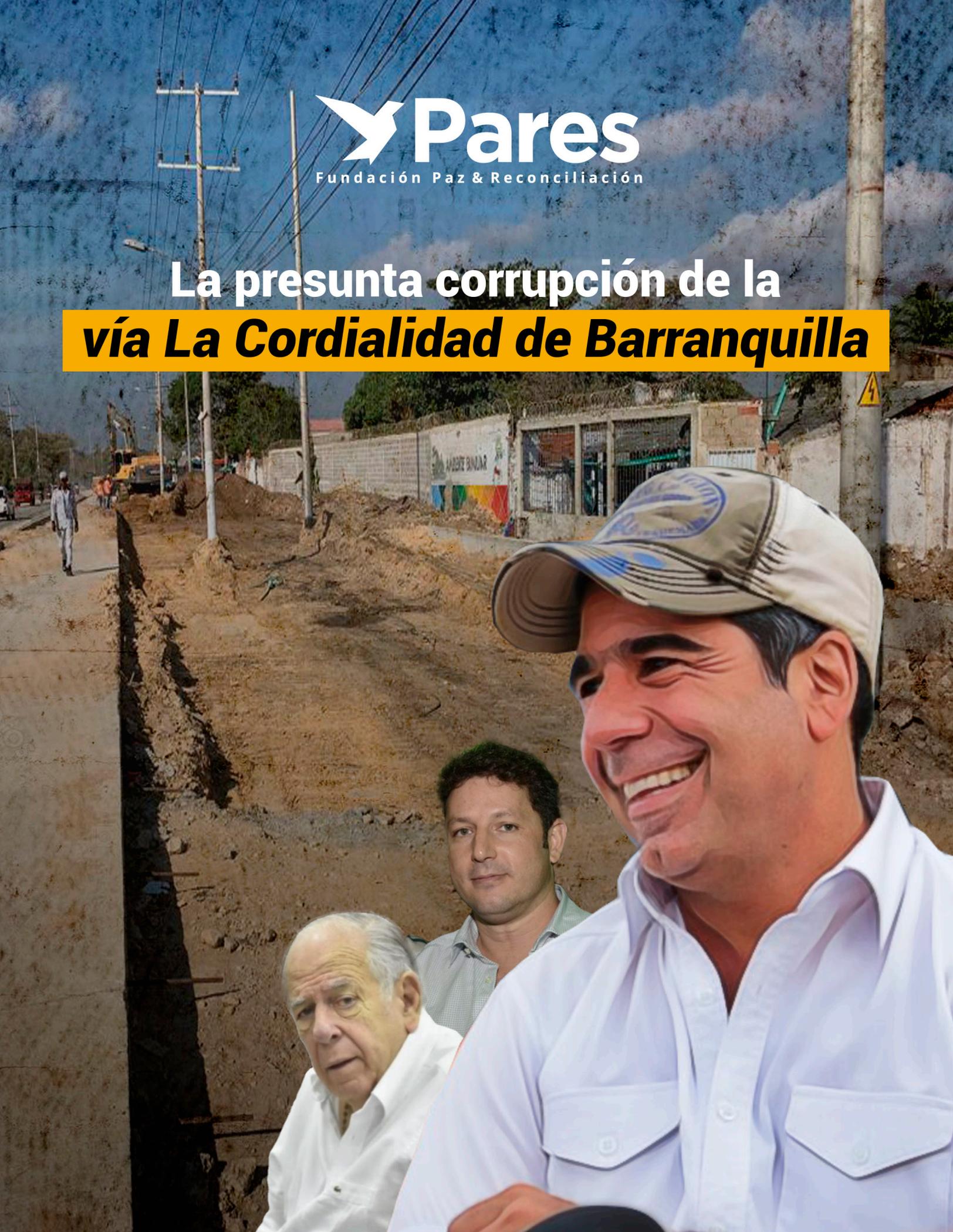


La presunta corrupción de la **vía La Cordialidad de Barranquilla**





Pares

Fundación Paz & Reconciliación

León Valencia A.
Director

Esteban Salazar
Coordinador Línea de Democracia y
Gobernabilidad

Reynaldo Torres
Veedor Ciudadano

Camilo Díaz
Investigador Nacional

Junior Amin
Coordinador de Comunicaciones

Juan Manuel Rueda
Editor de Contenidos

Laura Sanabria
Diseño y Diagramación

María Camila Rodríguez
Diseñadora Web

Sebastián Solano
Community Manager

Katerin Erazo
Periodista

Sergio Saavedra
Realizador audiovisual

*Esta investigación se está realizando en el marco de la Red de Líderes Defensores de la Democracia y la
Transparencia en Colombia – Red Lidderat*

© Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2022
Calle 26B, 4A-45, piso 15, Bogotá D.C.
pares.com.co

Elaborado por: Línea de Democracia y Gobernabilidad
Edición y diagramación por: Equipo de comunicaciones.

El contrato para la construcción y ampliación de la vía La Cordialidad en Barranquilla ha estado en manos de dos megacontratistas de esta ciudad, señalados de hacer parte del escándalo de compra de votos de Aída Merlano, en el marco de un presunto direccionamiento e interés indebido en la celebración de contratos durante la administración de Alejandro Char Chaljub, más conocido como Álex Char.

Introducción

El pasado 04 de octubre, la emisora W Radio denunció un presunto ‘carrusel de contratación’ durante la administración de Alejandro Char Chaljub (2016-2019), en el que un grupo específico de contratistas se vieron beneficiados por el direccionamiento de obras. Bajo la modalidad de ‘crédito a proveedor’, a saber, una forma de contratación en la que el contratista se compromete a terminar la obra a satisfacción y al entregarla la alcaldía le hace un único pago, este grupo se habría beneficiado de millonarios contratos.

En total, La W señala que habrían, al menos, \$2 billones de pesos comprometidos en el presunto carrusel. Una de las obras involucradas fue un contrato para la construcción de la vía La Cordialidad, que ha tenido un retraso de tres años, diferentes prórrogas y adiciones presupuestales.

Además, la interventoría sobre esta obra reposó sobre contratistas cercanos al clan Char y el mismo distrito. Todo esto, involucrando a megacontratistas de Barranquilla como Faisal Cure y Julio Gerlein, señalados por Aída Merlano de haber participado presuntamente en el entramado de compra votos por el que fue condenada.

Esto hace pensar que pudo existir un presunto interés indebido en la celebración de contratos en favor de terceros durante la administración de Álex Char, toda vez que los beneficiados por el contrato de la vía La Cordialidad son socios o personas cercanas a Char.

El cuestionado contrato de la vía La Cordialidad

El 11 de septiembre de 2017, la Agencia Distrital de Infraestructura (ADI) de la Alcaldía de Barranquilla publicó el aviso de convocatoria para participar en el proceso de licitación pública LP-031-2017, para la “construcción y/o ampliación de la vía La Cordialidad entre

la vía circunvalar y la carrera 23 y ampliación y modernización del alumbrado público en el distrito de barranquilla”. La convocatoria del proceso se dio el 1 de noviembre de 2017, recibiendo solo la propuesta de 2 oferentes:

1Recuperado de: https://leyes.co/codigo_penal/409.htm

Que el día primero (01) del mes de noviembre de 2017, se llevó a cabo el cierre del proceso de Licitación Pública No. LP-031-2017 y se recibieron las propuestas de los siguientes oferentes:

PROponente	Oferentes	Participación (%)	Ciudad de Origen
1 CONSORCIO VIA CORDIALIDAD	MOTA ENGIL LATAM COLOMBIA SAS	99,599%	BOGOTA
	T&J INGENIERIA SAS	0,4000%	BARRANQUILLA
	MOTA ENGIL ENGENHARA E CONSTRUCAO SA SUC COLOMBIA	0,001%	PORTUGAL
1 UNION TEMPORAL GRAN VIA R90	INVERSIONES JACUR Y CIA LTDA	50%	BARRANQUILLA
	VALORES Y CONTRATOS SA - VALORCON SA	50%	BARRANQUILLA

Fuente: Alcaldía de Barranquilla

El primero de los oferentes, el Consorcio Vía Cordialidad, conformado por el grupo Mota-Engil, no fue contemplado por no cumplir la calificación técnica, pese a que se le adjudicó, pocos meses después, la obra de prolongación de la Carrera 53, bajo el consorcio ME Carrera 53². Así, mediante la Resolución 263 del 23 de noviembre de 2017, la Alcaldía de Barranquilla resolvió adjudicarle el contrato ADI-1193-2017 al segundo proponente: la Unión Temporal Gran Vía R90.

La Unión Temporal Gran Vía R90 se encuentra integrada por Valores y Contratos S.A. (Valorcon S.A.) e Inversiones Jacur y Compañía Limitada, cada una con el 50% de participación, cuyo representante legal era Faisal Jacobo Cure Orfale. Cure también es el suplente de gerencia de Inversiones Jacur, de la cual Rodrigo Vélez Gómez es el gerente, mientras que Valorcon S.A. es de propiedad de Julio Gerlein y cuya gerente es Liv Lorena Domínguez Núñez.

Registro Mercantil 'Inversiones Jacur'

Cargo/Nombre	Identificación
Gerente	
Velez Gomez Rodrigo Andres	CC. 1065577464
1° Suplente del Gerente	
Cure Orfale Faisal Jacobo	CC. 72201621
2° Suplente del Gerente	
Gallardo Agudelo Martha Lucia	CC. 32895059
Rep. Legal Para Asuntos Judiciales	
Gonzalez Barrios Natalia Del carmen	CC. 104

Fuente: Rues

² Recuperado de: <https://www.barranquilla.gov.co/obraspublicas/la-prolongacion-de-la-carrera-43-ya-tiene-contratista-en-pocos-dias-se-inician-las-obras>

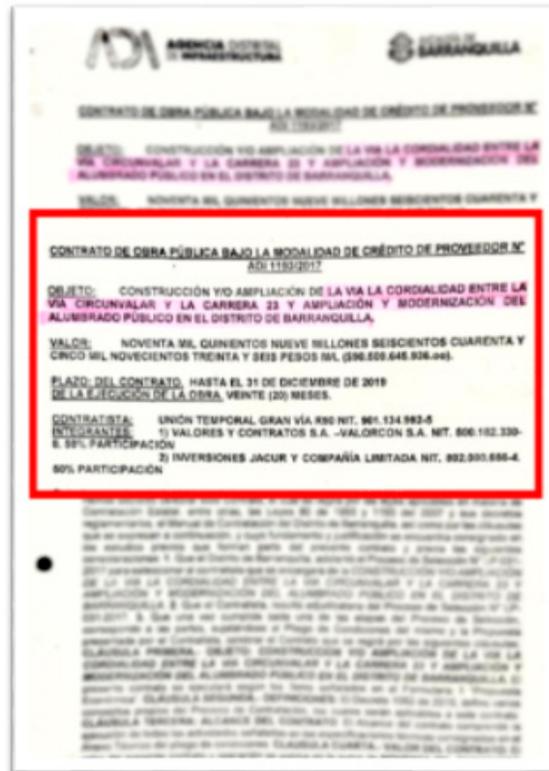
Registro Mercantil 'Valorcon S.A.'

Cargo/Nombre	Identificación
Gerente:	
Dominguez Nuñez Liv Lorena	CC. 2264 7880
1o. Suplente del Gerente	
Zambrano Zambrano Rafael Augusto	CC. 8869699
2o. Suplente del Gerente:	
Melamed Bajayo Uri David	CC. 80241 817
Promotor	
Echeverri Lopez Ricardo Andres	CC. 7170

Fuente: Rues

De esta forma, el 05 de noviembre de 2017, la Alcaldía de Barranquilla firmó un contrato de obra pública bajo la modalidad de 'crédito de proveedor', cuyo objeto era la "construcción y/o ampliación de la Vía la Cordialidad entre la vía circunvalar y la carrera 23 y la ampliación y modernización del alumbrado público en el distrito de Barranquilla". El valor de la obra fue de \$90.509.645.936, con una vigencia de 20 meses con plazo al 31 de diciembre de 2019.

Contrato ADI-1193-2017



Fuente: Secop

Pese a lo firmado en el contrato, a fecha de hoy se han realizado ocho prórrogas, extendiendo el plazo de entrega al 31 de diciembre de 2022, tres años más del plazo máximo original.

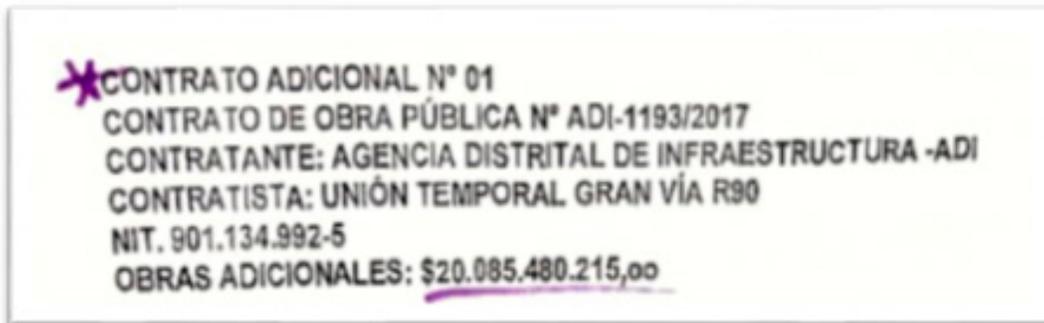
- Prórroga 1: 03 de diciembre de 2018, por 8 meses.
- Prórroga 2: 30 de agosto de 2019, por 4 meses.
- Prórroga 3: 13 de diciembre de 2019, por 6 meses.
- Prórroga 4: hasta el 31 de diciembre de 2020.
- Prórroga 5: hasta el 30 de junio de 2021.
- Prórroga 6: hasta el 31 de diciembre de

2021.

- Prórroga 7: hasta el 30 de junio de 2022.
- Prórroga 8: hasta el 31 de diciembre de 2022.

A estas prórrogas las ha acompañado un aumento presupuestal, quedando el costo total de la obra en \$148.938.190.487. Esto, fruto de una adición realizada en 2017 por \$20.085.480.215 y otra en 2021 por \$38.343.064.336. Estas adiciones implicaron un incremento del 64% del valor original de la obra, mientras esta, para agosto del presente año, de acuerdo con la Alcaldía de Barranquilla, llevaba apenas un 67% de ejecución³.

Contrato adicional N°1 al contrato ADI-1193-2017



Contrato adicional N°2 al contrato ADI-1193-2017



3 Recuperado de: <https://twitter.com/alcaldiabquilla/status/1561791765400764418>

Nota 8, Cláusula quinta, Contrato ADI-1193-2017

autorización expresa y escrita de la cesión por parte del gerente de la ADI. **NOTA 8:** En caso que la ADI obtenga en menos de seis (06) meses una tasa de financiación mejor a la ofertada por **EL CONTRATISTA**, no se le reconocerán ningún tipo de intereses y se le pagará por actas parciales de obra. **CLÁUSULA SEXTA.- PATRIMONIO AUTÓNOMO: EL CONTRATISTA**

Eso, efectivamente, pasó. Tan solo mes y medio después de firmar el contrato, se expidió un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal por \$90.509.654.938, el valor total de la obra.

AGENCIA DISTRITAL DE INFRAESTRUCTURA
NIT.: 80016467-7

AGENCIA DISTRITAL DE INFRAESTRUCTURA
NIT.: 80016467-7

REGISTRO PRESUPUESTAL No: 292
Vigencia Fiscal 2018

Fecha Documento: 16/01/2018

Dependencia: 1 - AGENCIA DISTRITAL DE INFRAESTRUCTURA - ADI

Concepto: CONSTRUCCION Y/O AMPLIACION DE LA VIA LA CORDIALIDAD ENTRE LA VIA CIRCUNVALAR Y LA CARRERA 23 Y AMPLIACION Y MODERNIZACION DEL ALUMBRADO PUBLICO EN EL DISTRITO DE BARRANQUILLA

Ordenador: 8032084 ALBERTO SALAH ABELLO

Tercero: 801134962 UNION TEMPORAL GRAN VIA PISO

Doc Soporte: 3 - CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL No: 82 Fecha Doc Soporte: 15/01/2018

Tipo Contrato: 8 - OTROS Arts. 1193-17 Fecha Contrato: 15/01/2018

Nro. CDP: 82

CODIGO PRESUPUESTAL	SECTOR	AREA	ASIGNO	FUENTE	VALOR
42-10860-2122	1 - ADI	2 - OTROS SANTOS	Asignación presupuestal y ejecución de obra de la obra "Cordialidad entre la"	22 - RECURSOS CREDITOS INTERNO PISO	82 509 654 938,00
TOTAL:					82 509 654 938,00

Por la suma de: NOVENTA MIL QUINIENTOS NUEVE MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS TREINTA Y SEIS PESOS (82.509.654.938,00)

Alberto Salah Abello
ALBERTO SALAH ABELLO
Ordenador

Así, el 25 de enero de 2018, dos meses después de la firma del contrato, se celebró un otrosí modificatorio, en el que se cambió la modalidad del contrato y se permitieron, entonces, los pagos parciales.



Sobre la interventoría: me contratas y no te vigilo

Para la interventoría externa se estableció un valor de \$4.067.194.023, dividida, sin aparente justificación, en dos interventorías. La primera fue por \$2.236.497.400, la cual fue suscrita mediante el Contrato de Interventoría ADI-359-2018 al Consorcio A1A, integrada por Ingeniería de Proyectos S.A.S (50%) e Ingenieros Civiles Especialistas LTDA (50%). El contrato fue suscrito solo por la Fase I, que comprendía las obras a ser realizadas desde la Avenida Circunvalar hasta la Calle 74A.

Ingeniería de Proyectos S.A.S se encuentra representada por Pedro Gutiérrez Visbal, quien es un reconocido contratista público y ha obtenido hasta \$87.000 millones por contratos a nombre propio o integrando consorcios, como señala La Contratopedia. Ha sido contratista de las gobernaciones de Atlántico y Bolívar, las alcaldías de Barranquilla, Santa Marta y Medellín y de varias corporaciones

ambientales del país. Es también, entre otras, el interventor del cuestionado proyecto de las obras en la Ciénaga de Mallorquín, Barranquilla, en el que le hace interventoría, también, a Jacur S.A.S, de Faisal Cure.

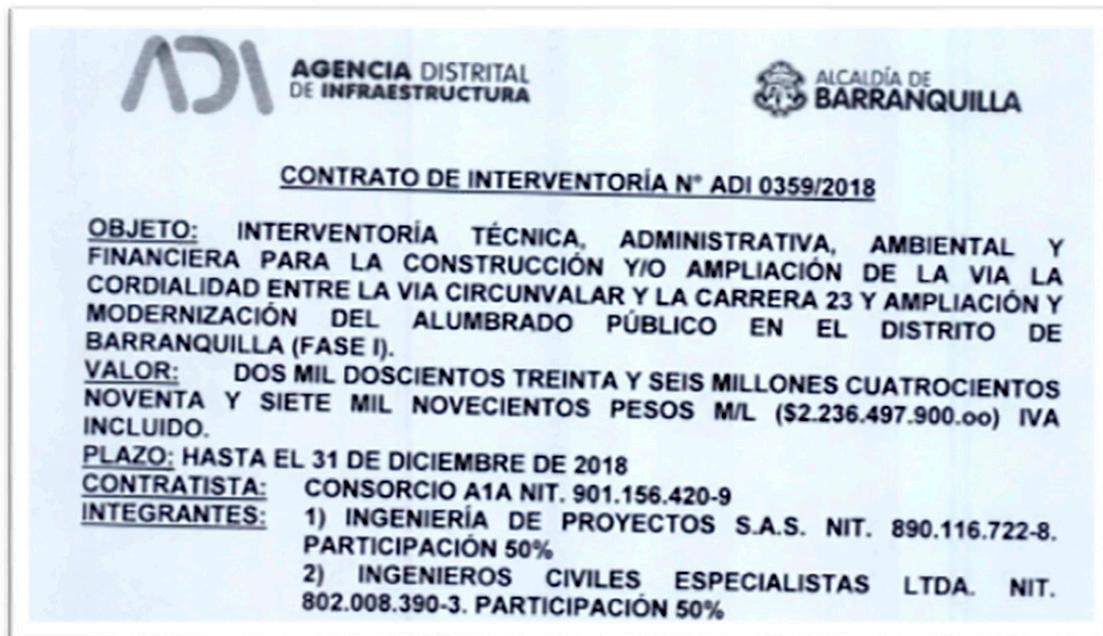
Por otro lado, Ingenieros Civiles Especialistas LTDA es representada legalmente por Rafael Donado Osorio, también representante del consorcio A1A. Donado es alguien que se mueve entre los círculos de las clases políticas de Barranquilla. Por su compañía en distintos eventos sociales se evidencia cercanía con los Cotes de Atlántico, Ernesto Rafael Ariza y los Vengochea (ceranos estos últimos al exgobernadore Eduardo Verano). Así que hay una aparente cercanía con la clase política beneficiada por este tipo de contratos.

6 Recuperado de: <https://lacontratopediacaribe.com/primera-fase-de-obras-en-cienaga-de-mallorquin-ya-tiene-interventoria/>

7 Recuperado de: <https://www.elheraldo.co/actividad-social/fiesta-de-solteros-y-casados-144091>

8 Recuperado de: <https://twitter.com/veranodelarosa/status/960255339898789888>

9 Recuperado de: <https://www.elheraldo.co/sociales/celebracion-de-la-escuela-de-danzas-julie-de-donado-675454>



En cuanto al segundo contrato de interventoría para la Fase II, que comprende las obras a ser realizadas desde la Calle 74A hasta la Carrera 18, fue adjudicado a la sociedad de economía mixta Empresa de Desarrollo Urbano de Barranquilla y la Región Caribe S.A. (Edubar S.A.). Aquí cabe mencionar que la composición accionaria de Edubar S.A. es un 74% del sector público, con recursos del Distrito de Barranquilla y la Gobernación del Atlántico, mientras que el 26% restante corresponde al sector privado con la Sociedad Portuaria, Río Grande S.A. y Triple A¹⁰.

En este caso, aparte de realizar la interventoría de la obra desde el la Alcaldía y la Gobernación,

en manos del clan Char, el exalcalde de Barranquilla tenía participación en Río Grande S.A¹¹. Además, el distrito cuenta con el 75% de la composición accionaria de Triple A¹². Esto es de especial relevancia cuando, siguiendo a Función Pública, la interventoría consiste en “el seguimiento técnico que sobre el cumplimiento del contrato realice una persona natural o jurídica contratada para tal fin por la Entidad Estatal, cuando el seguimiento del contrato suponga conocimiento especializado en la materia, o cuando la complejidad o la extensión del mismo lo justifiquen”¹³. El valor de la interventoría de la Fase II tuvo un valor de \$1.835.977.344.

10 Recuperado de: <https://www.edubar.com.co/quienes-somos/>

11 Recuperado de: <https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/el-entramado-de-la-contratacion-de-alex-char/>

12 Recuperado de: <https://www.wradio.com.co/2022/08/22/distrito-de-barranquilla-queda-con-el-72-de-participacion-accionaria-en-triple-a/>

13 Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=100021#:~:text=La%20interventor%C3%ADa%20consistir%C3%A1%20en%20el,la%20extensi%C3%B3n%20del%20mismo%20lo>



De esta forma, ante los retrasos, las prórrogas, los cambios en el contrato y los aumentos, no sorprende que no se hayan prendido las

alarmas, en una obra con retrasos por 3 años y un aumento presupuestal del 64%.

Los contratistas: Julio Gerlein y Faisal Cure, salpicados por corrupción

Cabe recordar que Faisal Cure y Julio Gerlein son grandes aliados de Álex Char y quienes cobraron mayor reconocimiento por su presunta participación en el entramado de compra de votos de la exsenadora Aída Merlano.

Como ya reseñó La Silla Vacía¹⁴, la cercanía de Faisal Cure con Álex Char se remonta a verse beneficiado con varios contratos por intermediación de Julio Gerlein. Incluso, desde 2014 tienen una sociedad bajo el nombre de BSJ Constructores S.A.S., en la que Inversiones Jacur S.A.S., de Faisal Cure, tiene el 20%, mientras que empresas de la familia Char el 80% restante. Además, en el segundo periodo en la administración de Álex Char, Jacur S.A.S. fue la segunda empresa más contratada,

llegando a quedarse con \$243 mil millones con contratos de obras.

Porsuparte, los Gerleins son una poderosa familia del Atlántico. Con la llegada del comerciante alemán Eduardo Gerlein Smulders se puede rastrear su poder, luego que su hijo, Eduardo Gerlein Güell, fuera nombrado gobernador de Bolívar en el siglo XIX. Su sobrino, Julio Gerlein Comelín, expandió la importancia política de la familia, siendo fundador y gerente de la zona franca de Barranquilla, así como el creador del Comité Olímpico Internacional. El hermano de Julio fue Enrique Gerlein, quien tuvo 4 hijos: Enrique, Roberto, Julio y Jorge Gerlein Echeverría¹⁵.

14 Recuperado de: <https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/cure-y-el-oso-yogui-las-piezas-claves-de-char-salpicadas-por-merlano/>

15 Recuperado de: <https://www.pares.com.co/post/el-emporio-gerlein-la-metamorfosis-del-poder>

De los Gerlein Echeverría el más visible es Roberto, quien hasta 2018 fue el personaje que más tiempo permaneció en el Congreso de Colombia. Su carrera política arrancó en 1964 siendo concejal. En 1968 fue elegido representante a la Cámara por el Partido Conservador y fue reelecto en 1970 y 1972. En 1974 llegó al Senado y mantuvo su curul hasta 2018. Fue ministro de Desarrollo de Betancur entre 1982 y 1983. Tras la elección de Samper como presidente, Gerlein se enfrentó al ala más tradicional de los conservadores, apoyando, junto con el 40% de su bancada, al entonces presidente en medio del escándalo del 8.000.

Los Gerlein Echeverría son dueños de Valorcon, creada en 1992 y especializada en obras viales

y de acueductos, que ha sido contratista del Estado durante décadas e hizo parte, junto con Odebrecht, de la asociación Navelena para recuperar la navegabilidad del río Magdalena, que fracasó en medio del escándalo por corrupción de la compañía brasilera. A pesar de algunas rivalidades políticas, Valorcon estuvo en el top de contratación de las alcaldías de Alejandro Char¹⁶. Nada más entre 2013 y 2019 habría recibido \$363.511 millones por contratos públicos¹⁷.

Si bien como representante legal en el Rues no aparece Julio Gerlein, en el certificado de Cámara de Comercio sí aparece como gerente suplente de Valorcon.

Certificado de Cámara de Comercio Valorcon

Que según Acta No. 671 del 26 de Dic/bre de 2016 correspondiente a la Junta Directiva en Barranquilla, de la sociedad: VALORES Y CONTRATOS S.A. "VALORCON S.A." cuya parte pertinente se inscribió en esta Cámara de Comercio, el 27 de Dic/bre de 2016 bajo el No. 317,943 del libro respectivo, fueron hechos los siguientes nombramientos:

Cargo/Nombre	Identificación
2o. Suplente del Gerente,	

***** C O N T I N U A *****



Pag. 8
CERTIFICADO DE EXISTENCIA Y REPRESENTACION LEGAL O DE INSCRIPCION DE DOCUMENTOS.
VALORES Y CONTRATOS S.A. "VALORCON S.A."-----
NIT: 800.182.330-8.
Gerlein Echeverría Julio Eduardo CC.*****7400659

Como demuestra la grabación de una llamada obtenida en exclusiva por la revista Cambio , se vinculó a Julio Gerlein y a Faisal Cure con el escándalo de ‘casa blanca’ de compra de votos por parte de la exsenadora Aída Merlano. Según Merlano, Cure era el encargado de entregar los aportes de Álex Char a su campaña en 2018. La financiación por intermedio de Cure habría sido de \$6.000 millones.

Por su parte, Mauricio Gerlein, hermano de Julio, también habría contribuido

presuntamente a la compra de votos en favor de Aída Merlano. Además, en un audio se escucha que Julio Gerlein aportó \$11.818 millones a la campaña de Merlano. Con ese actuar, siguiendo a la exsenadora, el círculo se da al pagar sobornos estos megacontratistas a funcionarios y financiar la compra de votos, a cambio de contratos. Como registra Cambio, hay al menos 67 cheques de Julio Gerlein que muestran el aporte de dinero, junto a otros de Mauricio Gerlein.

Conclusiones

Siguiendo los señalamientos de Aída Merlano, el contrato ADI-1193-2017 para la construcción y ampliación de la vía La Cordialidad podría enmarcarse en un presunto caso de direccionamiento de contratos. Como se mostró, existe una cercanía de Julio Gerlein y Faisal Cure con Álex Char, beneficiándose a nivel contractual de esta relación, siendo sus empresas las más beneficiadas durante la administración del exalcalde de Barranquilla.

Al menos, por contratos públicos con Barranquilla o la Gobernación del Atlántico, Faisal Cure habría recibido \$243 mil millones y Julio Gerlein \$363 mil millones. A ese acumulado se suman los \$148 mil millones que ha costado la ampliación y construcción de la vía La Cordialidad, la cual ha tenido múltiples prórrogas y adiciones presupuestales, junto con una interventoría insuficiente.

El contrato de la vía La Cordialidad con sus irregularidades es uno de los direccionados, aparentemente, a contratistas específicos en el marco de un presunto carrusel de contratación durante la administración de Álex Char (2016-2019). Con la modalidad de contratación de ‘crédito de proveedor’, Char favoreció la limitación de la competencia a megacontratistas, viéndose beneficiados aliados suyos. Como se pudo ver, en el caso del contrato de la vía La Cordialidad, la modalidad ‘crédito de proveedor’ restringió los oferentes solo a dos. Así, con este contrato, puede haber un presunto interés indebido en la celebración de contratos, toda vez que los beneficiados por este contrato son socios o personas cercanas a Char.

De fondo, recogiendo las declaraciones de Aída Merlano, puede existir un entramado de corrupción mucho más profundo, que implique la presunta compra de votos en favor de funcionarios públicos, para que megacontratistas como Julio Gerlein y Faisal Cure puedan acceder a millonarios contratos públicos. Estos hechos deben ser investigados por los órganos de control y judiciales.

