

LA ZIF DEL CATATUMBO: UNA SOLUCIÓN VISTA DESDE VENEZUELA

 **Pares**
Fundación Paz & Reconciliación



La ZIF del Catatumbo: una solución vista desde Venezuela (parte I)

Por Danna Urdaneta

La paz en el Catatumbo binacional empieza con el desmonte del pensamiento paramilitar, la implementación del AFP, del Pacto Catatumbo y las ZIF colombo-venezolanas de la CAN.

La guerra en el Catatumbo colombiano renueva la vigencia de la participación de la sociedad en la construcción de la paz del Acuerdo de México entre el Gobierno de Gustavo Petro y el Ejército de Liberación Nacional (ELN). El escalamiento de la guerra en 2025 volcó los ojos del mundo al Catatumbo y puso en el debate binacional los siguientes elementos:

1. El Estado no manda en el Catatumbo.
2. El centralismo impuso la militarización mediante la conmoción interior.
3. Las voces de Norte de Santander exigen al gobierno nacional retomar la Mesa de Diálogos con el ELN y el cese al fuego bilateral en vez de suspender el proceso.
4. El silencio del gobierno venezolano sobre la relación, complicidad, instrumentalización u omisión del Estado respecto al arraigo del ELN en su territorio para una posible retaguardia estratégica. Este silencio es simultáneo a los acercamientos de Nicolás Maduro con Donald Trump.
5. La instrumentalización de la tragedia venezolana. El escalamiento del discurso contrainsurgente y antichavista (que desconoce a la oposición venezolana chavista y de izquierda) en la precampaña presidencial colombiana busca legitimar la intervención militar internacional en Venezuela y el rompimiento de relaciones diplomáticas.
6. La guerra como una oportunidad para que Colombia y Venezuela, sin importar los gobiernos de turno, definan una visión común de paz fronteriza que beneficie a sus poblaciones y priorice la autonomía económica de las mujeres jóvenes, rurales, campesinas, indígenas y víctimas del conflicto.

Los debates ausentes de los matices y sin el contraste de la injerencia de Estados Unidos en el entramado geopolítico se constituyen en una espiral de violencia simbólica y epistémica que antecede la violencia directa e injerencista contra Venezuela y justifica las políticas de mano dura en Colombia.

El sobrediagnóstico de la guerra en Colombia por fuera del enfoque de solución política binacional omite las contradicciones internas de los conflictos y excluye los planes de vida del pueblo organizado. Una perspectiva feminista profundiza simultáneamente en las conexiones de una solución política que le sirva a las comunidades martirizadas.

Retraso en la firma del Pacto Catatumbo

El Pacto Catatumbo tiene como objetivo transformar y ordenar este territorio alrededor del agua con justicia social y ambiental, soportado en una red educativa y en una estructura productiva que promueva la diversificación y la reconversión productiva, fortaleciendo el tejido social y posibilitando la construcción de la paz territorial:

- **Eje inicial:** Derecho humano a la alimentación y soberanía alimentaria.
- **Eje 1:** Ordenamiento territorial participativo y popular.
- **Eje 2:** Modelo regional de salud.
- **Eje 3:** Red educativa regional y universidad del Catatumbo.
- **Eje 4:** Transformación económica, agroindustrial y productiva para el desarrollo endógeno del Catatumbo.
- **Eje 5:** Conectividad, infraestructura vial y transporte intermodal.
- Eje transversal: Paz total, implementación del acuerdo y reparación integral.

El 6 de febrero en la Audiencia Pública Territorial en Catatumbo con el Senado de la República la Asociación Campesina del Catatumbo denunció 8 meses de retraso en la firma de este Pacto. En el Consejo de Ministros del 5 de febrero el director del Departamento Nacional de Planeación, Álex López Maya, expuso ante el presidente Gustavo Petro que tiene 5 meses solicitando al espacio presentar los cinco pactos territoriales y hasta ahora no ha obtenido respuesta positiva. Es decir, de 8 meses de retraso de la firma del Pacto Catatumbo 5 meses tiene la responsabilidad el manejo que Petro ha dado al gobierno.

La ZIF para el Catatumbo

La solución política de largo plazo en el Catatumbo binacional está en el desmonte del pensamiento paramilitar, la implementación del Acuerdo Final de Paz con las antiguas FARC-EP, la implementación del Pacto Social por la Transformación Territorial para el Catatumbo y la implementación y ampliación de las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) colombo-venezolanas de la Comunidad Andina (CAN).

Venezuela se sumó al Pacto Andino en 1973, renunció en 2006 y en 2011 concretó su salida. La ZIF es la Decisión 501 adoptada el 21 de junio del año 2001 por la CAN en la ciudad de Valencia, Venezuela. Estas ideas de estructuración de las ZIF generaron una evolución del concepto de frontera. La reingeniería del Parlamento Andino y la reincorporación de Venezuela (no es limitativo) contribuye en la ejecución de las ZIF colombo-venezolanas que hoy involucre a legales e ilegales, con políticas territoriales creativas que impulsen radicalmente la autonomía política, económica y social de las mujeres de frontera. Por sus dimensiones en el desarrollo social, económico, ambiental, institucional y de integración y por los objetivos del artículo

5 la ZIF ofrece beneficios que responden hoy a las demandas de las poblaciones fronterizas y además puede articular la solución fronteriza desde la integración con estas premisas:

1. La frontera es un espacio social que se configura como un generador natural de binacionalidad, incluso en las organizaciones ilegales como el Ejército Gaitanista de Colombia, el ELN, las FARC-EP y otras. El reconocimiento mutuo de este rasgo contribuye a la ZIF y a un nuevo régimen fronterizo binacional que despoje al habitante fronterizo del enigma que tienden desde Caracas y Bogotá.
2. La ZIF es el paraguas idóneo de un nuevo régimen fronterizo binacional que incluya la participación de los actores armados, tal y como le propuso el presidente Petro a Nicolás Maduro a través del consejero comisionado de paz Otty Patiño el 24 de junio de 2024 en la instalación de la Mesa de Diálogos con la Segunda Marquetalia en Caracas.
3. Las ZIF como mecanismo de cooperación puede acompañar perfectamente:
 - a) La Propuesta de Acuerdo Humanitario para el Catatumbo de la Mesa Humanitaria y de Construcción de Paz del Catatumbo.
 - b) La implementación del Pacto Social por la Transformación Territorial para el Catatumbo, como lo expone Gonzalo Jiménez Rodríguez de Indepaz.
 - c) La renovación del Comité Nacional de Participación de la Mesa de Diálogos con el ELN como un mecanismo expedito de participación paritaria y directa de los procesos organizativos en zonas de conflicto.
 - d) La propuesta de los Territorios de Paz de la Segunda Marquetalia para atender de raíz las crisis humanitarias fronterizas mediante proyectos de desarrollo en común acuerdo con las comunidades.
4. El contexto de la guerra en el Catatumbo, la ZIF y un nuevo régimen fronterizo binacional exige a los gobiernos de Colombia y Venezuela la designación de dos mujeres feministas, civiles y expertas en el cargo de consejeras especiales para toda la frontera colombo-venezolana que tengan el poder para articular las políticas fronterizas con los acuerdos territoriales que emanen de la visión común de paz de los Estados y las Mesas de Diálogos.
5. La ZIF se puede ampliar más allá del Catatumbo: hacia el Perijá colombo-venezolano, el corredor llanero de Arauca y Apure y la región del Amazonas con Vichada y Guainía.

De este modo queda claro que la solución política en Colombia no será posible sin la integración e inversión urgente y oportuna en toda la frontera colombo-venezolana que saque del abandono y la miseria a estas poblaciones.

La ZIF del Catatumbo: una solución vista desde Venezuela (parte II)

Por Danna Urdaneta

La solución política para el Catatumbo pasa por la paridad de género en todas las instancias de acciones humanitarias, de desescalamiento y diálogo, que sean las mujeres líderes, feministas y poderosas quienes decidan.

Luego de la sesión de la Mesa Humanitaria en El Tarra el 4 de febrero las organizaciones exigen poner en marcha la Comisión Humanitaria. El ELN y el Frente 33 estuvieron de acuerdo. La acción humanitaria urgente está en la Propuesta de Acuerdo Humanitario para el Catatumbo de la Mesa Humanitaria y de Construcción de Paz del Catatumbo con los 7 mínimos humanitarios sobre la aplicación irrestricta del DIH. Este acuerdo en agosto de 2020 fue reconocido por el actual Ejército Gaitanista de Colombia (EGC), el actual Estado Mayor de Bloques y Frentes (EMBF) de las FARC-EP, el Frente de Guerra Nororiental del ELN y el Ejército Popular de Liberación.

Acciones urgentes del gobierno

Independientemente de que hayan o no Mesas de Diálogo es responsabilidad del gobierno fortalecer los planes locales de construcción de paz, el Programa Integral de Garantías para Mujeres Líderes y Defensoras, así como la iniciativa nacional “Abracemos al Catatumbo” por la Paz y Defensa de los Derechos de las Mujeres para crear espacios estratégicos que garanticen los derechos de mujeres, niñas y niños, monitoreen las violencias de género en la crisis y promuevan una respuesta humanitaria de emergencia con enfoque de género.

Sin duda, la implementación del Pacto Social por la Transformación Territorial para el Catatumbo como instrumento del Acuerdo Final de Paz (AFP) contribuiría en la erradicación estructural de las causas de la crisis humanitaria.

Las dificultades de seguridad en el Catatumbo son estructurales y no sobrevinientes, por ello el gobierno tiene el compromiso con el Catatumbo de derogar el decreto de conmoción interior. La militarización de la paz total en el territorio privilegia la doctrina de seguridad nacional basada en la existencia del enemigo interno que ataca todo lo que ponga el riesgo la continuidad del régimen de acumulación, es decir, al movimiento social y popular.

La desmilitarización del territorio de ambos lados de la frontera debe ser simultánea a la sostenibilidad de los corredores humanitarios con perspectiva feminista, la atención a población desplazada y una ruta violeta de atención y acceso a la justicia para víctimas de trata, violencias sexuales y todas las formas de violencias basadas en género que priorice a las niñas, adolescentes, mujeres y comunidad LGBTIQ+.

Al igual que para muchas regiones de Colombia es necesario crear una Comisión de Esclarecimiento con representación de todas las comunidades organizadas y el gobierno sobre la escalada en el Catatumbo y evaluar las estrategias militares y de paz que permiten la expansión del EGC con la perspectiva de los procesos de paz con el ELN y el EMBF FARC-EP.

Acciones urgentes de diálogo

Es urgente privilegiar el diálogo por encima de la doctrina militar que va a traer los resultados genocidas de siempre. Para ello se necesita renovar la confianza y las mediaciones más allá de garantes y acompañantes oficiales de las Mesas con el ELN y el EMBF FARC-EP para reactivar los procesos. La renovación de la confianza tendría el objetivo de diseñar e implementar una política integral de cese de fuegos y hostilidades con perspectiva feminista que abarque a todas las organizaciones armadas. Este diseño debe priorizar: a) mecanismos de atención a víctimas de amenazas y hostigamientos, b) una ruta violeta. Por ello, estas tres acciones urgentes de diálogo desde el Estado, los armados y el conjunto diverso de la sociedad civil:

1. Restablecer las Mesas de Diálogos e implementar los acuerdos parciales con las principales organizaciones que tienen presencia en la frontera colombo-venezolana, a saber: el ELN, la Segunda Marquetalia, el Estado Mayor de Bloques y Frentes de las FARC-EP.
2. Reinstalar la Mesa de Diálogos con el ELN priorizando el cumplimiento de los 28 acuerdos parciales, el desescalamiento del conflicto en Catatumbo y Arauca con todos los actores armados en el territorio.
3. Generar espacios de diálogos sobre la escalada de la guerra desde todos los sectores políticos, económicos y sociales, estatales y no estatales del Catatumbo para buscar salidas con base en la visión común de paz contemplada en el Acuerdo de México que delega la definición de las transformaciones para la paz en la participación de la sociedad.

La decisión del ELN por la paz

Existen varios factores de crisis que la Delegación de Diálogos del ELN presentó públicamente el 24 de abril de 2024 y que tienen sus antecedentes en el municipio de Samaniego, departamento de Nariño, al menos para agosto de 2023. Sin embargo, no es admisible la ausencia de autocrítica del ELN ante el colapso humanitario en el Catatumbo, independientemente de los fundamentos de sus alegatos.

No se sostiene por sí mismo afirmar que más de 54 mil personas desplazadas del Catatumbo son movidas por el Frente 33 para salir camuflados ni tampoco es justificable poner a mujeres jóvenes y vulnerables del Frente 33 a 'delatar' frente a una cámara. El ELN propuso la Gran Convención Democrática por la Paz, los Cambios y las Transformaciones del Catatumbo y para ello hay decisiones urgentes que la participación de la sociedad reclama:

1. Manifestar compromiso irrestricto con los 7 mínimos humanitarios, la renuncia definitiva al secuestro o retenciones económicas y un cese unilateral de fuegos y hostilidades contra la población civil.
2. Abandonar el móvil contrainsurgente implantado con fuerza desde la Masacre de El Mozote, La Joya y Los Torilones (1981) por parte de la Fuerza Armada de El Salvador, considerada la mayor masacre de civiles. El asesinato de población civil y firmantes de paz en el Catatumbo y Arauca se enmarca en la doctrina de quitarle el agua al pez para romper la asociación territorial en torno a quienes se pensaron la paz a través de la participación de la sociedad. Estas prácticas con consecuencias genocidas son parte de un debate nacional buscan la eliminación del tejido social toda vez que los actores armados mantienen un estado de guerra que no busca eliminar a otro actor armado.

La solución para el Catatumbo y todas las zonas críticas no se pueden pensar desde el inmediatismo regional. Parte del trabajo para erradicar las causas estructurales está en reconfigurar la esperanza, priorizar las garantías y autonomías de las mujeres fronterizas y traducir los sueños en proyectos como la ZIF.



 **Pares**
Fundación Paz & Reconciliación