piso 15, Bogotá D.C.  
pares.com.co

Este informe se terminó de editar el 31 de marzo de 2023.  
Elaborado por: Línea de Paz, Posconflicto y Derechos Humanos.  
Edición y diagramación por: Equipo de comunicaciones.

# ¿FUNCIONÓ (O FUNCIONA) LA PAZ TOTAL?

Después del paro minero y la suspensión del cese bilateral con el Clan del Golfo, la matriz mediática ha girado alrededor de una crisis de seguridad nacional, que incluso derivó en una campaña digital de los gobernadores de los departamentos pidiendo “libertad y orden”. ¿Qué es cierto y qué no? ¿Está el país en realidad inmerso en una crisis de seguridad nacional?, ¿cuáles son los matices?

Este balance entrega al país una mirada descriptiva de las principales cifras de violencia a nivel nacional y subnacional con base en fuentes oficiales para los años 2021 y 2022. En algunos casos, hasta donde tenemos datos confiables y a través de información de fuentes primarias, presentamos algunos hechos y cifras muy preliminares del 2023. A su vez, esta mirada tiene como propósito aportar a la opinión pública, a tomadores de decisión y a medios de comunicación, una mirada balanceada de lo que viene ocurriendo en el país frente a la violencia que toma en cuenta una línea base desde el año 2019 hasta hoy, que nos permita como sociedad analizar la persistencia de la violencia y dar los virajes necesarios hacia su superación.

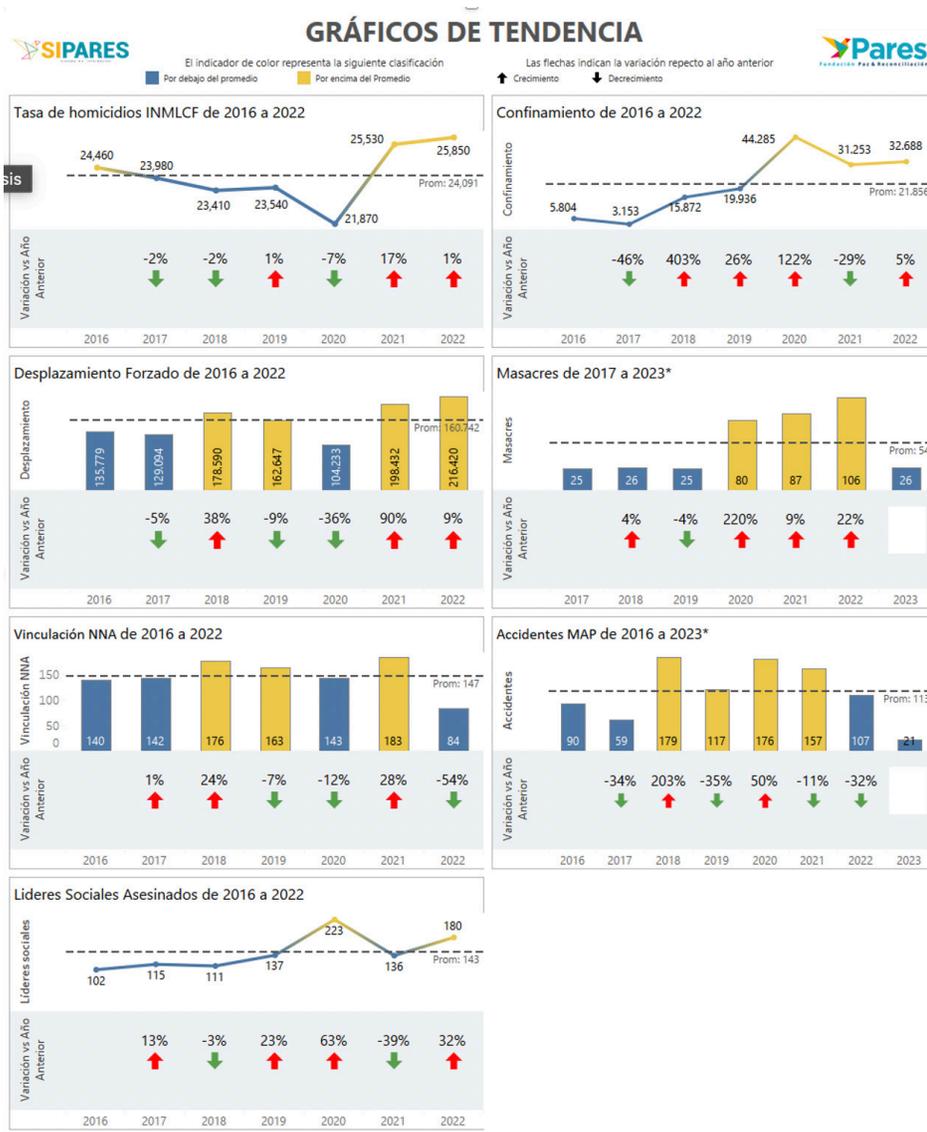
El contexto actual nos brinda un telón de fondo agri dulce. La apuesta política de Paz Total, aunque con horizontes altruistas de cerrar los diversos procesos de paces incompletas iniciadas desde la década de los ochenta con múltiples grupos armados insurgentes e incluso con los grupos paramilitares hasta el Acuerdo Final entre el Estado Colombiano y las FARC-EP en el año 2016, se encuentra hoy en cuidados intensivos. Por un lado, la propuesta del Gobierno Nacional para construir un diálogo socio-jurídico con estructuras criminales de alto impacto se cerró, por el momento con el Clan del Golfo y con otras estructuras que no encuentran atractiva la ley de sometimiento y que probablemente entren a ejercer presión violenta para poner sus agendas nuevamente sobre la mesa.

Por el otro, a nivel de ciudades grandes, la Costa Atlántica representa el mayor reto de seguridad y convivencia hoy, lo que hace que esfuerzos importantes que se realizan para contribuir al desescalamiento de las violencias se vean opacados por la situación de seguridad urbana que afecta principalmente a Santa Marta, Valledupar, Barranquilla y Cartagena. En el presente balance iniciaremos por una análisis de la violencia homicida y luego presentaremos el comportamiento de los repertorios de violencia que a juicio de la Fundación Paz & Reconciliación (Pares), y basados en el seguimiento de los últimos diez años, consideramos que reflejan mejor la violencia asociada al conflicto armado, como lo son los desplazamientos forzados, el confinamiento, los homicidios de líderes

y lideresas sociales, las Minas Antipersona y Munición sin Explotar y los eventos de restricciones a la asistencia humanitaria reportados por la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación Humanitaria, a la que agradecemos profundamente su apoyo y quienes tienen nuestro total reconocimiento y respaldo a la labor realizada.

Si bien este balance no hace posible responder de forma tajante a la pregunta que el país se formula hoy, sí puede ayudar a orientar las preguntas correctas para recuperar inicialmente el ambiente de paz y tomar los correctivos necesarios desde el diseño hasta la implementación de las políticas. Las personas que trabajamos en la Fundación Pares estamos convencidas de la posibilidad de la paz y de la pertinencia de insistir.

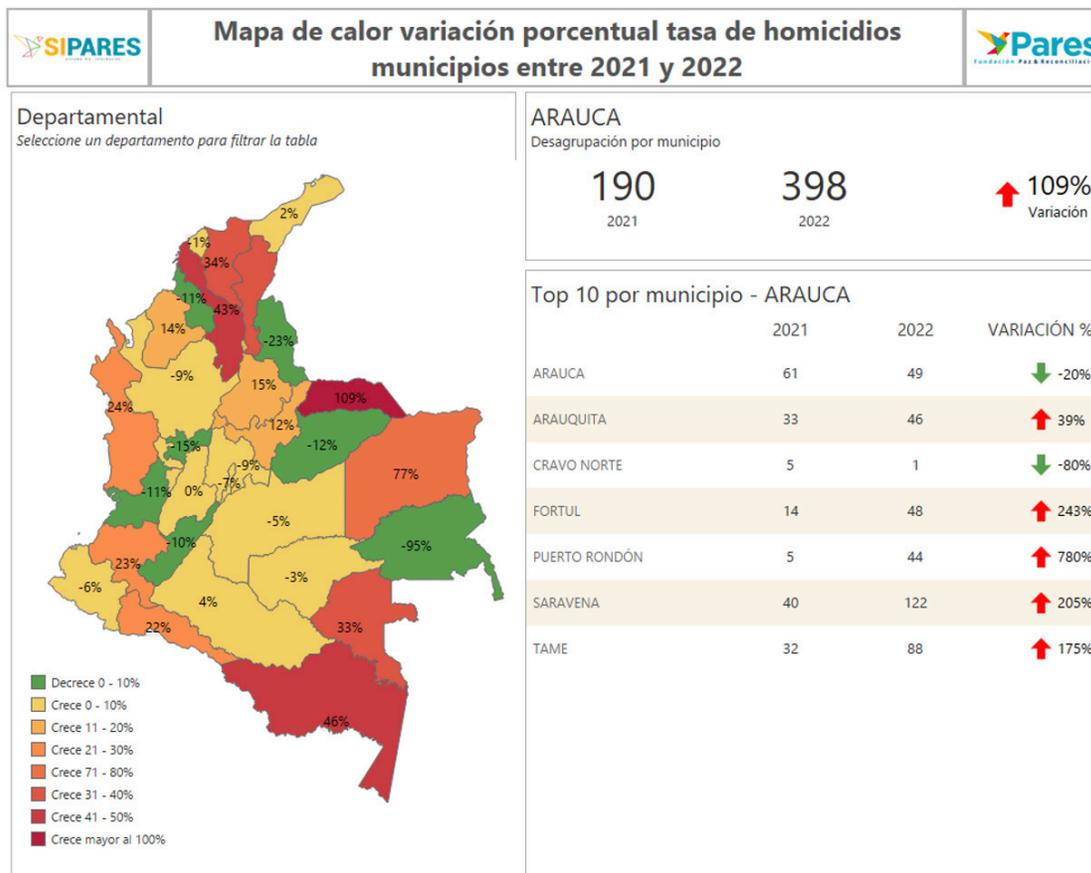
## 1. Tendencias globales de la violencia relacionada con el conflicto y la presencia de actores armados



Navegue los gráficos de tendencia aquí: [https://public.tableau.com/views/GrficosdeTendencia/Dashboard1?:language=es-ES&:display\\_count=n&:origin=viz\\_share\\_link](https://public.tableau.com/views/GrficosdeTendencia/Dashboard1?:language=es-ES&:display_count=n&:origin=viz_share_link)

## 2. Violencia homicida 2021 -2022

### Mapa No. 1



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos. Fundación Paz & Reconciliación (Pares). Fuente: Sistema de Información de la Fundación Paz & Reconciliación (Sipares). Navegue el mapa completo por departamentos, aquí: [https://public.tableau.com/views/Mapadecalorvariacionporcentualtasadehomicidiosmunicipiosentre2021y2022/Dashboard?:language=es-ES&publish=yes&:display\\_count=n&:origin=viz\\_share\\_link](https://public.tableau.com/views/Mapadecalorvariacionporcentualtasadehomicidiosmunicipiosentre2021y2022/Dashboard?:language=es-ES&publish=yes&:display_count=n&:origin=viz_share_link)

El análisis de los homicidios es uno de los indicadores básicos para medir la temperatura a la violencia municipal. El mapa muestra que, en departamentos específicos, la variación porcentual de homicidios de 2021 al 2022 es alta. Aunque los departamentos de Bolívar, Arauca y Amazonas tienen la mayor cantidad de incremento en homicidios, en el caso de Bolívar, la ciudad de Cartagena, que es la de mayor incremento, es la que produce el alza, con fenómenos más ligados a la extorsión, la amenaza y la presencia de bandas delincuenciales. Por el contrario, en el caso de Arauca, el incremento es constante en el 90% de sus municipios, como se verá a continuación, el repertorio de violencia no sólo es incremental, sino que muestra una disputa armada entre grupos, y del Ejército de Liberación Nacional (ELN) contra las instalaciones privadas y contra la Fuerza Pública.

Para tener una mejor aproximación a los homicidios por municipio, la Fundación Pares mostrará por aparte la tasa en municipios y ciudades de más de 500 mil habitantes, con una segunda categoría de municipios de 100 mil a 500 mil habitantes y con una categoría de municipios pequeños, con menos de 100 mil habitantes. En el caso del último grupo se trabaja con una tasa de homicidios por diez mil habitantes, para que el tamaño de la población no lleve a error sobre la tasa (por ejemplo, si hay tres homicidios en un municipio de 1.000 habitantes) que no necesariamente puede ser un comportamiento sistemático de un actor armado, o una situación de violencia homicida recurrente.

## Ciudades y municipios de más de 500 mil habitantes que están por encima del promedio nacional

Los fenómenos de homicidio en las ciudades capitales y los municipios grandes tienen causas múltiples, que van desde crímenes de odio, intolerancia, delincuencia organizada, extorsión, hasta presencia de actores armados ilegales. En la tabla a continuación se ven las ciudades que estuvieron en el año 2022 por encima de la tasa nacional de homicidios por cada cien mil habitantes, que fue de 23,5 de acuerdo con las cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal<sup>1</sup>.

**Tabla No. 1. Municipios de más de 500 mil habitantes que incrementaron su tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes de 2021 al 2022**

| Municipio/ciudad    | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Variación 2021-2022 |
|---------------------|------|------|------|------|---------------------|
| Cartagena de indias | 19,6 | 22,6 | 23,5 | 35,0 | 11,5                |
| Montería            | nd   | 14,8 | 13,5 | 22,2 | 8,7                 |
| Valledupar          | 16,0 | 11,8 | 18,4 | 27,0 | 8,6                 |
| Santa Marta         | 25,5 | 23,6 | 30,5 | 35,7 | 5,1                 |
| Bello               | 24,7 | 20,5 | 10,3 | 10,9 | 0,5                 |
| Medellín            | 23,8 | 14,5 | 15,7 | 14,8 | -0,9                |
| Bogotá, D.C.        | 14,4 | 13,4 | 14,5 | 13,3 | -1,1                |
| Barranquilla        | 25,1 | 23,9 | 29,5 | 27,7 | -1,8                |
| San José De Cúcuta  | 32,6 | 36,5 | 34,8 | 32,2 | -2,6                |

<sup>1</sup> Instituto Nacional de Medicina Legal. Corte a febrero de 2017. Información procesada por el Sistema de Información de la Fundación Paz & Reconciliación (Sipares), en colaboración con Infovísible.

Solamente cuatro ciudades registraron incremento entre el 2021 y el 2022, todas ellas capitales de la Costa Atlántica. Cali, sin embargo, sigue estando entre las tasas más altas del país, casi duplicando la tasa nacional. En el caso de Medellín y Bogotá se continúa la tendencia de reducción de la tasa. La variación en Medellín es muy poco significativa, pero el incremento no ha superado la tasa nacional. En el cuadro a continuación, presentamos las tasas más altas.

**Tabla No. 2. Ciudades con la tasa de homicidios más alta de los municipios con más de 500 mil habitantes.**

| Etiquetas de fila   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Variación |
|---------------------|------|------|------|------|-----------|
| Cali                | 48,2 | 41,0 | 50,1 | 41,6 | -8,5      |
| Santa Marta         | 25,5 | 23,6 | 30,5 | 35,7 | 5,1       |
| Cartagena De Indias | 19,6 | 22,6 | 23,5 | 35,0 | 11,5      |
| San José De Cúcuta  | 32,6 | 36,5 | 34,8 | 32,2 | -2,6      |
| Soledad             | 20,4 | 22,7 | 32,0 | 28,0 | -4,0      |

Cartagena y Santa Marta son las ciudades que cumplen una doble condición: los homicidios se incrementan del 2021 al 2022 de forma significativa y están muy por encima de la tasa nacional. En el caso de Cúcuta, Cali y Soledad (Atlántico), si bien la tasa continúa siendo muy alta, hay variación negativa. Sobre las ciudades y el incremento en tasa de homicidios siempre hay muchas explicaciones. Algunas hipótesis señalan que en estas dos ciudades se puede haber incrementado la demanda de violencia por parte de economías como la trata de personas, la explotación sexual de niños, niñas y adolescentes, la extorsión y las relacionadas con el narcotráfico, el corredor estratégico de la troncal del Caribe y, en el caso de Santa Marta, la presión armada de las Autodefensas Conquistadores de la Sierra Nevada, conocidas como “Los Pachencia”.

## Municipios de 100 mil a 500 mil habitantes

**Tabla No. 3. Top 10 Municipios de 100 mil a 500 mil habitantes con tasas de homicidio por cada cien mil habitantes superiores al promedio**

| Departamento    | Municipio              | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | Variación |
|-----------------|------------------------|-------|-------|-------|-------|-----------|
| Chocó           | Quibdó                 | 70,0  | 117,7 | 119,0 | 134,7 | 15,6      |
| Cauca           | Santander De Quilichao | 112,7 | 76,1  | 84,3  | 132,4 | 48,1      |
| Valle Del Cauca | Cartago                | 38,8  | 29,1  | 53,6  | 79,1  | 25,5      |
| Nariño          | San Andrés De Tumaco   | 85,6  | 77,4  | 70,8  | 69,6  | -1,2      |
| Valle Del Cauca | Tuluá                  | 45,8  | 69,9  | 57,3  | 68,6  | 11,3      |
| Valle Del Cauca | Guadalajara De Buga    | 55,3  | 47,3  | 60,9  | 63,6  | 2,6       |
| Magdalena       | Ciénaga                | 21,3  | 36,2  | 64,2  | 61,2  | -3,0      |
| Valle Del Cauca | Jamundí                | 43,3  | 53,2  | 63,1  | 57,3  | -5,8      |
| Antioquia       | Turbo                  | 51,7  | 43,0  | 58,2  | 55,1  | -3,1      |
| Valle Del Cauca | Yumbo                  | 95,5  | 64,5  | 95,8  | 52,0  | -43,7     |
| Arauca          | Arauca                 | 38,1  | 25,8  | 61,5  | 48,8  | -12,7     |
| Atlántico       | Malambo                | 16,4  | 22,2  | 35,2  | 48,7  | 13,5      |
| Antioquia       | Apartadó               | 28,9  | 11,0  | 45,5  | 44,0  | -1,5      |
| Santander       | Barrancabermeja        | 21,7  | 13,3  | 18,8  | 43,3  | 24,5      |

|                 |              |      |      |      |      |       |
|-----------------|--------------|------|------|------|------|-------|
| Cundinamarca    | Girardot     | 32,3 | 26,4 | 41,2 | 40,8 | -0,4  |
| Nariño          | Ipiales      | 25,9 | 36,3 | 41,4 | 38,8 | -2,6  |
| Cesar           | Aguachica    | 30,5 | 16,9 | 28,9 | 37,4 | 8,5   |
| Valle Del Cauca | Buenaventura | 29,0 | 26,0 | 60,9 | 35,2 | -25,8 |

| Departamento       | Municipio         | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Variación |
|--------------------|-------------------|------|------|------|------|-----------|
| Huila              | Pitalito          | 23,7 | 28,0 | 39,3 | 33,7 | -5,7      |
| Norte De Santander | Ocaña             | 32,9 | 30,9 | 42,0 | 33,4 | -8,6      |
| Valle Del Cauca    | Palmira           | 35,2 | 28,8 | 43,8 | 30,7 | -13,1     |
| Norte De Santander | Villa Del Rosario | 43,8 | 41,3 | 42,6 | 30,0 | -12,6     |

22 municipios entre 100 mil y 500 mil habitantes registran tasas de homicidio por encima de 30,1, que es el promedio entre municipios de ese tamaño. De estos, 14 disminuyeron sus tasas de homicidios y ocho las aumentaron del 2021 al 2022. Tres de los primeros seis municipios pertenecen al Valle del Cauca, que son Cartago, Buga y Tuluá. Santander de Quilichao llama la atención por la persistencia de la violencia y por el alto incremento registrado. Así mismo, la capital del Chocó registra un alto incremento, sin mencionar que la tasa de estos municipios llega a ser entre 4 y 5 veces el promedio.

## Municipios de menos de 100 mil habitantes

En este tipo de municipios la mayor parte de homicidios coinciden con escenarios de disputa entre grupos armados que se dispararon en el año 2022, especialmente en Arauca, con variaciones de 764 para el caso de Puerto Rondón, casi ocho veces más que en el 2021. En el caso de este departamento, como lo señala el mapa de calor, la totalidad de sus municipios se encuentra en el top 10 de mayores tasas de homicidios del país.

**Tabla No. 4. Top 10 Municipios de menos de 100 mil habitantes con tasas de homicidio por cada diez mil habitantes superiores al promedio**

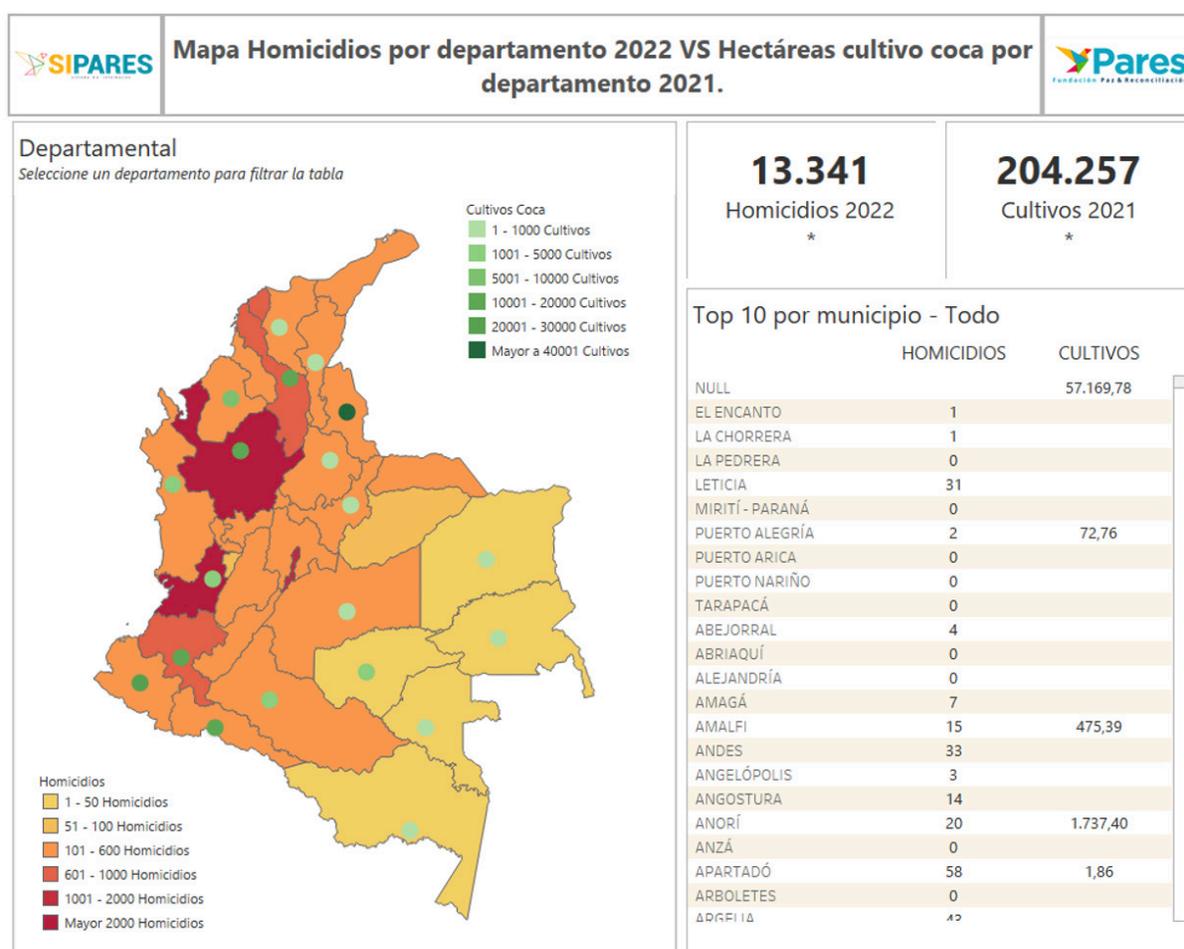
| Departamento       | Municipio           | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Variación |
|--------------------|---------------------|------|------|------|------|-----------|
| Arauca             | Puerto Rondón       | 6,4  | 2,0  | 9,9  | 86,3 | 764,0     |
| Amazonas           | Puerto Alegría      | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 25,5 | 255,0     |
| Valle Del Cauca    | El Águila           | 4,6  | 9,3  | 4,6  | 30,0 | 253,0     |
| Norte De Santander | Villa Del Rosario   | 43,8 | 41,3 | 42,6 | 30,0 | -12,6     |
| Chocó              | San José Del Palmar | 12,0 | 6,0  | 0,0  | 23,8 | 238,0     |
| Arauca             | Fortul              | 9,2  | 4,0  | 6,8  | 23,0 | 162,0     |
| Valle Del Cauca    | Ansermanuevo        | 6,3  | 6,9  | 6,9  | 21,7 | 148,0     |
| Arauca             | Saravena            | 8,5  | 4,8  | 6,2  | 18,7 | 125,0     |
| Putumayo           | Puerto Guzmán       | 5,3  | 5,7  | 4,0  | 16,5 | 124,0     |
| Antioquia          | Remedios            | 11,7 | 9,8  | 12,6 | 24,2 | 116,0     |
| Arauca             | Tame                | 9,8  | 3,7  | 6,4  | 17,3 | 110,0     |

En una parte importante de estos municipios, y de acuerdo con información de terreno de la Fundación Paz & Reconciliación (Pares), la violencia homicida asociada con el conflicto armado es mayoritariamente contra civiles. Los departamentos más afectados en este segmento de municipios son Arauca, Chocó y Valle del Cauca, con incrementos importantes que coinciden con los departamentos de mayor disputa armada. En Arauca las confrontaciones entre las disidencias de las FARC y el ELN, especialmente el Frente 10 de las FARC y el Domingo Laín del ELN, han producido una crisis humanitaria sin precedentes en los últimos veinte años, incluyendo el incremento de 76 puntos en la tasa de homicidios de Puerto Rondón, el más alto del país.

## Homicidios y cultivos de coca

Como ha sido señalado en varias ocasiones por la Fundación Pares, los homicidios no necesariamente se concentran en municipios con cultivos de coca, tal y como lo muestra el mapa a continuación (Ver Mapa No. 2). El caso de Aracua, con la tasa de homicidios y el incremento más importante del país en esta materia – y que no registra cultivos de coca desde hace más de cinco años – es un ejemplo de que la tesis de violencia por coca no responde a la realidad de la violencia organizada hoy. La mayor cantidad de cultivos se registra en el Catatumbo, que junto con el Cauca y el Valle al día de hoy vive una crisis económica por la caída en el consumo de cocaína a nivel global, y la disminución de la demanda de hoja de coca en todo el país.

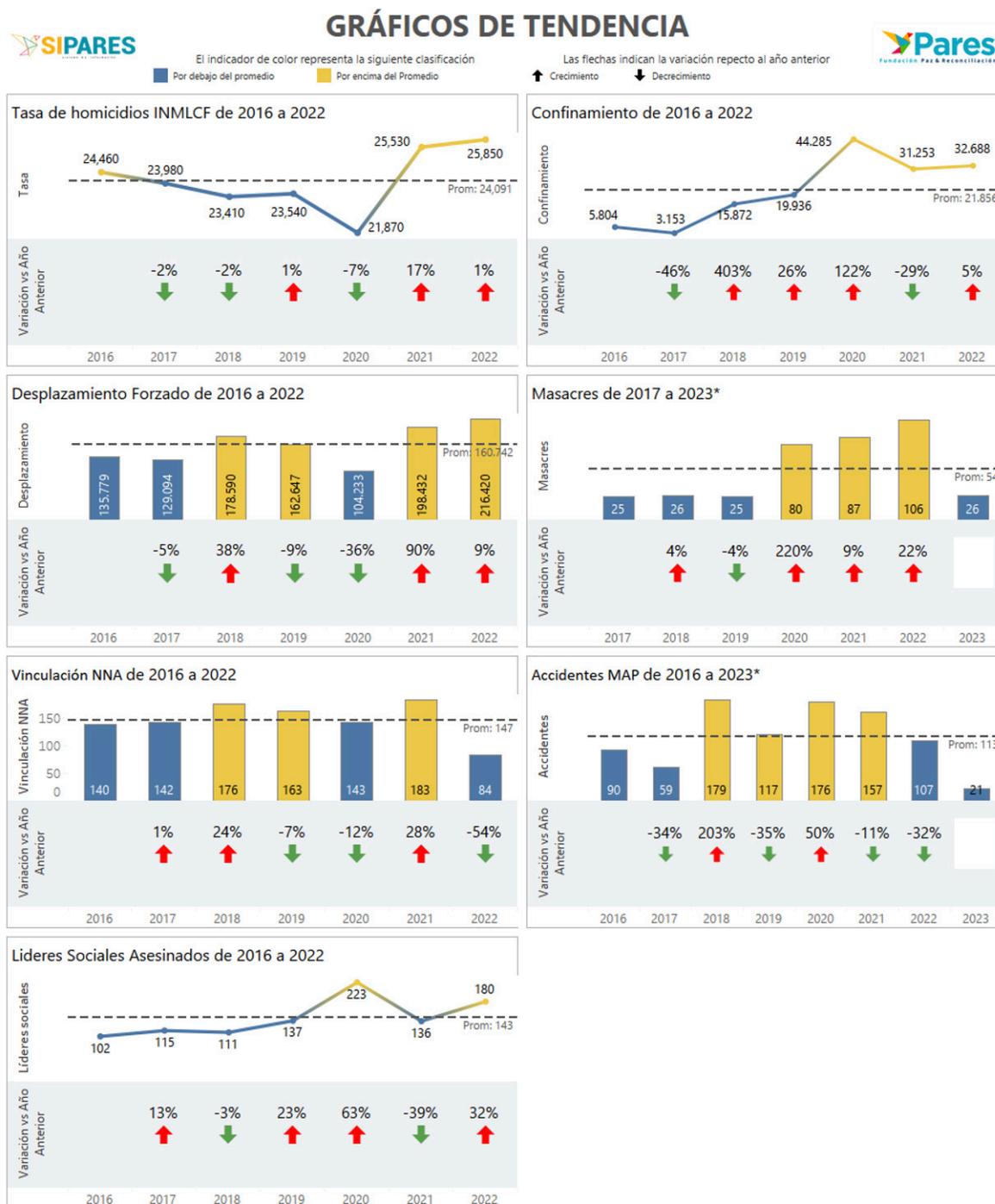
Mapa No. 2



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos. Fundación Paz & Reconciliación (Pares). Fuente: Sistema de Información de la Fundación Paz & Reconciliación (Sipares). Navegue el mapa completo por departamentos, aquí: [https://public.tableau.com/views/MapaHomicidiospordepartamento2022VSHectreascultivococapordepartamento2021\\_/Dashboard1?:language=es-ES&:display\\_count=n&:origin=viz\\_share\\_link](https://public.tableau.com/views/MapaHomicidiospordepartamento2022VSHectreascultivococapordepartamento2021_/Dashboard1?:language=es-ES&:display_count=n&:origin=viz_share_link)

### 3. Repertorios de violencia asociados al conflicto armado

Tendencias 2022 – 2023<sup>2</sup>



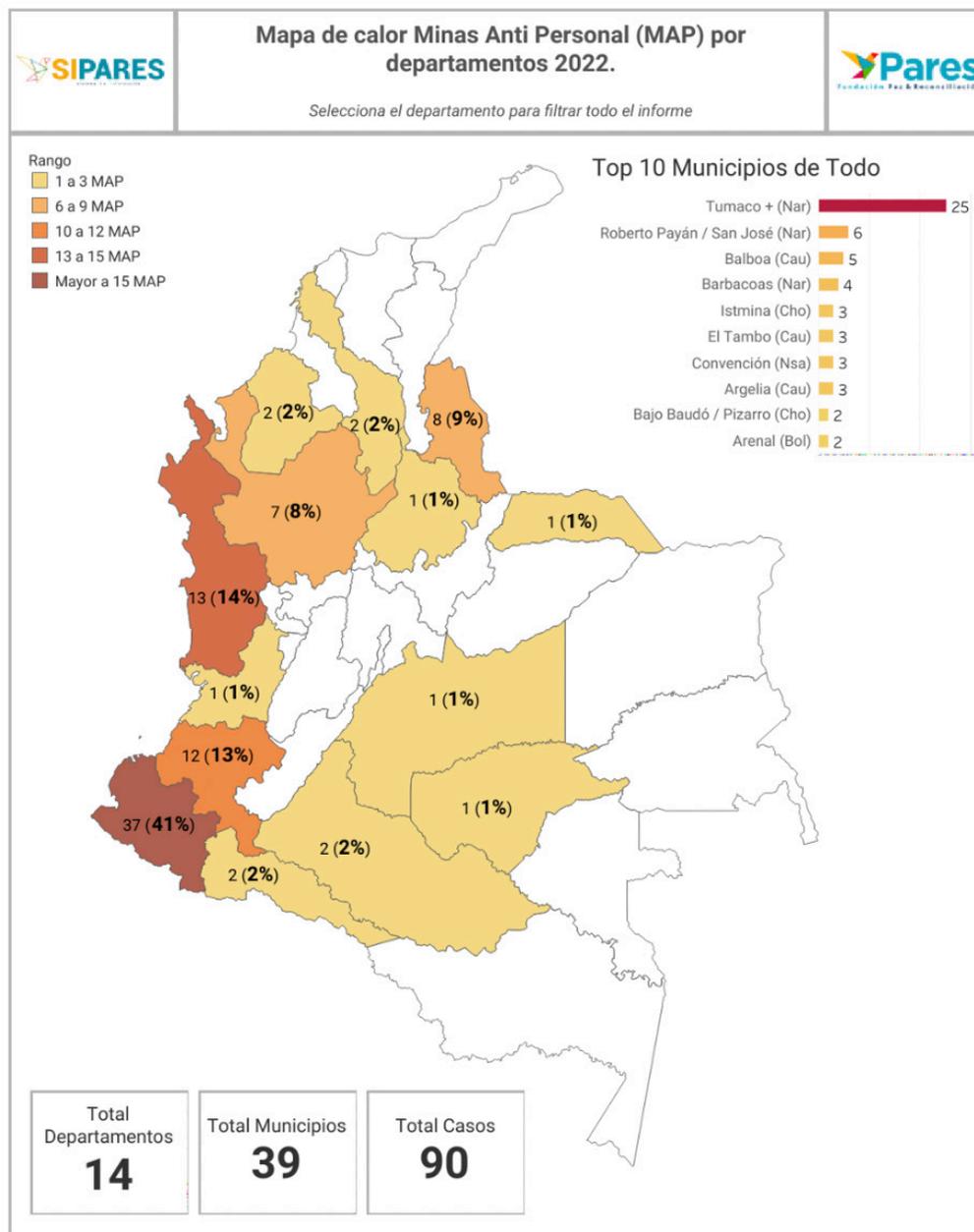
Navegue los gráficos de tendencia aquí: [https://public.tableau.com/views/GrficosdeTendencia/Dashboard1?:language=es-ES&display\\_count=n&origin=viz\\_share\\_link](https://public.tableau.com/views/GrficosdeTendencia/Dashboard1?:language=es-ES&display_count=n&origin=viz_share_link)

<sup>2</sup> Los datos del 2023 son muy preliminares para establecer tendencias dado que la mayoría de fuentes sólo han registrado acciones hasta enero de 2023. Los lectores pueden ver las acciones correspondientes en los gráficos en los casos que así se reporte.

El 2022 cerró con incrementos anuales en confinamientos, homicidios, asesinato de líderes sociales y masacres, aunque en asesinato de líderes y lideresas no se llegó a los niveles del 2020. Es posible que la tendencia a alza se mantenga en este caso durante el 2023. La situación más delicada es la de desplazamiento forzado y las restricciones a la acción humanitaria que en el 2022 vivieron su peor año, como se muestra a continuación.

## Minas antipersona y munición sin explotar (MAP y MUSE)

Mapa No. 3



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos. Fundación Paz & Reconciliación (Pares). Fuente: Sistema de Información de la Fundación Paz & Reconciliación (Sipares). Navegue el mapa completo por departamentos, aquí: [https://public.tableau.com/views/MapadecalorMinasAntiPersonalMAPpordepartamentos2022\\_/Bloqueos?:language=es-ES&:display\\_count=n&:origin=viz\\_share\\_link](https://public.tableau.com/views/MapadecalorMinasAntiPersonalMAPpordepartamentos2022_/Bloqueos?:language=es-ES&:display_count=n&:origin=viz_share_link)

Las MAP y MUSE generalmente son indicativos de que hay presencia de varios actores en disputa y que éstos buscan limitar la movilidad de las personas y los demás actores. Por lo que se percibe en el mapa de calor, es probable que estén siendo utilizadas por las disidencias Urías Rendón en enfrentamientos con la Segunda Marquetalia. Si bien no hay casos registrados aún para el año 2023.

## Restricciones a la acción humanitaria

Las restricciones a la movilidad u obstrucción de acceso a servicios y asistencia por parte de las poblaciones son aquellos eventos en los que se restringe por parte de un actor armado el ingreso a servicios y asistencia a las poblaciones. Esta categorización de acciones violentas no había tenido conteos recientes hasta el año 2022, cuando la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) encendió las alarmas ante el incremento de eventos de agresión a la acción humanitaria y contra trabajadores humanitarios. Colombia hasta el año 2020-2021 había sido un país relativamente atípico frente a este fenómeno en el marco de sus conflictos armados, dado que las misiones de carácter humanitario, el CICR y las Naciones Unidas podían acceder al territorio.

Durante el año 2022, aproximadamente 2'693.440 personas vieron limitado el acceso a asistencia y servicios por cuenta del conflicto armado. Los departamentos de mayor afectación fueron Antioquia, Córdoba y Bolívar, aunque en departamentos como el Guaviare circularon panfletos en el que un grupo armado no estatal señalaba a las misiones como no bienvenidas en el territorio.

**Tabla No. 5. Departamentos más afectados por restricciones a la acción humanitaria 2022**

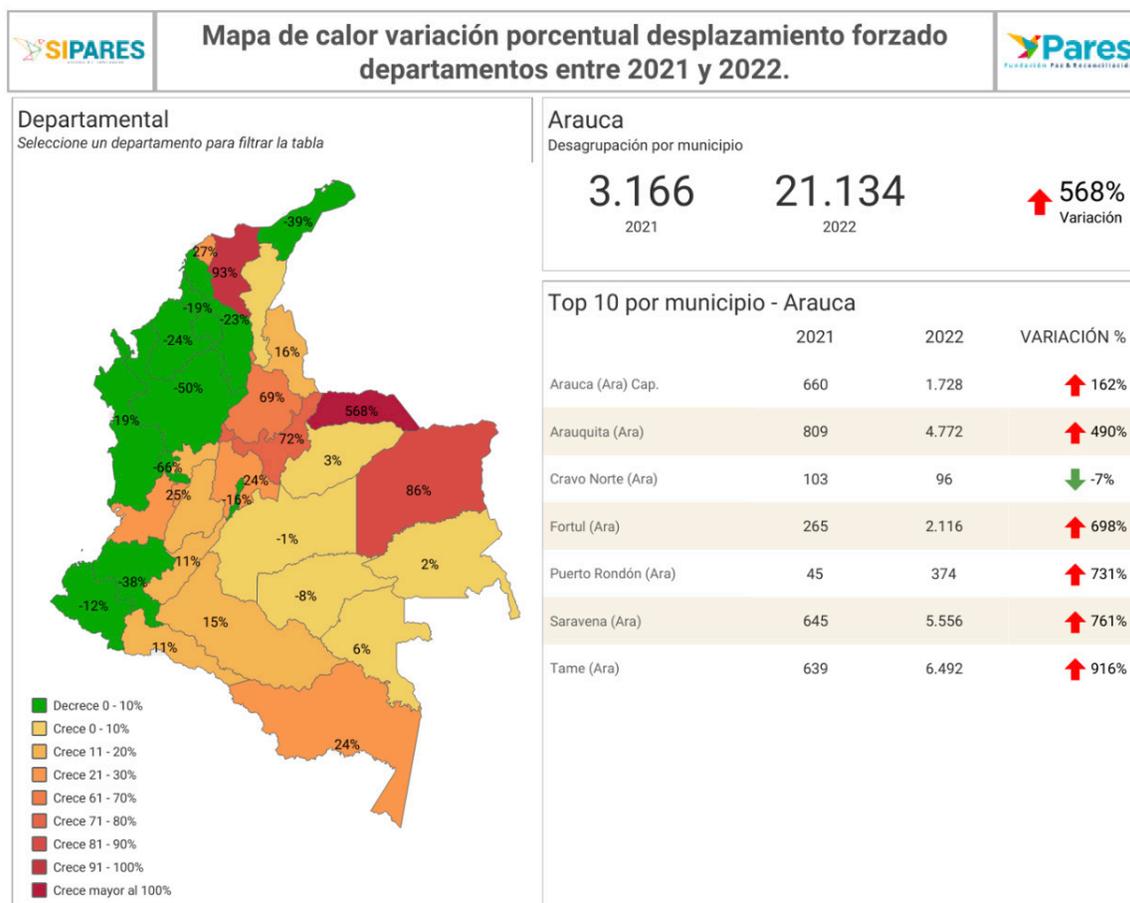
| Departamento | Víctimas | Eventos |
|--------------|----------|---------|
| Antioquia    | 657.996  | 34      |
| Córdoba      | 645.323  | 13      |
| Bolívar      | 520.034  | 9       |
| Sucre        | 405.059  | 11      |
| Chocó        | 215.640  | 23      |
| Arauca       | 120.465  | 12      |
| Nariño       | 35.710   | 9       |
| Cesar        | 24.542   | 3       |
| Guaviare     | 23.688   | 8       |
| Meta         | 16.630   | 12      |
| Cauca        | 11.000   | 10      |

|                      |                  |            |
|----------------------|------------------|------------|
| Valle del Cauca      | 7.436            | 11         |
| Amazonas             | 7.250            | 2          |
| Huila                | 2.501            | 2          |
| Caquetá              | 130              | 3          |
| Casanare             | 20               | 1          |
| Norte de Santander   | 16               | 26         |
| Tolima               | 0                | 1          |
| Magdalena            | 0                | 1          |
| La Guajira           | 0                | 1          |
| Vichada              | 0                | 2          |
| Putumayo             | 0                | 3          |
| Bogotá D.C.          | 0                | 1          |
| <b>Total general</b> | <b>2'693.440</b> | <b>198</b> |

Los municipios más afectados en el país son Buenaventura (Valle del Cauca), Sardinata, Cúcuta y Tibú (Norte de Santander), Bojayá, Medio San Juan y Quibdó (Chocó), Arauca (Arauca) y Puerto Gaitán (Meta).

## Desplazamiento Forzado y confinamientos

Mapa No. 4



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos. Fundación Paz & Reconciliación (Pares). Fuente: Sistema de Información de la Fundación Paz & Reconciliación (Sipares). Navegue el mapa completo por departamentos, aquí: [https://public.tableau.com/views/Mapadecalorvariacionporcentualdesplazamientoforzadodepartamentosen2021y2022\\_/Dashboard1?:language=es-ES&:display\\_count=n&:origin=viz\\_share\\_link](https://public.tableau.com/views/Mapadecalorvariacionporcentualdesplazamientoforzadodepartamentosen2021y2022_/Dashboard1?:language=es-ES&:display_count=n&:origin=viz_share_link)

A nivel nacional el desplazamiento forzado, medido en hechos victimizantes, y las denuncias por utilización de menores decrecieron en un 12%. Sin embargo, departamentos como Arauca y Vichada registran hechos muy por encima del promedio nacional, siendo Arauca el departamento más afectado con un incremento del 568%. En el caso de la utilización de menores, si bien hay decrecimiento en las denuncias, de acuerdo a la información de organizaciones sociales y de derechos humanos en terreno, esta situación obedece a una disminución de las denuncias debido a las diferentes barreras de acceso para interponerlas y la creciente violencia en contra de autoridades y liderazgos indígenas, que en departamentos como el Cauca son quienes más se resisten al reclutamiento forzado y a la utilización de niños, niñas y adolescentes.

**Tabla No. 6. Estadísticas del Registro Único de Víctimas (RUV) 2021-2022**

| <b>Abandono o Despojo de Tierras (Hecho victimizante en el RUV )</b>  | <b>5</b>       | <b>-5</b>      | <b>-100%</b>        |
|---|----------------|----------------|---------------------|
| Desplazamiento / Expulsión (Hecho victimizante en el RUV)             | 200.800        | 189.039        | -11.761 -6%         |
| Desplazamiento Masivo Eventos (Hecho victimizante en el RUV)          | 162            | 135            | -27 -17%            |
| Desplazamiento Masivo Personas (Hecho victimizante en el RUV)         | 56.743         | 38.157         | -18.586 -33%        |
| Reclutamiento / Utilización de Menores (Hecho victimizante en el RUV) | 182            | 74             | -108 -59%           |
| <b>Total general</b>  | <b>257.892</b> | <b>227.405</b> | <b>-30.487 -12%</b> |

En el top 10 de municipios más afectados por el desplazamiento forzado en el 2022, la mayor parte de ellos registraron incrementos en expulsión. Buenaventura y Tumaco tuvieron la mayor cantidad de víctimas por desplazamiento, en el caso de Tumaco con una variación mínima. El mayor incremento se registra en Tame (Arauca) lo que se suma a todos los hechos de violencia del municipio. Tres municipios de Arauca figuran en los diez más afectados. Quibdó en el Chocó y Argelia en el Cauca han sido también municipios altamente advertidos, aunque en el caso de Argelia el desplazamiento en el 2022 fue menor, lo que puede implicar que los enfrentamientos entre grupos o los ataques directos contra población civil se disminuyeron.

**Tabla No. 7. Víctimas de desplazamiento 2021-2022**

| Buenaventura (Vac)                          | 19.723 | 24.572 | 4.849   |
|---|--------|--------|---------|
| Tumaco (Nar)                                | 8.306  | 8.276  | -30     |
| Tame (Ara)                                  | 639    | 6.492  | 5853    |
| Olaya Herrera / Bocas De Satin-<br>ga (Nar) | 2.495  | 6.241  | 3746    |
| Saravena (Ara)                              | 645    | 5.556  | 4911    |
| Roberto Payán / San José (Nar)              | 8.792  | 5.073  | -3719   |
| Araucuita (Ara)                             | 809    | 4.772  | 3963    |
| Tibú (Nsa)                                  | 2.151  | 3.738  | 1587    |
| Quibdó (Cho) Cap.                           | 2.030  | 3.174  | 1144    |
| Puerto Libertador (Cor)                     | 1.677  | 3.145  | 1468    |
| Argelia (Cau)                               | 13.115 | 3.104  | -10.011 |

## Confinamiento

La tendencia nacional del confinamiento también lleva una curva ascendente desde el año 2016 con el peor incremento del 2019 al 2020, como lo muestra el gráfico a continuación:



## Homicidios líderes y lideresas sociales

El Observatorio para la Defensa de la Vida (Odevida) de la Fundación Paz & Reconciliación (Pares) ha mostrado que tal vez el hecho violento que más afecta el tejido social e impide los avances de las iniciativas de paz es el homicidio de líderes y lideresas sociales. Según el reciente informe, Resistir en la Adversidad, 104 mujeres lideresas han sido asesinadas en Colombia desde 2019 al 07 de marzo de 2023, siendo el año con mayor registro el 2020. Para el caso de 2022, 180 homicidios de líderes y lideresas sociales se registraron en el año, siendo Cauca el departamento más afectado, y que continúa siéndolo en el 2023. La tendencia es que las cifras se mantengan durante el 2023. La interpretación de la variable y sobre todo las comparaciones en el tiempo deben ser cuidadosas, por cuanto las reducciones en departamentos como Arauca también pueden significar que los líderes tienden a desplazarse ante el riesgo, como fue el caso de cinco presidentes de las Juntas de Acción Comunal del municipio de Tame a principios de 2023.

Si bien comparativamente el 2022 tuvo un mejor desempeño con respecto a las cifras presentadas durante el 2020, también es evidente que la tendencia de homicidios contra líderes y lideresas sociales aumentó ostensiblemente con respecto al año inmediatamente anterior 2021. De 136 homicidios a líderes y lideresas en 2021 se pasó a 180 en 2022, un aumento considerable de 44 casos que da cuenta de un incremento porcentual del 25%. Estas cifras evidencian la continuidad de unas políticas de seguridad ineficientes en los territorios para la protección de los líderes y lideresas y la mitigación de factores de reproducción de la violencia política.

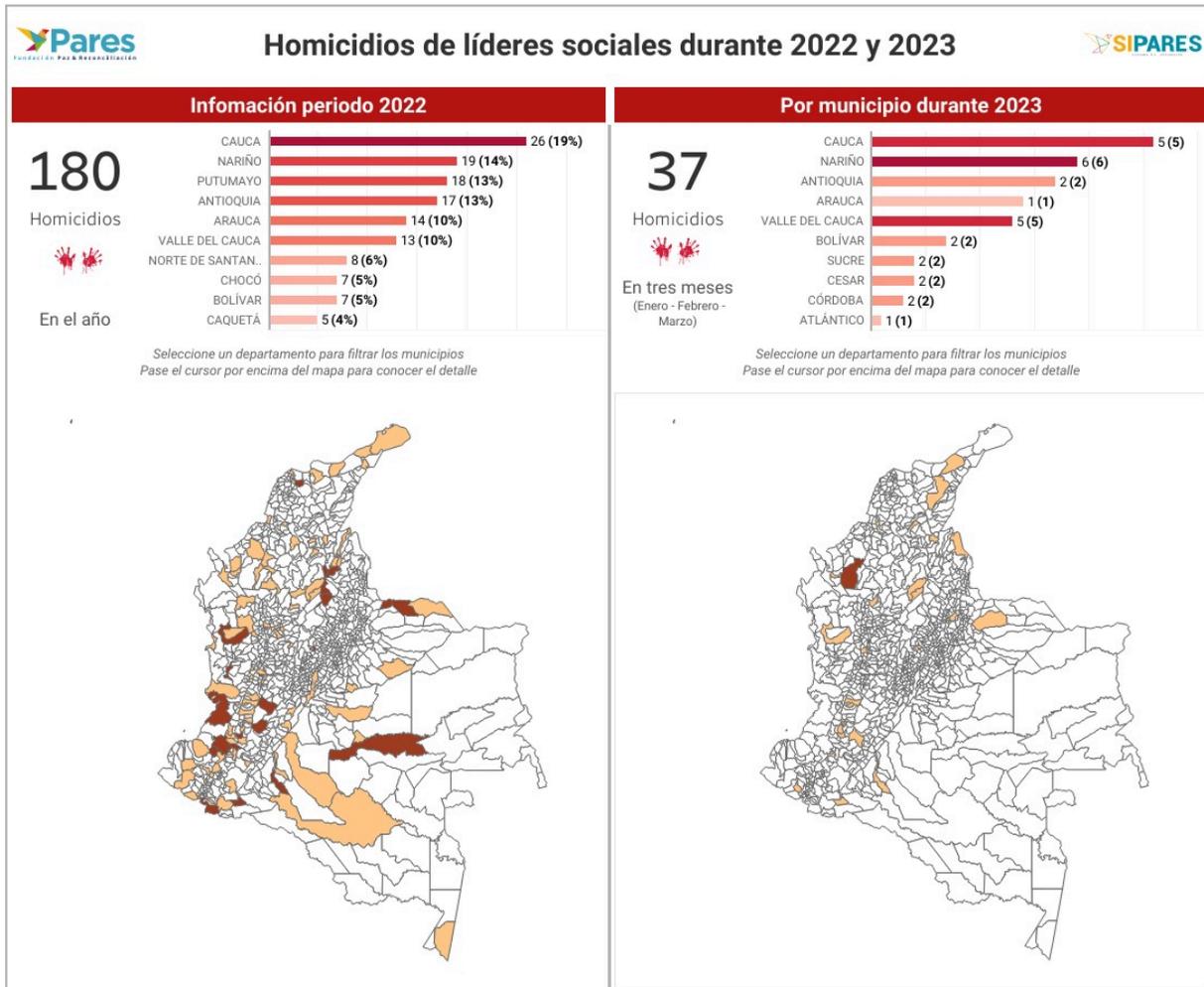
Para el mes de septiembre de 2022 ya se podían contar 135 líderes sociales asesinados, casi la misma cifra evidenciada durante todo el 2021. Gran parte de la diferencia significativa en el número de homicidios entre un año y otro radica en meses fundamentales como febrero, cuando se pasó de ocho homicidios en 2021 a 18 en 2022, al igual que marzo, pasando de ocho a 15 respectivamente.

Esta misma tendencia se replicó en meses como mayo y octubre, en los que, por ejemplo, hubo un incremento del 50% en las acciones homicidas, pasando de 11 casos en 2021 a 20 en 2022, casi el doble. Si bien las cifras de violencia contra líderes y lideresas en general fueron mayores durante casi todo el 2022, picos como el de febrero coinciden con el paro armado efectuado por el ELN en este mes, así mismo el pico de violencia en mayo concuerda con el paro armado del Clan del Golfo, que fue motivado por la extradición de alias “Otoniel”.

## ¿Dónde se concentraron los asesinatos a líderes y defensoras de derechos humanos?

Si analizamos cómo se distribuyó territorialmente el asesinato de líderes y lideresas podemos observar que este flagelo se presentó en al menos 29 de los 32 departamentos del país, concentrándose específicamente en los departamentos de Cauca, Nariño, Antioquia, Putumayo, Arauca y Valle del Cauca. Estos seis departamentos concentran el 60% de toda la violencia contra los defensores de derechos humanos a nivel nacional. Una diferencia considerable en relación con otras zonas del país.

Mapa No. 5



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos. Fundación Paz & Reconciliación (Pares). Fuente: Sistema de Información de la Fundación Paz & Reconciliación (Sipares). Navegue el mapa completo por municipios, aquí: [https://public.tableau.com/views/Homicidiosdelderesocialesdurante2022y2023/Anlisis?:language=es-ES&display\\_count=n&origin=viz\\_share\\_link](https://public.tableau.com/views/Homicidiosdelderesocialesdurante2022y2023/Anlisis?:language=es-ES&display_count=n&origin=viz_share_link)

Para el 2022, de estos seis departamentos, Cauca es el que mayores cifras de violencia registra a nivel nacional, con un total de 26 homicidios distribuidos en 16 municipios, concentrándose especialmente en Santander de Quilichao y Buenos Aires, donde se cometieron cuatro asesinatos en cada uno respectivamente. Entre estos dos municipios se comprende el 50% de las acciones mortales contra líderes y lideresas durante el 2022 en este departamento. Además, estas acciones estuvieron dirigidas fundamentalmente contra liderazgos indígenas, quienes constituyeron el 50% de las víctimas en este departamento, como se verá más adelante.

En segundo lugar se encuentra Nariño con un total de 19 acciones homicidas contra líderes y defensoras, cometidas en 11 municipios distintos. Tumaco es el epicentro principal para este accionar criminal con un total de nueve ejecuciones, más de un tercio de las acciones que se presentaron en este departamento. Sin duda un territorio que resulta neurálgico y altamente peligroso para el ejercicio de la defensa de los derechos humanos

Entre tanto, Antioquia registra un total 17 homicidios, distribuidos en 14 municipios que se ubican en su gran mayoría en la región del bajo Cauca. De estos 17 homicidios cuatro de ellos tuvieron lugar en Ituango, además de tener como principal objetivo los liderazgos Comunales, es decir líderes que integraban o eran presidentes de las Juntas de Acción Comunal (JAC)<sup>3</sup> de sus respectivos territorios. Es de precisar que Ituango es uno de los territorios más álgidos y complejos en materia social, puesto que hacen presencias múltiples Estructuras Armadas Ilegales (EAI) como el Clan del Golfo, el ELN y los Frentes 18, 36 y 5 de las Disidencias o grupos armados pos FARC (GAPF).

## Repertorio de acciones de Fuerza Pública y Policía

Durante el 2021 y el 2022 el repertorio de acciones de la fuerza pública tuvo disminuciones pequeñas en acciones como la incautación de marihuana y minas ilegales intervenidas, que es natural en años de cambio de gobierno. Entre los resultados operativos que se incrementaron está la incautación de clorhidrato de cocaína. Respecto a los homicidios contra miembros de la fuerza pública se continuó la tendencia a la baja, registrando una disminución de seis homicidios del 2021 al 2022 y de 27 eventos de lesión.

Si se comparan las acciones bélicas después de la firma de los ceses al fuego firmados el 31 de diciembre de 2023, se encuentra que sí hubo una estrategia importante de perseguir activos financiadores del conflicto. Las capturas por minería ilegal, la incautación de artefactos explosivos y sobretodo la incautación de maquinaria amarilla registró incrementos importantes, al igual que las minas ilegales intervenidas, lo que explica en cierta forma la frustración de algunos grupos armados como el Clan del Golfo –o las autodenominadas Autodefensas Gaitanistas de Colombia– frente a posibles pérdidas económicas significativas.

<sup>3</sup> La junta de acción comunal es una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, sostenible y sustentable con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa" (Función Pública. 2002. Ley 743 de 2002).

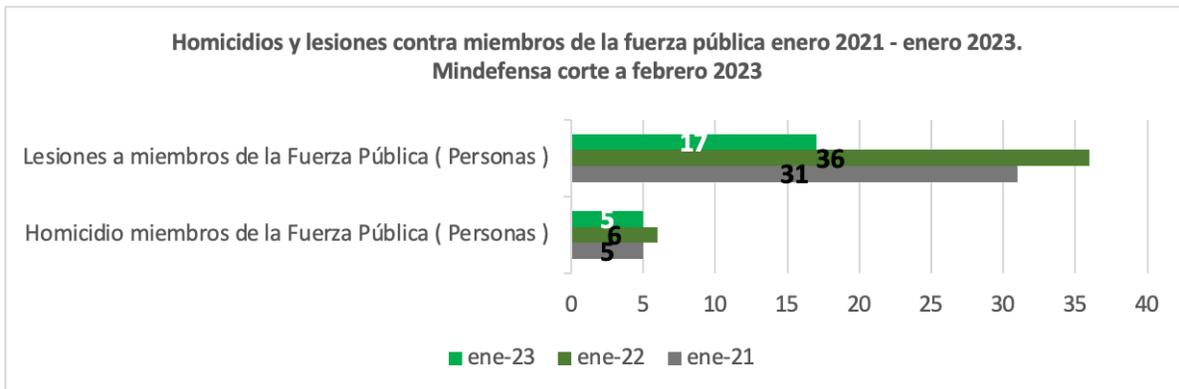


Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos. Fundación Paz & Reconciliación (Pares). Fuente: Sistema de Información de la Fundación Paz & Reconciliación Sipares) e Infovisible.

## Los ceses al fuego y el 2023

Aún no existen estadísticas consolidadas que permitan afirmar con certezas hasta qué punto los ceses al fuego existentes se cumplieron. Sin embargo, a partir del monitoreo de Pares se pueden observar puntos de inflexión que dan luces al respecto. Los ceses al fuego tuvieron problemas de diseño desde un inicio, en tanto al no estar acompañados de mesas de negociación instaladas, la verificación se dificultó. Esto sumado a que el 2022 fue el peor año en restricciones para la misión humanitaria, en muchos casos no fue posible realizar verificación, ni entrar a territorios.

El 23 de enero del 2023 se realizó una caravana al Bajo Calima y Medio San Juan promovida por la oficina del Alto Comisionado para la Paz, con el objetivo de contribuir al desescalamiento de la violencia en la zona. Sin embargo, en los reportes posteriores recibidos por la Fundación Paz & Reconciliación (Pares), las acciones humanitarias no han logrado entrar a varios de los territorios, por lo cual las comunidades de la zona se encuentran en una alta vulnerabilidad de continuar siendo afectadas por la disputa entre el ELN y el Clan del Golfo.



Otro error de diseño que se advirtió desde la sociedad civil fue que la firma de ceses al fuego bilaterales no implicaba desescalamiento de la violencia contra civiles, en tanto una de las principales causas es la disputa violenta por el control territorial de grupos enfrentados entre sí. De esta forma, los incentivos eran completamente insuficientes.

## 4. El comportamiento de los grupos armados organizados

### El Clan del Golfo (autodenominadas Autodefensas Gaitanistas de Colombia)

El primer anuncio de cese unilateral por parte de este grupo se dio el 07 de agosto del 2022, coincidiendo con la posesión del presidente Gustavo Petro. El 31 de diciembre se firmó el decreto de cese bilateral con este grupo, que finalmente se rompió oficialmente el 19 de marzo.

De acuerdo con el seguimiento de la Fundación Pares, el Clan del Golfo ha estado implicado en nueve enfrentamientos, principalmente contra el ELN (5) y en menor medida contra la fuerza pública (2) y las disidencias de las FARC, Frente 36 (1) y Frente 18 (1). Todos los enfrentamientos con disidencias de las FARC se dieron en Antioquia: el primero, en Ituango, el 18 de enero con el Frente 18; y el segundo en El Bagre con el Frente 36 el 06 de febrero. Allí, además, sostuvieron dos contra el ELN (Valdivia y Amalfi) y uno contra la fuerza pública (Vengachí).

De los enfrentamientos contra la fuerza pública después del anuncio de cese al fuego, uno ocurrió el 13 de febrero en Vengachí, Antioquia y el otro el 20 de marzo en Arenal, Bolívar. También en Bolívar, en El Carmen de Bolívar, San Jacinto, Zambrano, Morales y Marialabaja se han presentado casos de confinamiento en las áreas rurales.

Los dos casos de enfrentamientos en el Valle del Cauca tuvieron lugar en Buenaventura contra el ELN e implicaron situaciones de confinamiento de la población. En la región de Montes de María en el departamento de Bolívar han sostenido dos enfrentamientos: el primero, el 23 de enero contra el ELN en Montecristo, y el segundo en Arenal contra la fuerza pública.

### El ELN

El ELN ha estado involucrado en la mayor parte de acciones de desplazamiento forzado en el departamento de Arauca, en medio de las disputas contra disidencias de las FARC. Sin embargo, pese a que el presidente Petro anunció un decreto de cese bilateral de hostilidades en el marco de la mesa de negociación, el ELN no ha firmado un cese hasta el momento, excepto la tregua unilateral que se anunció el 19 de diciembre de 2022. En el 2023 ha estado implicado en 18 enfrentamientos, la mayoría contra la fuerza pública (15), cinco contra el Clan del Golfo y dos contra las disidencias de las FARC.

Todos los enfrentamientos contra la fuerza pública (15) ocurrieron en Chocó (3), Norte de Santander (6) y Arauca (6). Contra las disidencias hubo enfrentamientos en Antioquia, Arauca y Cauca, uno en cada

departamento. Contra el Clan del Golfo, hubo dos enfrentamientos en Antioquia (Valdivia y Amalfi) y otros dos en Buenaventura.

¿Qué está pasando en términos de derechos humanos en el departamento de Arauca? Las disputas entre el ELN y las disidencias de las FARC por el control territorial han escalado en el último año. Hemos visto cómo se ha pasado de las confrontaciones entre grupos a un ataque a la población civil, especialmente a las organizaciones sociales del territorio. Varias han sido las acciones armadas que profundizan la crisis humanitaria. El 02 de enero del 2022 se anunció el asesinato de veintitrés personas acusadas de integrar las disidencias en los municipios de Tame, Saravena, Fortul y Arauquita. Semanas más tarde, el 19 de enero, fue detonado un carro bomba en el municipio de Saravena frente al edificio Héctor Alirio Martínez, sede de organizaciones sociales del Movimiento Social y Político de Masas del Centro Oriente colombiano, mientras que un grupo de más de 50 liderazgos de todo el departamento se encontraban reunidos al interior de la edificación; esta acción fue perpetrada por las disidencias del Frente 28, bajo el mando de “Antonio Medina”, quien meses más tarde, finalizando el 2022, protagonizó unos audios en los que sentencia a liderazgos sociales de ser financiadores y colaboradores de su grupo enemigo: “la idea es retomar Arauca, tenemos planillados unos 300 muertos antes de diciembre. Ahora nos tocó a nosotros”.

El 2023 ha tenido un repertorio de acciones violentas por parte del ELN que escala las acciones tradicionales de la guerrilla, con impactos diferenciados. Durante los meses de enero y febrero las acciones de esta guerrilla escalaron en Arauca y Chocó, siendo el sector camionero el más afectado –según el ministro de defensa Iván Velázquez–, con 25 camiones incendiados.

El lunes 10 de marzo se registró un ataque contra el cantón militar San Jorge en Saravena, el 27 de marzo se atentó contra el Oleoducto Caño Limón –Coveñas también en el municipio de Saravena, que se convierte en el quinto atentado contra el oleoducto en lo que va del 2023. Las petroleras PAREX y Sierra Col se han visto obligadas a suspender operaciones dada la situación en el departamento de Arauca. El 31 de marzo el presidente Gustavo Petro citó de emergencia a la comisión negociadora con el ELN para tomar decisiones sobre la mesa de negociación.

## **Grupos armados post FARC – Disidencias**

El 24 de diciembre se anunció el cese unilateral al fuego por parte del autodenominado Estado Mayor Central de las FARC-EP. La firma del acuerdo de cese bilateral con el EMCF se dio el 31 de diciembre del 2022. Hasta el momento se han registrado enfrentamientos con la fuerza pública en Cauca, Nariño y Cesar, uno en cada departamento. Con el ELN el EMC se ha enfrentado en Antioquia, Arauca y Cauca y con el Clan del Golfo registra dos enfrentamientos, ambos en Antioquia. Entre la Segunda Marquetalia y el EMC solo se registra un enfrentamiento en Argelia (Cauca).

## 5. Algunas conclusiones para el país

Este análisis encuentra que si bien es importante atender de forma urgente la crisis de seguridad y violencia en Arauca, Chocó, Cauca, Bajo Cauca Antioqueño, y en general en todos los territorios en disputa, la matriz mediática que señala una crisis general de seguridad nacional no es acertada. Por el contrario, el país sigue con tasas de mejora en varios de sus departamentos y ciudades. De igual forma, la fuerza pública ha continuado activa, aunque es necesario recuperar credibilidad en la presencia territorial de la misma.

Desde el punto de vista de la política de paz, muchas son las recomendaciones y virajes necesarios, porque está claro que los errores de diseño, sumados a un exceso de expectativas hacia los actores armados y baja capacidad operativa del gobierno, sí han producido escenarios de violencia multi-actor que son sumamente delicados de manejar, como en el caso de Arauca, o como lo fue en el Bajo Cauca Antioqueño durante el paro minero.

Aquí es fundamental para recuperar el ambiente de apoyo a la paz, que la política de Paz Total se elabore con mayor transparencia hacia la ciudadanía y la sociedad civil que es su mayor apoyo. En segundo lugar es importante corregir errores de diseño antes de lanzar un nuevo cese al fuego por parte del Estado y concentrarse en la instalación de las mesas posibles de diálogo y negociación al tiempo que la fuerza pública hace una presencia territorial activa y sostenida en los departamentos de mayor afectación.

De igual forma, resulta necesario considerar que el control territorial es un propósito de todas las violencias organizadas al día de hoy. En esto, los grupos armados se comportan como proveedores de seguridad y violencia, con ciertas excepciones de las guerrillas, en el sentido más tradicional del término, que utilizan la violencia con un fin de control de población, pero también disruptivo y de confrontación al Estado. Al día de hoy, todas estas posibilidades de acción violenta pueden desatarse con consecuencias letales en los departamentos que están siendo advertidos. Por esto, la Fundación, como conclusión final, presenta al país un listado de los municipios que a hoy sufren violencia crónica y donde debería centrarse la acción prioritaria del Estado, tanto desde la idea de Paz Total, como de seguridad humana:

| Departamento | Municipio          |
|--------------|--------------------|
| AMAZONAS     | PUERTO ALEGRÍA     |
| ANTIOQUIA    | REMEDIOS           |
|              | URRAO              |
|              | SANTA BÁRBARA      |
|              | BELLO              |
|              | APARTADÓ           |
|              | BETULIA            |
|              | EL BAGRE           |
|              | MURINDÓ            |
|              | PEQUE              |
|              | FRONTINO           |
| ZARAGOZA     |                    |
| ARAUCA       | PUERTO RONDÓN      |
|              | FORTUL             |
|              | SARAVENA           |
|              | TAME               |
|              | ARAUCA             |
|              | ARAUQUITA          |
| BOLÍVAR      | ACHÍ               |
|              | BARRANCO DE LOBA   |
|              | CALAMAR            |
|              | SIMITÍ             |
|              | SAN PABLO          |
|              | SANTA ROSA DEL SUR |
| CAQUETÁ      | LA MONTAÑITA       |
|              | ALBANIA            |

|                         |                        |
|-------------------------|------------------------|
| CAUCA                   | PIAMONTE               |
|                         | ROSAS                  |
|                         | SANTANDER DE QUILICHAO |
|                         | BUENOS AIRES           |
|                         | EL TAMBO               |
|                         | SILVIA                 |
| CESAR                   | CURUMANÍ               |
| CHOCÓ                   |                        |
|                         |                        |
|                         | SAN JOSÉ DEL PALMAR    |
|                         | ACANDÍ                 |
|                         | BAHÍA SOLANO           |
|                         | BOJAYÁ                 |
|                         | NÓVITA                 |
|                         | MEDIO SAN JUAN         |
|                         | QUIBDÓ                 |
|                         | CONDOTO                |
| EL LITORAL DEL SAN JUAN |                        |
| CÓRDOBA                 | AYAPEL                 |
| META                    | SAN JOSÉ DEL GUAVIARE  |
|                         | PUERTO LLERAS          |
|                         | MAPIRIPÁN              |
|                         | URIBE                  |
|                         | PUERTO GAITÁN          |
|                         | PUERTO CONCORDIA       |
|                         | LEJANÍAS               |

|                    |                |
|--------------------|----------------|
| NARIÑO             | EL CHARCO      |
| NORTE DE SANTANDER | ÁBREGO         |
|                    | BUCARASICA     |
|                    | TEORAMA        |
|                    | EL CARMEN      |
| SAN JOSÉ DE CÚCUTA |                |
| PUTUMAYO           | PUERTO GUZMÁN  |
| SANTANDER          | PUERTO WILCHES |
| SUCRE              | CAIMITO        |
| VALLE DEL CAUCA    | CALI           |
|                    | BUENAVENTURA   |
| VICHADA            | PUERTO CARREÑO |

