

# Informe de análisis sobre las relaciones políticas entre concejos y alcaldías municipales.

**Cesar Paredes - Coordinador  
de Proyecto**  
**Carol Torres Tovar -  
Asistente de Investigación**  
**Omer Calderón -  
Investigador Nacional**

**Erika Agredo -  
Investigadora Cauca**  
**Nubia Lobo - Investigadora  
Nte Santander**  
**Ana María Beltrán -  
Investigadora Meta**  
**Yineth Arévalo -  
Investigadora Caquetá**

Para dos municipios por cada una de las zonas, es decir, 8 municipios en total, se realizó un análisis de las relaciones entre concejos y alcaldías municipales, que da cuenta de: A. Control político; B. La mediación para negociar proyectos de acuerdo; C. Las relaciones entre coaliciones, como por ejemplo de gobierno y oposición. D. Dinámicas partidistas y control sobre concejales que pueden o no traicionar la directriz del partido.



# Contenido

DEPARTAMENTO DEL META .....	5
INTRODUCCIÓN.....	5
Relaciones políticas en el municipio de Vista Hermosa.....	8
Comportamiento electoral 2003-2011 .....	12
Tabla 1.....	13
Candidatos y votaciones – Alcaldía de Vista Hermosa 2005-2011.....	13
Tabla 2 .....	16
Composición partidista - Concejo Vista Hermosa 2003-2011 .....	16
Estrategias de Negociación política.....	17
La sociedad civil y la minería.....	19
Marcha Patriótica en Vista Hermosa .....	19
Relaciones Política en el municipio de Puerto Rico.....	21
Comportamiento electoral 2003-2011 .....	22
Tabla 3 .....	24
Candidatos y votaciones – Alcaldía de Puerto Rico 2003-2011.....	24
Tabla 4 .....	26
Composición partidista - Concejo Puerto Rico 2003-2011.....	26
Estrategias de negociación política.....	27
Análisis de dos proyectos de acuerdo.....	27
La Marcha Patriótica en Puerto Rico.....	31
DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER .....	32
INTRODUCCIÓN.....	32
Relaciones políticas en el municipio de El Tarra .....	35
Nuevos hechos de violencia en el Tarra .....	38
Comportamiento electoral (2003-2011) .....	39
Cuadro N° 1. ....	48
Estadística del Potencial Electoral y Porcentajes Votación/Abstención .....	48
Cuadro N° 2 .....	49
Comparativo de votaciones por partido durante elecciones a la Alcaldía .....	49
Estrategias de negociación política.....	50
Tabla N° 5 .....	53

Temas más importantes de la agenda pública.....	53
Tabla N° 6.....	55
Correlación de fuerzas alcalde /concejo en el municipio de el tarra de 2002 a 2005.....	55
Tabla N° 7.....	60
Gobernadores de Norte de Santander 1998 a 2011.....	60
La Marcha Patriótica en El Tarra .....	61
Relaciones políticas en el municipio de Teorama .....	64
Nuevos hechos de violencia .....	70
RELACIONES POLÍTICAS EN EL MUNICIPIO DE TEORAMA .....	72
Comportamiento electoral (2003-2007) .....	74
Cuadro N° 3.....	74
Alcaldía y Concejo Teorama 2003-2011: votación, participación y abstención. ....	74
Tabla N° 8.....	80
Correlación de fuerzas alcalde /concejo en el municipio de Teorama de 2004 a 2011 .....	80
Estrategias de negociación política.....	82
Tabla N°9.....	83
Temas Más Importantes de la Agenda Pública en Teorama. ....	83
Análisis basado en dos proyectos de acuerdo.....	86
Institucionalidad y la sociedad civil .....	87
La Marcha Patriótica en el municipio de Teorama.....	88
DEPARTAMENTO DEL CAUCA.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
INTRODUCCIÓN.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
RELACIONES POLÍTICAS EN SANTANDER DE QUILICHAO....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Cuadro 5 .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Empresas con beneficios de la Ley Páez por .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Municipio (a diciembre 2005) .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Comportamiento electoral 2003-2011 .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 10 .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Cuadro 1. Candidatos y votaciones – Alcaldía Santander de Quilichao 2003-2011 .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Cuadro 6.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>

Composición partidista - Concejo Santander de Quilichao 2003-2011....	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro 3. Votaciones Gobernación del Cauca – Santander de Quilichao 2003-2011 .....	¡Error! Marcador no definido.
Estrategias de Negociación Política .....	¡Error! Marcador no definido.
Análisis basado en dos proyectos de acuerdo.....	¡Error! Marcador no definido.
La institucionalidad y la sociedad civil .....	¡Error! Marcador no definido.
La Marcha Patriótica en Santander de Quilichao .....	¡Error! Marcador no definido.
RELACIONES POLÍTICAS EN BUENOS AIRES .....	¡Error! Marcador no definido.
Comportamiento electoral (2003-2011) .....	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro 7. ....	¡Error! Marcador no definido.
Candidatos y votaciones – Alcaldía Buenos Aires 2003-2011..	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro 8.....	¡Error! Marcador no definido.
Composición partidista - Concejo Buenos Aires 2003-2011;	¡Error! Marcador no definido.
ESTRATEGIAS DE NEGOCIACIÓN POLÍTICA. ....	¡Error! Marcador no definido.
La sociedad civil y la agenda política.....	¡Error! Marcador no definido.
Análisis basado en dos proyectos de acuerdo.....	¡Error! Marcador no definido.
La Marcha Patriótica en Buenos Aires .....	¡Error! Marcador no definido.
DEPARTAMENTO DE CAQUETA .....	¡Error! Marcador no definido.
Introducción.....	¡Error! Marcador no definido.
<i>Historia</i> .....	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 11 .....	¡Error! Marcador no definido.
Presencia de Grupos Armados Irregulares en Caquetá.....	¡Error! Marcador no definido.
RELACIONES POLITICAS EN SAN VICENTE DEL CAGUÁN;	¡Error! Marcador no definido.
<i>Historia y contexto</i> .....	¡Error! Marcador no definido.
Comportamiento electoral 2011-2013 .....	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro 9.....	¡Error! Marcador no definido.
Elecciones de alcalde San Vicente del Caguán 2003-2011..	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro 10.....	¡Error! Marcador no definido.
Composición partidista - Concejo San Vicente del Caguán 2003-2011 ....	¡Error! Marcador no definido.

Estrategias de negociación política.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Análisis basado en dos proyectos de acuerdo.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
La Marcha Patriótica en el municipio de San Vicente del Caguán ..	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
RELACIONES POLÍTICAS EN LA MONTAÑITA .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Comportamiento electoral 2003-2011 .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Cuadro 11.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Elecciones de alcalde en La Montañita 2003-2011.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Cuadro 12 .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Composición partidista - Concejo La Montañita 2003-2011....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Estrategias de negociación política en La Montañita .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 12. ....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Conformación actual del Concejo en La Montañita.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
La Marcha Patriótica en La Montañita .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Referencias bibliográficas .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>

# DEPARTAMENTO DEL META

Municipios: Vista Hermosa y Puerto Rico

## INTRODUCCIÓN

El presente es un análisis de las relaciones políticas entre los actores locales de los municipios de Vista Hermosa y Puerto Rico, ubicados en el departamento del Meta. Estos municipios son relevantes en el departamento por su historia política y de conflicto armado, y por ser representativos en los procesos de liderazgo y movilización social de carácter comunitario.

En los últimos años, las organizaciones sociales, principalmente las de base campesina, de víctimas de conflicto armado y las Juntas de Acción Comunal ganaron terreno como actores con incidencia política. La debilidad institucional, la baja gobernabilidad y la violencia y control territorial ejercido por los grupos armados ilegales como las FARC-EP y grupos paramilitares, llevaron a las organizaciones sociales a adecuarse a estas condiciones al tiempo que actuaban por y desarrollo territorial en ambos municipios.

Estas organizaciones comunitarias se gestaron para la defensa de los derechos de los campesinos, principalmente el Comité de Derechos Humanos del Bajo Ariari creado en el 2005 en el municipio de Puerto Rico. Después derivaron en organizaciones de componente más político como la Mesa de Unidad Campesina Cívico Popular del Oriente Colombiano (MUCAPOC). De esta manera, las organizaciones

comunitarias presentes en el territorio se han convertido en semilleros para el ejercicio político de quienes lo conforman y de formación en pensamiento de izquierda.

Estas estructuras organizativas abonaron el camino para la conformación de cuadros de izquierda, partidos políticos como la Unión Patriótica, el Polo Democrático Alternativo, y recientemente el Movimiento Marcha Patriótica, que en la actualidad participa activamente en escenarios de discusión política y social y en las actividades propias de las organizaciones campesinas.

En cuanto a las fuerzas de poder político partidista, Vista Hermosa y Puerto Rico tuvieron una gran influencia del Partido Liberal que hasta la década de los noventa dominó la política en el departamento y marcó una tendencia en el municipio. En los dos municipios la Unión Patriótica tuvo un apoyo significativo en la década de los años 80, y sus habitantes fueron testigos de su exterminio.

En las elecciones para autoridades locales en los años 2003, 2007 y 2011 es evidente el aumento de participación electoral en los municipios, en comparación con los inmediatamente anteriores.

Además, aumentó el número de partidos políticos en contienda en la última década lo que también reconfiguró la dinámica electoral en los municipios. Abrió las posibilidades y surgieron más candidatos en diferentes colectividades. Si bien, esto amplió la oportunidad de participación, las nuevas candidaturas no respondieron a posturas ideológicas definidas y diversas, sino a disputas de los candidatos que buscaron ser avalados por algún partido. Así, hubo candidatos que cambiaron de partido fácilmente, que hicieron alianzas con otros partidos a nivel local o que se presentaron por colectividades con vocación étnica, sin representar esos intereses.

Es evidente el desconocimiento en administración pública de los alcaldes y las facultades de control político de los cabildantes es una barrera para ejercer los cargos de la mejor manera. Este fenómeno termina por favorecer intereses particulares, sin que se pueda probarse mala fe.

La historia política en los municipios de Vista Hermosa y Puerto Rico, al sur oriente del departamento del Meta, están marcadas por dos

factores: primero, por los procesos de colonización que los originaron; y segundo, por la prevalencia del conflicto armado en la región.

Las guerrillas liberales del llano, protagonistas de un capítulo importante en el conflicto colombiano, tuvieron influencia en el territorio, marcando una tendencia ideológica liberal que perduró por décadas. En 1950, Guadalupe Salcedo delega a su lugarteniente Dumar Aljure a comandar las tropas que llegaban desde el Arauca y Casanare al municipio de San Martín, que para entonces hacía parte de la Intendencia Nacional del Meta. Esta avanzada tuvo el objetivo de instalar un comando guerrillero liberal en la zona, y abrirse paso por los ríos Ariari, Güejar, Duda y Guayabero, hasta llegar al municipio de Uribe como una forma de trazar la ruta hacia los departamentos de Huila, Cundinamarca y Tolima.<sup>1</sup>

Para entonces, la población del Ariari, principalmente los ganaderos, agradecieron la llegada de las guerrillas liberales, ya que los *chulavitas*<sup>2</sup>, tal como se conocían a los grupos conservadores armados, tenían azotada la zona, principalmente por las acciones del ejército nacional que robaban ganado y asesina liberales.

En 1953 el general Gustavo Rojas Pinilla llegó a la presidencia mediante un golpe de estado y comenzó un proceso de negociación con las guerrillas liberales de Pacificación del Llano, donde Guadalupe entregó sus armas y ordenó a sus tropas la entrega, y aunque Dumar Aljure no se entregó, dio libertad a sus tropas para hacerlo.

Muchos de los guerrilleros liberales siguieron en armas, otros desistieron, y se fueron ubicando en diferentes poblados de la zona, desde San Martín hasta la Serranía de la Macarena, algunos pasando de las ideas liberales a las ideas comunistas. El ambiente de paz trajo consigo más colonos y guerrilleros de corte liberal, esta vez provenientes de departamentos como Tolima, Valle o Quindío, donde la violencia bipartidista se encontraba en la cúspide.

Las guerrillas no se movilizaban como cuadrillas guerrilleras, eran poblaciones campesinas con características de autodefensas, que se

---

<sup>1</sup> Molano, A. (2010) Siguiendo el Corte. Relatos de Guerras y de Tierras. Bogotá. Punto de Lectura.

<sup>2</sup> Nombre popular para referenciar a los grupos armados de tendencia conservadora. La mayoría de los agentes de la Policía Política de la época, provenían de la vereda Chulavita del municipio de boyacense de Boavita, población famosa por su fanatismo conservador, por esta razón los combatientes fueron conocidos con el sobre nombre de los *chulavitas*

movilizaban en las llamadas *columnas de marcha*. Para 1964 las guerrillas liberales conformaron las FARC, al tiempo con un proceso de colonización y asentamiento campesino que fue estigmatizado como “repúblicas independientes”<sup>3</sup>.

La colonización arrancó por el páramo de Sumapaz y llegó al municipio de Uribe, las costas de los ríos Ariari -Güéjar y Duda - Guayabero. Los guerrilleros se ubicaron en Aguas Claras, ahora llamado Medellín del Ariari, y se fundó el Sindicato Agrario del Alto Ariari. Entre sus promotores se encontraba Luis Morantes (que luego tomaría el seudónimo de Jacobo Arenas) y Rafael Reyes, quienes fortalecieron su trabajo político hacia el sur, pues el Ariari Alto era de corte conservador, especialmente Cubarral, lo cual frenaba su avanzada.

El fracaso de los diferentes proyectos para mejorar la vida de los campesinos y de colonización dirigida por el propio Estado con el fin de aumentar la frontera agrícola, acabaron por dejar a muchos colonos a su suerte en los territorios. Las disputas por la tierra y las movilizaciones, y el arraigo liberal y comunista proveniente de la colonización armada y la influencia del Sindicato en el movimiento campesino, marcaron una ideología de izquierda en la región.

*“Según vimos, el proceso colonizador que ha expandido la frontera agrícola del país, resulta de las condiciones de la apropiación territorial en el interior de la misma, esto es el de la estructura agraria. A su vez, este proceso de colonización, estimulado por el propio Estado a través de las políticas sobre baldíos y por sus "colonizaciones dirigidas", se convierte en la "válvula" de escape para las presiones generadas en el interior de la frontera, resultantes de la concentración de la propiedad y de las limitantes para la expansión del empleo urbano.”*<sup>4</sup>

## **Relaciones políticas en el municipio de Vista Hermosa**

---

<sup>3</sup> Ávila, A. (2014) Los 50 años de guerra podría ser el último cumpleaños. Revista semana Edición virtual, 27 de mayo. Bogotá.

<sup>4</sup> Gutiérrez, O. (2012). El Ariari, entre la integración y la violencia. En F. González, & Ed., Conflicto y Territorio en el Oriente Colombiano (págs. 187 - 300). Bogotá: Cinep.

## *Historia y contexto*

En 1964, los colonos Ramón Arroyabe, Pedro Enrique Angulo, Ernesto Oliveros y Cristóbal Loaiza llamaron al hoy municipio de Vista Hermosa, *Puerto Dulce*, por encontrarse rodeado de algunas plantas de caña de azúcar. Este lugar, que está ubicado junto al río Güejar, hace que el terreno tenga las características adecuadas para la agricultura y la ganadería lo que hicieron de Puerto Dulce un lugar atractivo para el asentamiento de nuevos colonos.

Dos años después, en 1968, el crecimiento poblacional promovió a Puerto Dulce a la categoría de Inspección, adscrita al municipio de San Juan de Arama, momento en el cual adoptó el nombre de Vista Hermosa. El crecimiento demográfico continuó de manera vertiginosa, tanto, que un año después a través de ordenanza n°19 de 1969 de la Asamblea Departamental del Meta, Vista Hermosa se convirtió en municipio.

Para entonces la región era objeto de diferentes programas de colonización dirigida por el Estado, que apoyó con créditos y titulación de tierras. El más conocido fue el Plan de Rehabilitación 1969 – 1972, con el que se creó la Caja Agraria. Poco a poco estos programas fracasaron. Este proceso se complementó con el Plan Incora Ariari-Güejar, que fortaleció la colonización de la zona de Vista Hermosa, pero sólo con titulación de tierras, y con la ayuda un actor importante de la zona, el Sindicato.

“Entre 1965 y 1975 se colonizó el valle del Güejar medio, entre el caño La Curia y Piñalito. Vista Hermosa comenzó a formarse como Centro de Servicios y punto de comercialización, lo mismo que Puerto Lucas y Maracaibo. La zona norte fue ocupada y colonizada muy rápidamente debido a la red de trochas que el Incora construyó entre la vía San Juan-Vista Hermosa y el Río Güejar, y a la fertilidad natural del valle. El sindicato de pequeños agricultores del Ariari, que había organizado la lucha por la tierra en San Juan de Arama, fue un agente principalísimo en este proceso. <sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> Molano, A. (1989) El proceso de colonización de la zona Ariari - Güejar. En Cubides, Fernando and Mockus Sivickas, Antanas and Avellaneda, Mario and González, Henry and Arcila Niño, Oscar and Molano, Alfredo and Acero, Hugo and

En 1975, estos territorios alejados eran idóneos para la siembra de la marihuana que estaba en auge. En Vista Hermosa se regalaban semillas y los colonos comenzaron su siembra y embalaje. Este además, fue el comienzo de una historia de violencia y narcotráfico que aún no termina.

En 1984, producto de los acuerdos entre el presidente Belisario Betancur y las FARC-EP surgió la Unión Patriótica (UP); un partido político de izquierda que se creó con el fin propiciar condiciones políticas para la participación de fuerzas alternativas en la lucha por el poder, por medios democráticos, como quedara establecido en los acuerdos de paz entre el gobierno de Belisario Betancur y las FARC-EP.

En el departamento del Meta y en los municipios del Ariari tuvo gran influencia la UP. En Vista Hermosa, por ejemplo, en las elecciones a la Asamblea del Meta de 1986, el candidato de la UP obtuvo 3.465 votos. El candidato del Partido Liberal solo obtuvo 798 votos. En 1988, cuando por primera vez el municipio eligió alcalde, el upeista Julio Cañón ganó con el 66 por ciento de la votación. Cañón fue asesinado en el mes de septiembre del mismo año. Su muerte fue un augurio de la violencia que vendría después contra esta colectividad en el municipio y en el departamento.

Para ese año el fantasma del paramilitarismo ya rondaba en el municipio. Antes de la muerte de Cañón, en la inspección de Piñalito, 20 hombres armados que se identificaron como integrantes del Movimiento Obrero Estudiantil Nacional Socialista (MOENS) asesinaron a 17 campesinos militantes de la UP.

En la década de los noventa, especialmente el último lustro, el conflicto armado y la violencia arreció. La avanzada de los grupos paramilitares para se propuso acabar con la base de izquierda. En el departamento del Meta esto provocó una crisis administrativa en diferentes municipios, ya que la presión armada imposibilitó realizar las elecciones para alcaldes.

Por esta razón en el mes de enero de 1997 no hubo elecciones a la alcaldía de Vista Hermosa, y en 12 municipios del Meta. Esta situación obligó al entonces gobernador, Alan Jara Urzola, a designar por decreto

---

Pacheco, Juan Carlos and Mosquera Mesa, Ricardo (1989) La Macarena: reserva biológica de la humanidad, territorio de conflicto. Universidad Nacional de Colombia. CES, Bogotá - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/1435/#sthash.JRzsJIOD.dpuf>

a la liberal Amparo Toro Marín en calidad de alcaldesa encargada. Meses después renunció por las amenazas contra su vida por las FARC-EP, y se convocó a elecciones para el 26 de abril de 1998, cuando fue elegido Emilio Londoño, del Partido Liberal.

En el año 1999, la dinámica política en el municipio cambió. En un intento de negociación entre el gobierno de Andrés Pastrana y las FARC-EP-EP, por decreto presidencial se despejaron 42.000 Kilómetros cuadrados que comprendían un territorio integrado por los municipios del Meta, San Juan de Arama, Mesetas, Uribe, Puerto Rico, San Juan de Arama y La Macarena y del Caquetá, San Vicente del Caguán. Esta se conoció como, la *Zona de Distensión*. Las FARC-EP pasaron a ejercer un papel protagónico en la vida administrativa y cotidiana de estos municipios. La población se vio expuesta a dos estrategias de confrontación representadas en el accionar militar de las FARC-EP y de los paramilitares.

Es el caso de Londoño, quién denunció amenazas contra su vida y la imposibilidad de ejercer su mandato<sup>6</sup>. El 19 de septiembre del mismo año mientras Londoño se encontraba en periodo de vacaciones en la ciudad de Villavicencio, fue asesinado por sicarios. Aunque nunca se aclaró quien lo asesinó, se abrió el debate para brindar seguridad a los mandatarios en medio de la zona de despeje. En febrero pasado, 15 años después, la Sección Tercera del Consejo de Estado condenó la Nación y al Ministerio de Defensa a pagar una indemnización a los familiares del alcalde asesinado por no brindar la seguridad necesaria.

En diciembre de 1999, se llevaron a cabo las elecciones populares atípicas para reemplazar al mandatario anterior. En esta ocasión, el candidato José Leonel Castaño Murillo ganó la alcaldía con 666 de 1.033 votos. La participación apenas fue del 13, por ciento de un potencial de 7.497 del potencial electoral del municipio. Un habitante del municipio que pidió no ser identificado, aduce que “el alcalde fue puesto por la guerrilla de las FARC-EP, que en ese momento controlaban el territorio; incluso bajo amenaza, porque Castaño no aspiraba ni quería dicho cargo.”<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> Asesinado alcalde de Vista Hermosa. El Tiempo.com. (1999) Revisado el 14 de julio de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-899255>

<sup>7</sup> Relato de una ciudadana del municipio que pidió no revelar su nombre por seguridad.

El municipio de Vista Hermosa, como otros del departamento, fueron emblemáticos en cuanto a la aceptación que en la población tuvo la UP como fuerza política surgida para consolidar un proceso de paz, tal como lo señala el grupo de defensa de los derechos humanos NIZCOR, al señalar que

En el caso concreto del Meta, departamento de tradicional mayoría liberal, basada en el clientelismo y la corrupción, bien pronto se hizo evidente que en las zonas de tradición organizativa de influencia comunista, el naciente movimiento tendía a aglutinar el respaldo del conjunto poblacional. Así, en el proceso electoral de 1986 logró las mayorías en los concejos municipales de La Macarena, Vista Hermosa, Mesetas, San Juan de Arama, Lejanías, El Castillo y Puerto Rico, lo que de acuerdo con las costumbres políticas de la época, se tradujo en el nombramiento de alcaldes de la Unión Patriótica. Incluso, para la primera elección popular de alcaldes, en 1988, a pesar de las sistemáticas agresiones de que ya eran víctimas, los candidatos de la U.P. lograron abrumadoras mayorías en El Castillo (84%), Mesetas (72%) y Vista Hermosa (66%); también lograron la alcaldía de Lejanías (58%)<sup>8</sup>.

Pero así mismo, esta región fue objeto preponderante en el despliegue de la estrategia de exterminio contra la UP, como reacción al creciente respaldo obtenido en las elecciones presidenciales y territoriales, que “De acuerdo con la información recopilada por el Proyecto Nunca Más, del total de personas asesinadas entre 1966 y 1998 en Vista Hermosa, el 71,6% lo fueron entre 1985 y 1990 (46), en particular entre 1988 y 1989. Si bien se presentan dos oleadas fuertes de exterminio contra la U.P, en Vista Hermosa el esfuerzo criminal se concentró en la primera de esas oleadas”<sup>9</sup>.

## **Comportamiento electoral 2003-2011**

El 15 de diciembre de 2002, nuevamente se celebraron elecciones en el municipio. Ezequiel Velásquez, ganó las elecciones con 410 votos, cuando el potencial electoral era de 7.563 personas habilitadas para acudir a las urnas. La participación, otra vez, fue mínima, con 1,088 votos y un porcentaje del 14,39. Eulalia Ladino Cobaleda obtuvo 255

---

<sup>8</sup> <http://www.derechos.org/nizkor/colombia/libros/nm/z7/ZonaSiete03.html> Consultado el 23.06.2014

<sup>9</sup> Idem. Consultado el 23.06.2014

votos, Francisco Luis Jaramillo Osorio, 161, Julio Roberto Solano Medina, 124, Mabel Yasmine García Hernández, 53 y María Ester Díaz Peña, 44. Todos contaron con el aval del Partido Liberal Colombiano.

De acuerdo al calendario de gobierno para la alcaldía de Vista Hermosa, Velásquez se posesionó en enero de 2003 y gobernó hasta el 30 de junio de 2005. Velásquez recibió un municipio en una situación difícil. La guerrilla de las FARC-EP dominaba gran parte de la zona rural, el Gobierno implementaba una política militarista y los grupos paramilitares se abrían camino a sangre y fuego. El temor generó dificultades de gobernabilidad e institucionalidad por el periodo de gobierno.

En mayo de 2005 se celebraron otra vez elecciones. El sucesor de Velásquez, Germán Gaona, gobernó desde el 1 de julio del 2005 hasta el 31 de diciembre de 2007. Entonces, el Congreso a través del Acto Legislativo 2 del 6 de 2002, aprobó la celebración de elecciones atípicas con el objetivo de armonizar los periodos de los alcaldes. Así, los elegidos el 7 de agosto de 2002 y el 31 de diciembre de 2003 cumplieron periodos iguales.<sup>10</sup>

Los candidatos en las elecciones de 2005 fueron Francisco Luis Jaramillo Osorio, del Partido Liberal; Germán Gaona Amado, de Colombia Democrática; Miguel Antonio Briceño Sicacha, del Movimiento Apertura Liberal; Héctor Eduardo Montoya Monsalve, de Cambio Radical; Rafael Martínez Pardo, del Nuevo Liberalismo y Pedro Antonio Rodríguez León, del Movimiento Comunal.

Vista Hermosa escribía uno de sus peores capítulos de violencia. En el 2005 el municipio presentó una tasa de homicidios de 446 por 100 mil habitantes y el número de víctimas del desplazamiento forzado ascendía a 6.000 personas. La seguridad en la zona rural no era suficiente para realizar los comicios electorales. Por esta razón, las elecciones se realizaron en la cabecera municipal, donde habitaba el 73,24 por ciento, de la población. Al final, participaron 1.730 personas de 7.754, es decir, el 21,93 por ciento.

Las divisiones de los partidos tradicionales abrieron espacio a nuevas colectividades políticas que avalaban a los candidatos del municipio. Gaona, por ejemplo, fue elegido por el partido Colombia Democrática;

---

<sup>10</sup> El Tiempo. (17 de 12 de 2002). Alcaldes para Puerto Lleras y Vista Hermosa. El Tiempo - Sección Otros , pág. 6. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento-2013/MAM-1370763>

el Partido Liberal perdió terreno, Cambio Radical entró al departamento con fuerza liderado por un cacique político, y el Nuevo Liberalismo representaba la izquierda.

**Tabla 1**

**Candidatos y votaciones – Alcaldía de Vista Hermosa 2005-2011**

<b>Candidato<sup>11</sup></b>	<b># Votos</b>	<b>%</b>	<b>Partido Político</b>
<b>2005 Elecciones atípicas<sup>12</sup></b>			
Germán Gaona			Partido Colombia Democrática
Francisco Luis Jaramillo			Partido Liberal
Miguel Briceño			Apertura Liberal
Héctor Montoya			Cambio Radical
Rafael Martínez			Nuevo Liberalismo
Pedro Rodríguez			Movimiento Comunal
<b>2007</b>			
Briceño Sicacha Miguel Antonio	1,896	49.02 %	Partido Liberal Colombiano
Gordillo Ruiz Marco Antonio	1,061	27.43 %	Partido Social de Unidad Nacional " Partido de la U"
Ladino Cobaleda Eulalia	560	14.48 %	Partido Cambio Radical
Rivera Oviedo Edgar	208	5.38 %	Partido Convergencia Ciudadana
Velasquez Ortiz Ezequiel	5	0.13 %	Movimiento Alas-Equipo Colombia
<b>2011</b>			
Alex Zarate Hernandez	3,075	50.40%	Partido Social de Unidad nacional
Marco Antonio Gordillo Ruiz	2,560	41.96%	Partido Liberal Colombiano
German Gaona Amado	409	6.70%	Partido Cambio Radical

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil.

El Concejo quedó conformado cuatro concejales de Cambio Radical, dos del Movimiento Somos Colombia, dos de los partidos Colombia

<sup>11</sup> Se tomaron sólo las tres principales votaciones en cada periodo 2003, 2007, 2011.

<sup>12</sup> No se encuentran datos de porcentajes electorales para las elecciones atípicas 2005

Democrática y Alas Equipo Colombia, respectivamente, y 1 representante del Partido Liberal Colombiano.

Si bien el municipio se había caracterizado por votar por la izquierda, la población vivía atemorizada a causa de la agudización conflicto armado, generándose condiciones para la implantación de la política de seguridad del presidente Álvaro Uribe. De acuerdo a los habitantes del municipio, Gaona mantuvo la independencia de los grupos irregulares y atendió un de los periodos de mayor intensidad del conflicto en el municipio. El número de desplazados la tasa de homicidios aumentaban. En 2007, Miguel Antonio Briceño, del Partido Liberal fue elegido alcalde con 2.029 votos. Marco Antonio Gordillo, del Partido Social de Unidad Nacional, obtuvo 1.114 votos; Eulalia Ladino de Cambio Radical, 583; Edgar Rivera, de Alas Equipo Colombia, 5.

Para dichos comicios, el potencial electoral fue de 9.279 personas, de los cuales sufragaron 4,073. La abstención bajó al 58.32%. En comparación con las elecciones de 2002 y el 2005, cuando la participación fue del 14 y el 21 por ciento, respectivamente, aumentó considerablemente al 41,68 por ciento. Para ese año se había recuperado militarmente gran parte de la zona rural.

El Concejo Municipal en el año 2007 quedó conformado así: Cambio Radical, el Partido Liberal y de La U, cada uno con tres curules; el Movimiento Equipo Colombia, la ASI, el Movimiento Colombia Viva y el Partido Colombia Democrática, con una cada uno. En estas elecciones el Partido Liberal se recuperó electoralmente.

En 2011, Alex Zarate Hernández, de La U, ganó las elecciones con 3.075 votos. Marco Antonio Gordillo, del Partido Liberal, 2.559, y el ex alcalde Germán Gaona, de Cambio Radical, 409.

Zárate Hernández recibió el apoyo del Partido Verde y la Alianza Social Independiente (ASI). Las colectividades acordaron la inclusión de propuestas de estos partidos políticos en el plan de gobierno y la firma de un compromiso para solucionar problemas de los habitantes de las veredas de la zona sur del municipio, las más golpeadas por la carencia institucional y el conflicto armado.

El concejal Sneyder Vivas Valencia, del Partido Verde, quien participó en la firma de ese pacto, argumentó que el apoyo que le dio su partido a Zárate obedeció a sus credenciales como persona y profesional, más

que a su procedencia política. El concejal recordó que Zárate fue personero municipal durante siete años.

El Concejo Municipal quedó distribuido así: La U y el Partido Liberal obtuvieron de a tres concejales cada uno; la ASI y Cambio Radical, de dos; el Partido Conservador y el Partido Verde, de a una.

En 2011 la participación electoral volvió a ascender a un 57.83 por ciento, casi 16 puntos en comparación con las elecciones de 2007, El potencial electoral era 10.905 personas, de las cuales sufragaron 6.307. En parte, esto se debió a que se incrementaron las mesas de votación de 27, en 2007 a 35 en 2011. Veredas como la Cooperativa, Santo Domingo que anteriormente no podían participar por el constreñimiento ejercido por las FARC-EP, lo hicieron en este período electoral.

**Tabla 2**

**Composición partidista - Concejo Vista Hermosa 2003-2011**

<b>Partido</b>	<b># Votos</b>	<b>%</b>
<b>2003</b>		
PARTIDO CAMBIO RADICAL COLOMBIANO	331	29,37%
MOVIMIENTO SOMOS COLOMBIA	194	17,21%
PARTIDO COLOMBIA DEMOCRATICA	172	15,26%
MOVIMIENTO EQUIPO COLOMBIA	154	13,66%
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	117	10,38%
<b>2007</b>		
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	863	18.93 %
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL " PARTIDO DE LA U"	808	17.72 %
PARTIDO CAMBIO RADICAL	798	17.50 %
MOVIMIENTO ALIANZA SOCIAL INDÍGENA	505	11.08 %
PARTIDO COLOMBIA DEMOCRÁTICA	283	6.21 %
<b>2011</b>		
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL	1,363	23.60%

PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	1,057	18.30%
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE	906	15.68%
PARTIDO VERDE	837	14.49%
PARTIDO CAMBIO RADICAL	700	12.12%
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	688	11.91%
MOVIMIENTO "MIRA"	88	1.52%

## **Estrategias de Negociación política**

### **Análisis basado en dos proyectos de acuerdo**

Gracias al acuerdo hecho entre el alcalde y lo concejales del Partido Verde, la ASI y La U, Zárate goza de amplia comodidad a la hora de tramitar los proyectos de Acuerdo en el cabildo.

Para el análisis de las relaciones políticas del cabildo y la alcaldía hay que entender dos fenómenos: primero, las bancadas políticas no tienen una clara identidad ideológica, luego los proyectos que discuten no permiten diferenciar posturas claras. Y en segundo lugar, la filiación partidista de los concejales está ligada a su necesidad de obtener un aval mas no a una identificación ideológica.

En 2013 el cabildo estudió 30 proyectos de acuerdo de los cuales 23 fueron aprobados por unanimidad. Los siete proyectos restantes fueron probados por mayoría, pero recibieron votos negativos.

Entre los proyectos de acuerdo más discutidos se encuentran:

Proyecto de Acuerdo 004 del 2013, este proyecto buscaba otorgarle facultades especiales al alcalde para constituir una empresa cooperativa que administre los servicios de agua potable y saneamiento básico en el municipio. Este proyecto obtuvo tres 3 votos negativos: dos liberales y un conservador<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> Por medio del cual se otorgan facultades al señor alcalde del municipio de Vista Hermosa, para la disolución y liquidación de la división de servicios públicos del municipio de Vista Hermosa; para conformar y ser parte de una empresa de administración pública cooperativa de agua potable y

Dos problemas graves que aquejan al municipio de Vista Hermosa, son la falta de agua potable y la mala administración del saneamiento básico. Vista Hermosa no cuenta con servicio de acueducto sino que esté se presta a través del bombeo de agua. La falta de contadores ha generado que exista una misma tarifa para todos los habitantes del municipio, el concejal Henry Wilches, considera:

“Debido a la falta del servicio de acueducto por parte del Estado, los costos para proveer agua son muy costosos y se debe también a que no hay contadores y la gente que desperdicia el recurso paga lo mismo que los ciudadanos que si cuidan el consumo de agua”<sup>14</sup>

Como solución a este problema, el alcalde propuso hacer un convenio interinstitucional con una cooperativa que fuera la encargada de prestar el servicio de agua. Esta iniciativa se enmarca en el proyecto 04 de 2013 mediante el cual se otorga facultades al alcalde para crear una cooperativa de agua potable y saneamiento básico. El concejal Wilches se opuso a este proyecto debido a los costos innecesarios en los que incurriría el municipio al hacer un convenio con una cooperativa:

“Se pretendía hacer un convenio interinstitucional para crear una cooperativa que fuera la encargada de prestar el servicio de agua pero el costo lo iba a seguir asumiendo el municipio, es más, los costos se iban a incrementar porque habría que pagarle a la empresa particular por prestar el servicio de administración, no era lógico pagar un costo operativo”

El alcalde invirtió cerca de \$58.000.000 de pesos para realizar un estudio por un periodo de dos meses de la viabilidad para que la cooperativa manejara el tema, lo cual genero tensiones dentro del concejo ya que no se conocen los resultados del estudio y las necesidades del municipio exigen que se tomen medidas de manejo. Los opositores aducen que no se sabe a dónde fue a parar esa plata.

Otras iniciativas como el Proyecto de Acuerdo 003 de 2013 que autoriza al Alcalde para adquirir un bien inmueble para el municipio;

---

saneamiento básico A.P.C., para entregar la operación y administración integral de dichos servicios a la administración cooperativa que se conforme, para celebrar contratos y convenios y para realizar traslados presupuestales con el objeto de realizar las inversiones necesarias para la operación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, en el sector urbano del municipio.

<sup>14</sup> Entrevista con el concejal Henry Wilches, 21 de junio de 2014.

el Proyecto de Acuerdo 014 de 2013, el cual crea en el municipio de Vista Hermosa Meta el festival del renacimiento llanero para el desarrollo cultural y productivo de la región de la Macarena, obtuvieron dos votos negativos. El primero de dos concejales liberales y el segundo de un conservador y un liberal.

La bancada del Partido Liberal, Jhon Leyton, Pedro Dilmar y Henry Alirio Wilches, constituyen la oposición más visible. De hecho, en la página de Internet del Concejo, el único debate de control político lo han citado estos concejales. Sin embargo, su oposición no ha sido permanente, pues en la mayoría de proyectos han votado favorablemente al gobierno.

## **La sociedad civil y la minería**

Sin embargo, tal vez el problema más importante del municipio escapa a la capacidad de discusión de la institucionalidad local. Se trata de la explotación de petróleo en el territorio, por la empresa Petrominerales, hoy propiedad de Pacific Rubiales.

Una parte de la población está de acuerdo con la presencia de la petrolera, principalmente los habitantes de la cabecera municipal, ya que la empresa emplea 1.415 habitantes de Vista Hermosa. Pero los habitantes de la zona rural se oponen debido a los impactos negativos que genera la explotación en el medio ambiente, sobre todo contaminando las fuentes hídricas. El Río Güejar, uno de los más importantes para el municipio y emblema de la región es el más afectado.

El descontento generó varias manifestaciones en 2012 en contra de la empresa, lideradas por las Juntas de Acción Comunal de las veredas de: Piñalito, Varsovia, Delicias, Talanquera, Rosales, La Libertad, Mata Bambú, La Cooperativa y Santo Domingo. Esta situación ha generado tensiones entre la empresa, la comunidad y la administración pública.

Las Juntas de Acción Comunal, en medio de este debate, han ganado protagonismo como actores políticos colectivos en el municipio y han fortalecido su capacidad de participación e incidencia en los procesos de toma de decisiones y desarrollo.

Con el objetivo de contrarrestar las protestas, la multinacional ha propuesto implementar procesos de desarrollo en el municipio. El

alcalde Zárate, fue portavoz de las denuncias de las comunidades, argumentando que Petrominerales “no cumple sus compromisos” y “el estado de las vías de acceso es grave, están deterioradas por los carros de Petrominerales”.<sup>15</sup>

## **Marcha Patriótica en Vista Hermosa**

El movimiento Marcha Patriótica en el Departamento del Meta se encuentra concentrado en diferentes plataformas que integran pequeñas asociaciones productivas y organizaciones campesinas, agrarias, y de defensa de derechos humanos. En Vista Hermosa, estas organizaciones pertenecen a la Mesa de Unidad Cívico Agraria y Popular del Oriente Colombiano (Mucapoc) y al Comité de Defensa de Derechos Humanos del Oriente Colombiano (DHOC). El inicio de las acciones de Marcha Patriótica en el municipio se da desde el año 2010 con la invitación a diversas organizaciones campesinas a participar en la primera marcha y a través de un trabajo coordinado con las Juntas de Acción Comunal de las veredas.

Un año después de esta movilización promovida por Marcha Patriótica, éstos vuelven a convocar a las organizaciones a una nueva marcha, a través de cinco organizadores logísticos que hacen parte de su estructura orgánica. Estos organizadores fueron amenazados, así como también algunos miembros de las organizaciones participantes. Según un líder del movimiento en el municipio que no quiso dar su nombre por seguridad, las amenazas fueron perpetradas por paramilitares. A pesar de esto, el movimiento Marcha Patriótica convocó en Vista Hermosa a 500 campesinos, quienes participaron tanto el encuentro nacional en Bogotá, como en Villavicencio. Lo cual evidencia un logro para el Movimiento, ya que pese al temor de las personas integrantes del movimiento, continúan participando en las actividades.

Si bien en el municipio hay una organización campesina importante, esta no logra constituirse en mayoría y sus reclamos se han orientado a agendas sociales. A esto se suma el temor de aspirar cargos públicos debido a la presión de grupos ilegales de derecha o intereses de terratenientes. Las plataformas Mucapoc y DHOC tienen una capacidad más amplia de organización y participan en otros escenarios

---

<sup>15</sup> El Tiempo. (15 de 5 de 2012). De nuevo las protestas petroleras sacuden al Meta. *El Tiempo - Sección Otros*, pág. 6.

como el Paro Agrario, las mesas de concertación y otras figuras que les permiten trabajar y participar en colectividad.

En Vista Hermosa una mayoría del electorado votó por el *uribismo*<sup>16</sup>. Eso quedó demostrado en el apoyo al partido Centro Democrático en las elecciones recientes a Congreso y a Presidencia de la República. En la primera vuelta, Óscar Iván Zuluaga, del Centro Democrático, obtuvo el 49% de los apoyos y el presidente Juan Manuel Santos el 28 por ciento. En la segunda vuelta, Zuluaga recibió el 58% de los apoyos y Santos el 38%.

Los resultados son muestra de la inclinación del municipio hacia políticas de derecha, en defensa de la seguridad. Para la izquierda la estigmatización continúa, pues suele ser señalada de insurrección. Esto se agrava si se tiene en cuenta que en el municipio aun hay presencia de estructuras paramilitares.

Estos resultados electorales ponen de presente los efectos estratégicos del cambio del mapa político como efecto de la política de exterminio contra la up y las organizaciones populares.

## **Relaciones Política en el municipio de Puerto Rico**

### ***Reseña Histórica***

En 1939 la compañía Rubber Development Company, una empresa del gobierno norteamericano obtuvo la licencia para la explotación de caucho en el Vaupés. Esta empresa se comprometió a trazar una trocha entre Villavicencio y Calamar, para entonces capital del Vaupés, pasando por san Martín. La construcción de estas trochas y la edificación de bodegas a lo largo del Río Ariari marcaron el camino de la colonización de ese territorio.<sup>17</sup>

A partir de los fracasos de los programas de colonización del Ariari, los colonos se movilizaban buscando nuevas tierras donde asentarse. Se crearon otras rutas de colonización desde el municipio de Granada. Así comenzó la colonización y conformación del caserío conocido como

---

<sup>16</sup> Nombre con el que se denomina popularmente a la corriente política del ex presidente de la República en el periodo 2002 - 2010 Álvaro Uribe Vélez.

<sup>17</sup> Molano, A. (1989) El proceso de colonización de la zona Ariari - Güéjar. En Cubides, Fernando and Mockus Sivickas, Antanas and Avellaneda, Mario and González, Henry and Arcila Niño, Óscar and Molano, Alfredo and Acero, Hugo and Pacheco, Juan Carlos and Mosquera Mesa, Ricardo (1989) La Macarena: reserva biológica de la humanidad, territorio de conflicto. Universidad Nacional de Colombia. CES, Bogotá - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/1435/#sthash.JRzsJIOD.dpuf>

Puerto Yuca, que en 1962 recibe el nombre de Puerto Rico, nombrado así por el colono Víctor Larrota Rico, de quien toma el apellido. Otros fundadores fueron Casiano Galiano Guevara, Policarpo Moreno, Isauro Rodríguez y Rosenda Reyes Martínez. Para entonces el municipio era una inspección adjunta a la jurisdicción de San Martín por ordenanza 09 de 1962 y posteriormente pasó a ser parte del municipio de Puerto Lleras. El 10 de febrero de 1984 se constituye como municipio según ordenanza 010, pero inicia su vida como entidad territorial un año después.

El arribo desbordado e incontrolado es la causa de unos de los principales problemas que presenta el municipio en la actualidad: el asentamiento de familias campesinas en territorio de Parque Natural Serranía de La Macarena, que abarca un 40% del área de Puerto Rico, cerca de 1.250 kilómetros cuadrados.

El municipio tiene una particularidad geográfica, además tener gran parte de su territorio dentro de la zona de parque, está dividido por el Río Ariari. En la margen izquierda del río está el casco urbano y la carretera que lo conecta con Granada y el Guaviare. A la margen derecha del río, se encuentra la Serranía, territorio controlado por la guerrilla de las FARC-EP históricamente.

Durante los diálogos de paz del presidente Andrés Pastrana y las FARC-EP, la mitad del municipio, correspondiente a la margen derecha hasta la zona de Serranía, hizo parte de la zona de distensión. El casco urbano, a diferencia de los otros municipios, no quedó incluido en los 42.000 kilómetros cuadrados que se despejaron y contaba con presencia de la Fuerza Pública. El temor era pan de cada día, los grupos guerrilleros cruzaban el río y patrullaban el municipio y la policía permanecía acuartelada.

El 10 de julio de 1999, cerca de 2.000 guerrilleros del Bloque Oriental de las FARC-EP atacaron la estación de Policía. Durante tres días, 36 policías enfrentaron el ataque. El saldo, cinco policías muertos y 29 capturados por la guerrilla. La toma de Puerto Rico pasó a la historia del conflicto porque demostró la capacidad de desestabilizar el Estado Colombiano sumada a otras tomas armadas como la de Patascoy, en Nariño; Miraflores, en Guaviare; Mitú, en Vaupés, y El Villar, en Caquetá.

Meses atrás, un grupo de paramilitares pertenecientes a facciones de las Autodefensas de San Martín y del Urabá que para entonces entraban a la región, marcaron al municipio con una masacre que dejó seis víctimas. Fue el comienzo de una etapa de confrontación en la que los puertorriqueños quedaron en la mitad, signados por la estigmatización, la polarización y el sufrimiento.

## **Comportamiento electoral 2003-2011**

Históricamente el municipio ha tenido una filiación política liberal. Su primer alcalde fue Nelson Martínez Miranda, de ese partido. Pero, con la creación de la Unión Patriótica en 1986 y la elección de alcaldes y gobernadores por voto popular se rompió la tradición política. La UP logra la representación dentro del Concejo Municipal para ese periodo electoral. Pero, como se ha documentado con suficiencia, comenzó el exterminio sistemático de los militantes de ese partido hasta su desaparición del mapa político.

En el año 2003, incursionan otros partidos políticos a la contienda electoral, como Cambio Radical, que ganó las elecciones a la alcaldía con Luis Alfonso Suarez. Obtuvo 1,008 votos. José Manuel Guerrero Aguirre, de Apertura Liberal, obtuvo 789 votos y Alduvar Moreno, de Equipo Colombia, 161. Como se puede observar, todos estos partidos representan el establecimiento político colombiano.

Para dicho periodo el potencial electoral era de 6.169 votos, pero solo 1.963 votantes, que representaban el 32.58% de participación electoral, ejercieron su derecho, esto es 67% de abstención

El Concejo quedó distribuido así: siete eran de Cambio Radical y seis de Movimiento Apertura Liberal. Cambio Radical se consolidó en el Meta de la mano de un cacique político del departamento, Luis Carlos Torres, un disidente del Partido Liberal.

En las elecciones de 2007, Cambio Radical conquistó nuevamente la alcaldía. José Manuel Guerrero fue elegido alcalde con 3,191 votos. Ese año se incrementó la participación electoral y participó el 59.70%, de los potenciales votantes (4.749 personas). El potencial electoral era de 7.955 personas.

En el Concejo, Cambio Radical también obtuvo la mayoría con cinco cabildantes; el Partido Liberal obtuvo tres; La U, dos, y el Movimiento Apertura Liberal, una.

En el municipio el gamonal Luis Alfonso Suarez controla una maquinaria política que controla el poder y domina la contratación. Según algunos pobladores esa maquinaria gobernó por 18 años, hasta 2007, cuando nació una contrapropuesta llamada Alianza Social. La propuesta comunitaria buscaba un gobierno más transparente, que atendiera las necesidades de la población y no intereses particulares. En esta alianza participaron asociaciones campesinas, comerciantes y pobladores que esperaban una renovación política y que al final eligieron al alcalde Guerrero.

En 2011, el Partido Liberal volvió al palacio municipal, apoyado por la misma Alianza Social, con Samuel Yamid Mendoza quien obtuvo 1.421 votos. El ex alcalde Suárez, que esta vez se presentó por la ASI, obtuvo 1,229 votos; José Alexander Díaz, de La U, 930; William Sepúlveda del PIN, 791 y Ricardo Alfredo González, de Cambio Radical, 100.

**Tabla 3**

**Candidatos y votaciones – Alcaldía de Puerto Rico 2003-2011**

<b>Candidato<sup>18</sup></b>	<b># Votos</b>	<b>%</b>	<b>Partido Político</b>
<b>2003</b>			
LUIS ALFONSO SUAREZ	1008	50,14%	PARTIDO CAMBIO RADICAL COLOMBIANO
JOSE MANUEL GUERRERO	789	39,25%	MOVIMIENTO APERTURA LIBERAL

<sup>18</sup> Se tomaron sólo las tres principales votaciones en cada periodo 2003, 2007, 2011.

ALDUVAR MORENO	161	8%	MOVIMIENTO EQUIPO COLOMBIA
<b>2007</b>			
GUERRERO AGUIRRE JOSE MANUEL	3,192	68.16 %	PARTIDO CAMBIO RADICAL
MUÑOZ TORRES WILSON	1,406	30.02 %	PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL " PARTIDO DE LA U"
<b>2011</b>			
SAMUEL YAMID MENDOZA RAMIREZ	1,421	31.62%	PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO
LUIS ALFONSO SUAREZ SANCHEZ	1,229	27.35%	PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE
JOSE ALEXANDER DIAZ VERGARA	930	20.69%	PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL
WILIAN SEPULVEDA AGUIRRE	791	17.60%	PARTIDO DE INTEGRACION NACIONAL
RICARDO ALFREDO GONZALEZ GONZALEZ	100	2.22%	PARTIDO CAMBIO RADICAL

En esta ocasión, se presentó un suceso de violencia contra el ex alcalde Luis Alfonso Suárez quien aspiraba nuevamente a la alcaldía. Suárez fue secuestrado en febrero del 2011 por el frente 27 de las FARC-EP, y posteriormente liberado ileso en el mes de julio del mismo año. Para la Misión de Observación Electoral Puerto Rico fue uno de los 69 municipios en el país que presentó *riesgo extremo* por confluencia de riesgos electoral y por violencia. Esto se dio principalmente por la presencia de los grupos al margen de la ley y registros atípicos de participación electoral.<sup>19</sup>

En Puerto Rico la participación electoral fue del 61,20%. Es decir, del potencial de sufragantes, que eran 7,544, votaron 4,622, un registro histórico de participación en el municipio. Este aumento en la participación se dio, en parte, debido a la pérdida del miedo de los electores, al entusiasmo con la Alianza Social y al aumento de las mesas instaladas de votación que pasaron de 18 en 2007 a 25 en 2011.

<sup>19</sup> MOE. (2011). Mapas y Factores de Riesgo Electoral. Elecciones Autoridades Locales Colombia 2011. Bogotá: MOE.

Con el paso del tiempo el mandato de Samuel Yamid ha recibido críticas por parte de quienes lo apoyaron. Según sus críticos ha abogado por el bienestar económico de unos pocos, acudiendo a respaldos y alianzas con actores políticos tradicionales de la región de quienes se habían marginado en los últimos dos periodos de gobierno local.

En el 2011, el cabildo municipal quedó integrado así: La U el Partido Liberal obtuvieron tres concejales cada uno; El PIN, dos; Cambio Radical, la ASI y Afrovides, uno cada uno, de los cuales el PIN y Afrovides fueron relacionados con el paramilitarismo<sup>20</sup>.

Por otro lado, la dinámica política y electoral en el municipio, que en la década de los 80 apoyó masivamente a la Unión Patriótica, ya no representa el mismo corte ideológico. El Partido Liberal aún tiene incidencia en el municipio, pero son maquinarias municipales y departamentales apoyados por caciques de la región, al igual que Cambio Radical que entró fuerza con desde el año 2003.

**Tabla 4**

**Composición partidista - Concejo Puerto Rico 2003-2011**

<b>Partido</b>	<b># Votos</b>	<b>%</b>
<b>2003</b>		
MOVIMIENTO APERTURA LIBERAL	742	36%
PARTIDO CAMBIO RADICAL COLOMBIANO	942	46%
<b>2007</b>		
PARTIDO CAMBIO RADICAL	1,597	30.05 %
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	1,186	22.31 %
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL " PARTIDO DE LA U"	709	13.34 %

<sup>20</sup> <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://m.semana.com/nacion/articulo/partido-100-por-colombia-de-yahir-acuna/367281-3> Consultado el 23.06.2014

MOVIMIENTO APERTURA LIBERAL	566	10.65 %
MOVIMIENTO ALAS-EQUIPO COLOMBIA	286	5.38 %
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	205	3.86 %
<b>2011</b>		
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO	938	22.62%
PARTIDO SOCIAL DE UNIDAD NACIONAL	875	21.10%
PARTIDO DE INTEGRACION NACIONAL	736	17.75%
PARTIDO ALIANZA SOCIAL INDEPENDIENTE	412	9.93%
MOVIMIENTO POLITICO AFROVIDES	373	8.99%
PARTIDO CAMBIO RADICAL	304	7.33%
POLO DEMOCRATICO ALTERNATIVO	224	5.40%
PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO	207	4.99%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

## **Estrategias de negociación política**

Las relaciones ente el Concejo Municipal y la alcaldía no se han dado en buenos términos, pues, en criterio de sus detractores, el acalde incumplió los compromisos concertados con la alianza. De los 11 concejales, ocho integran la oposición así: tres del Partido de LA U, uno de la ASI, uno del PIN, uno del movimiento Afrovides y dos del Partido Liberal, pese a que el mandatario es de la misma afiliación política.

Este balance de fuerzas supone que el mandatario no tiene el control de la administración y tiene un obstáculo difícil de sortear a la hora de promover proyectos. Pero los concejales no cuentan con la formación académica y política suficiente para ejercer su labor de la mejor manera. Debido a su desconocimiento de las leyes, estructura del Estado y funcionamiento de la administración pública y a la precariedad de su nivel de formación académica no logran imponer su voluntad en el cabildo y los proyectos al final terminan en una aprobación resignada. El perfil de estos concejales en su mayoría corresponde a jornaleros o agricultores. Lo mismo ocurre con el alcalde, quien es conocido por los habitantes del municipio como

*raspachín*<sup>21</sup> de hoja de coca, por haber ejercido esta labor con anterioridad.

Según José Pachón, un ex concejal del municipio y quien fue por muchos años el director de Partido Liberal en el municipio, los integrantes del concejo municipal en la actualidad no hacen las lecturas previas de los proyectos que se presentan. Esto deriva en votaciones sin discusión. En palabras del ex concejal, “los concejales se limitan a echar firmas. Así, los proyectos quedan mal formulados y sin suficiente discusión”<sup>22</sup>

## **Análisis de dos proyectos de acuerdo**

Este año el Concejo está rediscutiendo el Proyecto de Acuerdo 02 de 2012, el estatuto de rentas del municipio, que fue aprobado en el pasado. Según varios concejales, el proyecto se ha ido modificando arbitrariamente, lo cual ha generado críticas duras a la administración. En la sesión de apertura del periodo del Concejo este año, los concejales por unanimidad aprobaron la citación al secretario de Hacienda pues no tenían claridad sobre cuál era la normatividad que estaba utilizando para hacer los cobros.

Desde febrero del presente año comenzó un ciclo de sesiones en los que los cabildantes de la oposición aprovechan el escenario para cuestionar el proceder de la administración. Los cabildantes solicitan a la administración municipal dar cuenta de las acciones al respecto.

Las actas evidencian que las discusiones se generan por falta de comunicación entre la alcaldía y el concejo lo que ha propiciado inconformidad en la mayoría de los miembros de la corporación, como queda registrado en el siguiente fragmento de un acta:

*“Interviene la presidenta de la corporación, manifiesta que en vista de que nos están ignorando tanto, como en la alcaldía no tienen conocimiento de que en el concejo hay unas comisiones, la secretaria me hace el favor envía un oficio a la alcaldía con números de teléfonos de los concejales y a las comisiones a las que pertenezcan, con*

---

<sup>21</sup> Término popular para referirse a las personas que trabajan en la recolección y procesamiento de la hoja de coca para producir cocaína.

<sup>22</sup> Entrevista realizada a José Pachón, ex concejal del municipio de Puerto Rico.

*copia a las diferentes secretarías de despacho... Siendo aprobada por unanimidad de votos”.<sup>23</sup>*

No solo las relaciones entre el Concejo y la alcaldía son traumáticas debido a la falta de comunicación entre las instituciones. También se echa de menos la falta de información pública en las páginas de internet de las entidades del municipio, a pesar de que cuentan con plataformas habilitadas por el gobierno nacional con el fin de hacer más transparente su gestión. En la página de internet de Puerto Rico, por ejemplo, no hay publicado ni un solo proyecto de acuerdo que haya tramitado el Concejo.

### ***La sociedad civil y los proyectos locales***

Aunque no es un tema de discusión entre el concejo y la administración pública, en el territorio se presenta un conflicto debido al interés de explotación petrolera de Hocol, una de las empresas operadoras de Pacific Rubiales. En este momento el proyecto se encuentra en la etapa de exploración y socialización entre los habitantes del municipio. El objetivo es que se pueda explotar, lo que ha motivado la movilización social en contra del proyecto. Con el fin de defender el territorio de la explotación minera se creó recientemente el “*Comité por la defensa de los recursos del subsuelo de Puerto Rico*”. Este comité está conformado por: la Asociación Campesina para la Agricultura Orgánica y el Comercio Justo en la Cuenca del Río Güejar (Agrogüejar), la Asociación Agropecuaria y Campesina del río Cafre (Agrocafre), la Red de Medios Alternativos Agencia Colombiana de Prensa Popular (Rema-Acpp), la Asociación de Juntas (Astorpsan), el Comité de Defensa de Derechos Humanos del Oriente Colombiano (DHOC) y el Comité Cívico por la Defensa de los Derechos Humanos y la Personería estudiantil.

Las autoridades competentes aún no han expedido la licencia de explotación petrolera a Hocol, puesto que primero es necesario que la empresa cumpla con una etapa llamada socialización. Esta consiste en la presentación del proyecto de explotación minera tanto a las autoridades locales como a la comunidad y específicamente a quienes habitan las zonas a explotar. Además, la empresa debe recoger un número de firmas donde conste que se cumplió con esta etapa y que la comunidad aprueba el proyecto. Este proceso se convirtió en el caballito de batalla para los pobladores quienes a través de procesos

---

<sup>23</sup> Fragmento del acta de sesión ordinaria número 01 del 1 de febrero de 2014.

organizativos y acuerdos entre cada una de las Juntas del Municipio se negaron a participar de las reuniones. Esta estrategia supone el incumplimiento de esta etapa por parte de Hocol.

Los pobladores han hecho asambleas veredales y reuniones con los representantes de cada Junta de Acción Comunal con el objetivo de informar sobre los avances de la petrolera en el territorio y orientar las acciones tendientes a frenar el proceso. Así la comunidad, de manera autogestionaria, acudiendo a herramientas legales y constitucionales intenta ejercer su derecho a la soberanía sobre el territorio.

El *Comité por la defensa de los recursos del subsuelo de Puerto Rico* aduce que varios concejales y gamonales locales han hecho inversiones, que suman alrededor de 800 millones de pesos, en una empresa que se constituyó con el único fin de operar el servicio de transporte para Hocol. En criterio del comité, estos intereses aumentan los riesgos de seguridad e integridad para quienes se opondan y obstaculicen el proyecto petrolero.

El comité hace reuniones con otros municipios de influencia de la región de la Macarena para aunar esfuerzos en la defensa, ya no municipal sino regional. También desarrolla procesos de comunicación y formación a los ciudadanos para explicar el problema y sus impactos.

La constitución de una Zona de Reserva Campesina también ha sido un proceso organizativo que marca la agenda política del territorio. Su importancia se debe al proceso de organización comunal y campesina, en este caso liderado por Agrogüejar y en el que coincide la organización campesina Agrocafre.

Las organizaciones propenden por una construcción colectiva, autónoma, política y de defensa de los Derechos Humanos del territorio. El campesinado busca alternativas legales para sustituir la falta de capacidad institucional para dar respuesta a las necesidades locales, enmarcadas en el Plan de Desarrollo “Vida en mi vejez y la niñez”. “La ZRC cuenta con una área de 35.187 hectáreas, que corresponde al 10.4 % del área total del municipio de Puerto Rico y abarca 15 veredas dentro del Área de Manejo Especial de la Macarena - AMEM.”<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> Plan de Desarrollo “Vida en mi vejez y la niñez”. Plan de Desarrollo de la Zona de Reserva campesina. Asociación Campesina para la Agricultura Agroecológica y el Comercio Justo en la Cuenca del Río Güéjar (Agrogüejar)

Esta iniciativa ha adjudicado cerca de 580 terrenos baldíos por parte del Incoder, con el compromiso de implementar los planes de manejo ambiental acompañados por Cormacarena, sustentados en principios de seguridad alimentaria y producción alimentaria amigable con el medio ambiente.

Las Juntas de Acción Comunal de la zona rural de Puerto Rico han iniciado la construcción de los planes de desarrollo comunal y veredal. Hasta la fecha y con el apoyo del operador externo Fundación Panamericana para el Desarrollo - Fupad, han construido 3 planes de desarrollo y están en proceso de construcción en el total de las veredas del municipio.

Estos planes tienen por objetivo un cambio en la lógica de incidencia política de las comunidades y buscan que la planeación sea de abajo hacia arriba. De esta manera las comunidades de base a partir de sus necesidades formulan sus propuestas de solución, los gobiernos locales construyen sus planes de desarrollo con estos insumos y el gobierno departamental armoniza su plan con el local.

## **La Marcha Patriótica en Puerto Rico**

En el municipio de Puerto Rico el movimiento Marcha Patriótica (MP) ha encontrado asidero en diferentes organizaciones de defensa de los Derechos Humanos, principalmente el Comité de Defensa de Derechos Humanos del Oriente Colombiano DHOC, a través de la cual ha orientado acciones coherentes con los puntos de su agenda política.

Esta organización nació en 2005, uno de los años de la violencia más duros para Puerto Rico, como una iniciativa campesina para defenderse de manera pacífica de las constantes violaciones de los Derechos Humanos por parte de la fuerza Pública y los grupos paramilitares. Este movimiento generó una escuela política y de defensa de los derechos humanos importantes en toda la región del Ariari.

Sin embargo, sus dirigentes ejercen el liderazgo de manera cautelosa, sin comprometer el nombre de Marcha Patriótica sino en nombre de la organización en la que participan, como una forma de proteger su

identidad e integridad física, puesto que algunos de estos líderes han sido intimidados y amenazados por grupos al margen de la ley.

La mayoría de sus miembros pertenecen a organizaciones como Agrogüejar y Agrocafre, las cuales a su vez recogen diversas organizaciones campesinas, en las Juntas de Acción Comunal, en el Comité por la Defensa de los Recursos del Subsuelo de Puerto Rico, entre otras.

El movimiento Marcha Patriótica tiene un importante reconocimiento y aceptación entre los líderes sociales y políticos entrevistados para esta investigación. Este ha acompañado y apoyado a la población, sobre todo en lo relacionado con la vulneración de los Derechos. Sin embargo los mismos entrevistados explican que en el municipio no existen las condiciones ni las garantías de seguridad para que el movimiento Marcha Patriótica avance de manera abierta y pública en los escenarios de participación municipales. Esto se debe a las amenazas de que son y han sido víctima los líderes de izquierda en la región, por parte de los actores armados ilegales. Sin embargo, ante la amenaza que representa la entrada de proyectos extractivos en el municipio, también se abre una ventana de oportunidad para que la organización social y política ejerza una influencia importante de resistencia.

## **DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER**

Municipios: El Tarra y Teorama

### **INTRODUCCIÓN**

Para llegar a los municipios de El Tarra y Teorama, hay que atravesar una extensa selva por vías en pésimo estado, que dan cuenta de la marginalidad en que se encuentra la rica pero abandonada región del Catatumbo. Son 10 horas desde Cúcuta. Este hecho permite, en parte, entender la desconfianza que manifiestan los pobladores de la zona hacia los políticos de los partidos tradicionales, quienes históricamente han dominado la escena del poder en Norte de Santander.

Las promesas electorales incumplidas, la corrupción, la situación económica y social de la región, producto de la no muy buena gestión

de sus gobernantes, han generado abstencionismo, malas prácticas electorales e indiferencia frente los procesos de participación democrática.

Sin embargo, desde hace aproximadamente diez años, se pueden encontrar en Teorama y el Tarra, ciudadanos con mayor sentido de pertenencia y más comprometidos con los asuntos políticos de sus municipios. Ese fenómeno es fruto del trabajo social y comunitario que adelantan líderes y organizaciones no gubernamentales en la región, que se dieron a la tarea de formar a los ciudadanos y restablecer el tejido social y humano arrasado por décadas de violencia.

A pesar de que estos municipios han sido dominados tradicionalmente por el Partido Conservador, los resultados de las últimas contiendas electorales muestran cambios en la correlación de fuerzas políticas: se ha incrementado la votación a favor de partidos y movimientos políticos independientes, alternativos o de izquierda, desplazando la hegemonía del conservatismo.

Este fenómeno ha obligado a los partidos tradicionales a cambiar de estrategia. Candidatos que anteriormente militaban los partidos tradicionales, ahora hacen campaña a nombre de movimientos políticos emergentes, alternativos o incluso de izquierda. Partidos políticos como la Alianza Social Independiente (ASI), Autoridades Indígenas de Colombia (AICO), Asociación de Afrocolombianos para la Vivienda, Deporte, Educación y Salud (Afrovides), Colombia Democrática, Apertura Liberal, el partido Alianza Verde y el Polo Democrático, son algunas de las fuerzas políticas emergentes que se han disputado el poder en estos municipios.

Jorge Mario Arenas, alcalde de El Tarra, fue avalado por AICO y cuenta con el apoyo de la mayoría en el Concejo Municipal. Eliud Camargo León, alcalde de Teorama, llegó al poder con el aval de ASI y mediante prebendas y componendas políticas ha logrado la aprobación de los Proyectos de Acuerdo en el Concejo. Estas circunstancias les han permitido a los dos funcionarios, capotear el control político de la oposición, ejecutar a sus anchas el presupuesto municipal y gobernar a distancia, como es el caso del alcalde de Teorama, quien despacha desde el municipio de Ocaña.

Yeison Claro, Secretario de Gobierno Municipal de El Tarra y el líder comunal Pablo Téllez del Comité de Integración Social del Catatumbo

(CISCA) afirmaron que desde hace unos 10 años, en el municipio predomina el voto de opinión y los electores se deciden más por un candidato conocido por ellos, que por un partido o color político. Aunque, opositores también han denunciado viejas prácticas de corrupción electoral como trashumancia, compra de votos, clientelismo y el ofrecimiento de dádivas y favores a cambio de los votos, las elecciones más recientes muestran una reducción del abstencionismo y una fuerte disputa entre el Polo Democrático y AICO.

En el municipio de Teorama aún prevalece el intercambio de sufragios por materiales de construcción y para el agro (láminas de zinc, manguera y cemento), al punto que los candidatos hacen convenios con proveedores, dentro y fuera del municipio, para que suministren el material a los votantes, así lo dieron a conocer los líderes políticos y sociales de este municipio.

Durante las últimas elecciones a la alcaldía, en 2011, en Teorama se murmuraba que cada uno de los grupos armados tenía un candidato en la contienda electoral. Se dijo incluso, que uno de ellos había solicitado apoyo en seguridad al EPL, durante la campaña.

Políticos tradicionales como Antonio Ciro Rodríguez Pinzón y Juan Manuel Corzo del Partido Conservador, José Neftalí Santos y Juan Fernando Cristo del Partido Liberal, influyen en el acontecer político de los dos municipios, sobre todo Rodríguez Pinzón, que por ser natural del municipio de Ocaña, tiene su fortín político en la región del Catatumbo, donde pacta sus cuotas burocráticas con los políticos locales.

En el municipio de El Tarra, esta influencia se enfrenta el control político que ejercen organizaciones como la Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT), el Comité de Integración Social del Catatumbo (CISCA), las iglesias evangélicas y otras expresiones organizativas, propias de una comunidad con profundas raíces cívicas. Mientras En Teorama, deben ajustarse al predominio de los caciques políticos tradicionales Ciro Oliveros Omehara y Edgar Andrés Pallares Díaz.

En los municipios de El Tarra y Teorama, el Movimiento Político y Social Marcha Patriótica, llegó de la mano de la ASCAMCAT. Organización que tiene una fuerte presencia en las zonas rurales. De los once municipios que conforman el Catatumbo, siete participan

masivamente en las actividades de Macha Patriótica y tienen líderes comunales adelantando trabajo de base.

En El Tarra, los líderes coordinan el trabajo desde la cabecera municipal, donde funciona una oficina de ASCAMCAT. En Teorama, el trabajo se concentra en las veredas de la zona baja y media donde existe una clara tendencia hacia la izquierda; mientras en la cabecera municipal y en la zona alta del municipio no se observa amplia aceptación hacia movimientos de izquierda como Marcha Patriótica y el Polo Democrático.

En caso de entrar al debate político en estos municipios, es probable que Marcha Patriótica halle buena aceptación en Teorama y El Tarra, pese a la estigmatización que ha enfrentado desde su nacimiento. Actualmente, el movimiento goza de una imagen favorable en medio de la comunidad rural teoramera, que lograron mayoría en el Concejo Municipal, a través del Polo Democrático y el Partido Verde. Pero encontrará mayor aprobación entre los tarrenses, donde antes del genocidio político, la Unión Patriótica llegó a tener alcalde con una bancada mayoritaria en el Concejo y donde actualmente, el Polo Democrático tiene una importante representación en el Concejo.

Tanto en Teorama como en El Tarra, los más recientes comicios locales han sido favorables para la izquierda, representada por el Polo Democrático. Así el 9 de marzo del presente año, estos municipios contribuyeron con su votación para que a través de Polo Democrático, la región del Catatumbo lograra una curul en el Senado de la República, en cabeza de Alberto Castilla.

## **Relaciones políticas en el municipio de El Tarra**

### ***Historia y contexto***

El Tarra se fundó en 1990 tras un proceso de formación comunitario, el fortalecimiento de las juntas de acción comunal, el nacimiento del Movimiento de Acción Cultural Popular y la creación de la Cooperativa Multiactiva. Ese proceso comenzó a finales de los años setenta cuando El Tarra aún era un corregimiento especial del municipio de San Calixto.

La Cooperativa impulsó el movimiento comunal y social y en los años ochenta y por iniciativa de los líderes sociales y comunales, nació la

idea de escindir el corregimiento del municipio. Los tarrenses, para adelantar cualquier gestión administrativa ante las autoridades tenían que recorrer largas distancias, pues carecían de vías de comunicación. Esto motivó a sus habitantes a crear su propio municipio, lo que se formalizó en la Ordenanza 004 del 26 de noviembre de en 1990.

El Tarra, cuyo nombre etimológicamente significa “entre ríos” y “lugar de defensa”, está ubicado en el centro del Catatumbo, a una distancia de 203 kilómetros de Cúcuta, capital de Norte de Santander. Tiene una superficie de 481.53 kilómetros cuadrados y limita al norte y sur con el municipio de San Calixto, al oriente con el Municipio de Tibú y al occidente con el municipio de Teorama. El 98 por ciento del municipio se encuentra dentro de la Reserva Forestal de la Serranía de los Motilones lo que limita el uso del territorio a actividades de tipo forestal.

El poblamiento de El Tarra fue producto de la explotación petrolera de la concesión Barco. Al iniciarse la construcción del oleoducto Tibu–Coveñas, aparecieron los primeros asentamientos de colonos (blancos) en Orú, Filo el Gringo, Nueva Granada y el casco urbano del municipio de El Tarra. Con su llegada, los indígenas de la etnia Barí fueron arrinconados en la frontera colombo-venezolana.

En 1991 un año después de crearse el municipio, se posesionó Víctor Daniel Ballesteros García, como primer alcalde popular. Por esa época ya había comenzado el proceso de colonización de las áreas boscosas nativas de El Tarra. El principal factor que motivó la entrada en esos territorios fue el auge de los cultivos ilícitos, especialmente el de coca. Inicialmente los cultivos ilícitos llegaron a la región de la mano de colonos como una actividad más de su economía. Pero poco a poco el aislamiento de la región, la ausencia de inversiones sociales y económicas por parte del Estado, las evidentes utilidades que dejaba el negocio y la presión ejercida por los grupos guerrilleros que operan en la zona, influyeron para que los cultivos ilícitos se impusieran como la principal actividad de la población. Otras actividades agrícolas y agropecuarias fueron desplazadas<sup>25</sup>.

La población campesina de El Tarra ha estado bajo la presión de los grupos armados legales e ilegales desde antes de su nacimiento como

---

<sup>25</sup> “La coca es lo único rentable en el Catatumbo”. (25 de junio de 2013). Recuperado el 29 de mayo de 2014, de <http://www.kienyke.com/historias/la-coca-es-lo-unico-rentable-en-el-catatumbo/>

municipio y sus habitantes han tenido que vivir con el estigma de “pueblo guerrillero”, lo que los ha convertido en objetivo militar de unos y otros. Las FARC-EP y el ELN, que habían llegado a la región en la década del 70, llegaron a controlar la producción total de los cultivos de coca, de donde derivaban su principal apoyo financiero. Las dos guerrillas se disputaban el territorio de acuerdo a las hectáreas del cultivo en la zona.

En 1999, el paramilitarismo llegó al departamento de Norte de Santander de la mano de la Fuerza Pública, según lo dieron a conocer desmovilizados del bloque Catatumbo de las AUC<sup>26</sup>, sub grupo paramilitar del bloque Norte las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá. Esta organización “registró los mayores niveles de dominio e importancia entre los grupos armados en Norte de Santander y que rápidamente hizo presencia en El Tarra, al igual que en otros municipios<sup>27</sup>”.

La población flotante es permanente, pues muchos desempleados jóvenes radicados en los cascos urbanos de otros municipios como Ocaña, El Zulia y Cúcuta, viajan hasta cuatro veces al año para raspar coca, y luego vuelven a sus lugares de origen.

Según la oficina del SISBEN, en 2011, El Tarra poseía una población de 14.239 habitantes en, con un asentamiento en el área urbana del municipio de 5.262 habitantes y 8.977 en el área rural. Este poblado ha sido víctima histórica del desplazamiento forzado.

En la actualidad ese fenómeno no ha parado<sup>28</sup>. Decenas de personas se han visto sometidas a desplazamientos internos, desde las zonas rurales hacia el casco urbano de la municipalidad. También continúa el desplazamiento gota a gota hacia otros municipios del departamento o hacia Venezuela. De acuerdo con información suministrada por Yeison Claro, Secretario de Gobierno municipal, el más reciente hecho de desplazamiento masivo interno, se dio en febrero de este año, cuando 105 personas (20 familias), debieron desplazarse temporalmente al

---

<sup>26</sup> Monografía Político Electoral DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER 1997 a 2007, Informe de la MOE y Corporación Arcoiris, Disponible en: [http://moe.org.co/home/doc/moe\\_mre/CD/PDF/ndesantander.pdf](http://moe.org.co/home/doc/moe_mre/CD/PDF/ndesantander.pdf)

<sup>27</sup> Artículo en la Página Web de La Organización Mundial Contra la Tortura Colombia: Violaciones de los Derechos Humanos Por Parte de Paramilitares; Desplazamiento Forzado y Terror Entre la Población Rural y Urbana de Municipios como El Tarra, Teorama, San Calixto y Convención, en Región del Catatumbo, Norte de Santander . Año 2002, recupero el 25 de mayo de 2014, disponible en: <http://www.omct.org/es/urgent-campaigns/urgent-interventions/colombia/2002/01/d15718/>

<sup>28</sup> Semana, artículo del 17 febrero 2012 “Desplazamiento y acciones armadas, el día a día de El Tarra”. Recuperado el 6 de junio de 2014, disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/desplazamiento-acciones-armadas-dia-dia-el-tarra/253585-3>

casco urbano, debido a un asalto del ejército a la vereda Corral de Piedra. Según el funcionario, más allá de repeler a las guerrillas o de reducir los cultivos ilícitos, los operativos militares han desatado otra oleada de violencia.

Según el ejército “Geográficamente, los grupos armados se ubicaron así: en el margen derecho del río Catatumbo se encontraban las Autodefensas y en el izquierdo, las FARC. Así mismo, a la derecha del río El Tarra estaban las Autodefensas y a la izquierda, las FARC”.<sup>29</sup>La nueva amenaza de los pobladores son las llamadas BACRIM. Entre el 2005 y 2006, la comunidad denunció la presencia de nuevos grupos paramilitares identificados como Águilas Negras en zonas rurales ubicadas en los límites de El Tarra con Tibú y San Calixto (veredas Zona Norte), que intentan copar los espacios dejados por el Bloque Catatumbo.

Tras la desmovilización del bloque Catatumbo en el 2005, los anuncios de grandes inversiones en el sector energético y la consolidación de proyectos agroindustriales se presentaron como el motor de desarrollo para la región. Se previó la posible explotación de carbón a cielo abierto entre las poblaciones de El Carmen, El Tarra y Convención y la creación de un complejo carbonífero, que iría desde Sardinata hasta Río de Oro. Las iniciativas despertaron la expectativa en una parte de la población, pero al mismo tiempo generaron el descontento entre la comunidad rural que las ve como una amenaza para el ecosistema y una ventajosa forma de beneficiar a los políticos.

En cuanto a la presencia institucional, ésta se limita a las autoridades municipales, la presencia la policía y del ejército. El único cargo de carácter nacional lo ostenta registrador municipal que es nombrado por la Registraduría Nacional. En el municipio no existen empresas estatales ni privadas que estén en capacidad de generar empleo, salvo algunos comerciantes locales, pequeños ganaderos y agricultores que tratan de sacar adelante su producción en medio de las dificultades que les representa la presencia de los grupos armados ilegales, la carencia de vías aptas para el transporte de carga y la falta de asistencia técnica, entre otros.

## **Nuevos hechos de violencia en el Tarra**

---

<sup>29</sup>Semana, Artículo: “Un Gran Acto de fe”, 17/11/ 2004, Revista Semana. Recuperado el 25 de mayo de 2014, disponible en: <http://m.semana.com/nacion/articulo/un-gran-acto-fe/69761-3>

El secretario de Gobierno de El Tarra, Yeison Claro, comentó que entre el 2012 el y 2013, hubo muchos hostigamientos, atentados, bombardeos y enfrentamientos entre la insurgencia y la fuerza pública. Al parecer esto obedecía a la presencia de la base militar del Batallón de Artillería N°30 Batalla de Cúcuta, de la Brigada 30 del Ejército Nacional, dentro del casco urbano. En marzo de 2013, debido a la presión ejercida por las organizaciones de derechos humanos, fue retirada la base de la cabecera municipal. Esto redundó en la reducción de los hostigamientos y en que la comunidad dejó de ser utilizada como escudo humano de los actores armados.

La estación de policía permanece en la cabecera municipal, frente al puesto de salud. La administración gestiona su posible traslado a otro sitio para evitar poner en riesgo al personal médico y los usuarios del servicio de salud. Por ahora la situación de riesgo persiste en la vereda La Motilandia, donde está ubicada la brigada móvil N° 30 y en la vereda Bellavista, donde hay una base militar que custodia el oleoducto.

Los hechos violentos han disminuido en la cabecera municipal. Las elecciones del 9 de marzo transcurrieron en calma. Pero el viernes Santo de este año, un agente policía fue herido en medio de un evento oficial de la alcaldía, en el parque principal. Y el domingo 20 de abril hubo un atentado con artefacto explosivo, contra la estación de Policía que dejó tres agentes heridos.

## **Comportamiento electoral (2003-2011)**

Norte de Santander ha sido un departamento tradición conservadora y El Tarra no escapa a ello. Inicialmente, los movimientos cívicos y sociales que promovieron la creación del municipio, eran de tendencia liberal, de izquierda, pero los candidatos hacían campaña con los avales de los partidos tradicionales. Esto pasaba por dos razones, primero porque no existían otras alternativas políticas para optar al poder y, segundo, por la represión que se vivía en la región. Pero la tendencia política de los líderes del municipio era de dominio público, lo que los puso en riesgo durante las épocas de represión militar y paramilitar<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Equipo de Investigación Colombia Nunca Más, Feb de 2008: Informe sobre Crímenes de Lesa Humanidad –CLH- en la zona V. Norte de Santander: Territorio Diverso, Infamia Aguda Pág 146-152, disponible en: <http://www.movimientodevictimas.org/~nuncamas/images/stories/zona5/NortedeSantander.pdf>

En 1990 fue nombrado por Decreto, Alberto Ramírez como primer alcalde del municipio<sup>31</sup> y en 1991 fue elegido Víctor Daniel Ballesteros García como el primer alcalde por elección popular, quien hizo campaña con el aval del Partido Conservador y pertenecía al Movimiento Cívico. A éste lo sucedió José de Dios Díaz Núñez, quien según Jorge Angarita Ruedas, actual concejal de AICO, fue uno de los fundadores de El Tarra, caudillo del municipio y dirigente del Movimiento Independiente.

En septiembre de 1993 la Contraloría Departamental pidió suspender Díaz Núñez, mientras concluía una investigación por presunta violación de normas de contratación y malversación de fondos. El 9 de enero de 1994, cuatro meses después el alcalde fue secuestrado por el grupo Francisco Caraballo, del EPL. El funcionario fue liberado 20 días después, con algunos quebrantos de salud y renunció al cargo. Angarita Ruedas afirmó que todo obedeció a una persecución política por parte de la oposición, contra el alcalde que había sido apoyado por la Unión Patriótica.

Después de Díaz Núñez, llegó al poder Diosemiro Bautista con el aval del Partido Conservador, quien era miembro del Movimiento Cívico. En 1997 el ELN prohibió la realización de las elecciones municipales<sup>32</sup>, en consecuencia, José Manuel Giraldo de la Unión Patriótica y perteneciente al Movimiento Independiente, fue elegido como alcalde con 507 votos equivalente al 10,02% del potencial electoral. En Mayo de 1998, el ELN secuestró a los concejales Cristo Humberto Carrascal Pérez y Ramón del Carmen Quillín Ramírez y en 1999 el concejal Guillermo Triana fue asesinado por la subversión.

El Notario aseguró que en la época de la Unión Patriótica, el proyecto tenía mucha afinidad con el pueblo, sobre todo en los sectores rurales, porque el partido llegaba a todos esos lugares de la región del Catatumbo y fueron muchas las ayudas que recibió el campesinado. Pero, contó que luego comenzó la arremetida contra sus miembros.

---

<sup>31</sup> Reseña histórica del municipio en página web del Comité de Integración Social del Catatumbo CISCA [http://ciscatatumbo.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=48&Itemid=41](http://ciscatatumbo.org/index.php?option=com_content&task=view&id=48&Itemid=41)

<sup>32</sup> Serrano L. Miguel. Artículo del 29/01/2009, Régimen Político y Límites de la Democracia en Regiones Afectadas por Conflicto Armado y Cultivos Ilícitos: El Caso Catatumbo Pág. 134-135, recuperado el 24 de mayo de 2014, disponible en: <file:///C:/Users/qwert/Downloads/432-1509-1-PB.pdf>

Citó como ejemplo lo ocurrido con los líderes de la UP en el municipio Tibú, donde pusieron alcaldes:

“El gobierno central no aceptaba esa derrota democrática y empezó a contrarrestar políticamente eso. El Doctor Tirso Vélez (docente, poeta, ex diputado y candidato a la gobernación), estuvo preso porque un general dijo que él había creado un poema en contra del ejército, lo cual era falso... está el caso de David Jaimes que también fue alcalde de Tibú, ambos fueron asesinados y eso obligó a la demás gente parar en su intención”.

También fue asesinado Eliecer Pérez, uno de los líderes del movimiento independiente y militante de la UP. La sede la UP fue incendiada. El Secretario de Gobierno municipal Yeison Claro, afirmó que en 23 años que tiene El Tarra, sólo un alcalde ha podido terminar su período de cuatro años, debido a la oposición y el juego político. “En El Tarra ha habido muchas elecciones atípicas.”

El concejal Angarita Ruedas, narró que Giraldo contaba con una bancada de nueve concejales de la UP, mientras que la oposición (movimiento cívico), solo tenía dos concejales del Partido Conservador. El Concejal Angarita, el Notario Collantes y el Secretario de Gobierno Yeison Claro, coincidieron en afirmar que debido a su inconformidad con los resultados de la elección, la oposición inició una persecución política en contra Giraldo desde el inicio de su mandato.

Finalmente, basados en el vínculo familiar entre Manuel Giraldo y el Concejal Pablo Téllez (UP), quien había sido yerno del alcalde, los opositores lograron su objetivo. El hecho concluyó con la inhabilidad de los dos funcionarios municipales y en 1.999, Giraldo presentó su renuncia irrevocable.

Como consecuencia, se dio una elección atípica en El Tarra para elegir nuevo alcalde. El Concejal Angarita comentó que en rechazo a lo ocurrido con José Manuel Giraldo, la gente acudió masivamente a las urnas para elegir a José Aníbal López, del Partido Liberal, quien aunque no era del mismo partido político, si era un aliado del movimiento independiente que había apoyado a Giraldo.

Pero en septiembre del mismo año, López renunció tras ser declarado objetivo militar por parte de los paramilitares<sup>33</sup> que ya operaban en el Catatumbo. En diciembre de 1999, fue elegido Javier Carrascal Martínez con el aval del Partido Conservador, presidente de ASOJUNTAS y miembro del Movimiento Cívico. Pero, fue durante ese período que se dio la incursión paramilitar en El Tarra, y los paramilitares procedieron a amenazar al alcalde y lo instruyeron sobre de lo que podía y no podía hacer, so pena de muerte<sup>34</sup>.

“Carrascal, acompañado por el sacerdote y la personera, subió hasta el campamento. 'El bachiller' habló durante 45 minutos. Le dijo al alcalde que era objetivo militar de sus hombres porque supuestamente les colaboraba a los guerrilleros de la zona y porque sabían que había pedido la presencia de más Fuerza Pública. Le ordenó que le colaborara a la veintena de hombres que había dejado en el casco urbano, vestidos de civil y dotados de armas cortas, y que subiera al día siguiente con todos los concejales”

En abril de 2002, el alcalde se vio obligado a desplazarse hacia la ciudad de Cúcuta y dejó a cargo de la alcaldía a su secretario de Gobierno José de Dios Toro. Éste, había sido inspector de policía, y ejerció como alcalde encargado bajo las órdenes de los paramilitares. Sobre el particular Pablo Antonio Téllez, líder comunal del CISCA afirmó:

“José de Dios Toro fue inspector de policía y secretario de Gobierno, fue el quien en el 2002 reemplazó al alcalde electo Javier Carrascal, el como secretario de Gobierno, no Salió del municipio, los paras fueron quienes decidieron quien se quedaba a cargo de la alcaldía, en ese entonces el alcalde y el concejo habían sido elegidos por unanimidad<sup>35</sup>”

---

<sup>33</sup> El Tiempo, artículo “Renuncias por Amenazas de Paras” 9 de septiembre de 1999, recuperado el 06 de junio de 2014, disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-895715>

<sup>34</sup> Artículo “A Plomo Limpio” de la revista Semana 17 de junio de 2002, recuperado el 25 de mayo de 2014, disponible en: <https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0CCMQFjAA&url=ht tp%3A%2F%2Fwww.semana.com%2Fnacion%2Farticulo%2Fplomo-limpio%2F51232-3&ei=hseNU5XPOO7ksASdpYG4Cw&usg=AFQjCNElqWYEKGzOd8j-v4DX3jbpMJxgVVw&bvm=bv.68191837,d.cWc>

<sup>35</sup> Artículo del periódico El Tiempo 11-06- 2002, Alcalde de El Tarra No quiere Volver, recuperado el 25 de mayo de 2014, disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1369914>

Ocho de los once concejales del municipio, también debieron desplazarse luego de ser declarados objetivo militar de las autodefensas.

“Un día después de que el alcalde se refugiara en el cuartel de la Policía cuatro de los 11 concejales subieron hasta donde 'El bachiller'. Los que no se presentaron fueron declarados de inmediato objetivo militar. Los que fueron, sin previo aviso, tuvieron que someterse a la prueba de la cédula. Sus nombres fueron confrontados con los de una lista que guarda en su agenda el comandante paramilitar”.

Tras el desplazamiento del Inspector de Policía, Toro que estaba encargado de la alcaldía, también debió asumir sus funciones. La noche del 8 de diciembre de 2002, cuando se llevó a cabo la elección atípica del nuevo alcalde, Toro abandonó el municipio, en secreto.

Entre los años 2002 y 2004 El Tarra celebró sus campañas políticas en medio de amenazas y asesinatos de candidatos y de funcionarios públicos. Según registró el portal que hizo seguimiento a las elecciones, Votebien.com, “cinco alcaldes fueron asesinados desde la llegada del paramilitarismo, mientras que otros cuantos tuvieron que huir y terminar su período de gobierno en Cúcuta o en Ocaña. A los que mejor les fue terminaban viviendo en cuarteles militares<sup>36</sup>”.

A finales de 2002, Luis José Quintero Guerrero del Movimiento Independiente, con el aval del Partido Liberal fue elegido como el nuevo burgomaestre de El Tarra<sup>37</sup>; luego de arrasar en las urnas a su único contrincante, Fermín Abel Carrascal del Partido Conservador.

---

<sup>36</sup> Historia Sin Fin. Terra.com (2007). Recuperado el 26 de mayo de 2014, disponible en: [http://www.terra.com.co/elecciones\\_2007/articulo/html/vbe473.htm](http://www.terra.com.co/elecciones_2007/articulo/html/vbe473.htm)

<sup>37</sup> Periódico El Tiempo 09-12- 2002 recuperado el 24 de mayo de 2014, disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1343285>

De tener entre tres y cinco candidatos en las contiendas electorales por la alcaldía, El Tarra pasó a tener sólo dos, por cuenta del paramilitarismo. Los 11 concejales municipales elegidos en octubre de 2003 pertenecían a Colombia Democrática, un nuevo partido que había surgido en Antioquia de una disidencia del Partido Liberal, encabezada por Mario Uribe y su primo, el entonces Senador, Álvaro Uribe Vélez.

Debido a las amenazas de los paramilitares, el alcalde Quintero Guerrero se desplazó hacia la ciudad de Bogotá el mismo 2003, dejando a cargo de manera provisional, al líder social y político liberal José de Dios Díaz Núñez, quien se había desempeñado como alcalde de 1992 a 1993. Pero en agosto de ese año, Díaz Núñez fue asesinado por los paramilitares. Varios concejales renunciaron a su cargo y los ocho que quedaron tuvieron que sesionar en Bogotá, igual que el alcalde. Solo unos meses después, los paramilitares asesinaron a Rosa Elena Duarte Martínez, quien se desempeñaba como personera del municipio.

EL 17 de abril de 2005, se celebró la elección atípica en la que Yurgen Rincón Quintero del Partido Conservador y miembro del Movimiento Cívico, fue elegido alcalde con 1.441 votos, venciendo en las urnas a José Onilson Quintero Toro del Movimiento Independiente con 483 votos. Rincón se posesionó el 19 de mayo.

El 5 de octubre de 2006, cuando los paramilitares ya habían abandonado el municipio, las FARC-EP amenazaron a siete alcaldes del Catatumbo, señalándolos de aliados del paramilitarismo y obligándolos a renunciar, por no haberse opuesto a los proyectos de explotación de carbón y petróleo en la región. Esto llevó a que los funcionarios de esos gobiernos dejaran de actuar públicamente durante un año<sup>38</sup>.

El Gobernador del departamento Luis Miguel Morelli Navia<sup>39</sup>; instó a los funcionarios a retomar sus labores, expresando:

---

<sup>38</sup> Íbid, Pág. 134-135, file:///C:/Users/qweert/Downloads/432-1509-1-PB.pdf

<sup>39</sup> Wikipedia, biografía de Luis Migue Morelli Navia, recuperado el 23 de mayo de 2014, disponible en: [http://es.wikipedia.org/wiki/Luis\\_Miguel\\_Morelli\\_Navia](http://es.wikipedia.org/wiki/Luis_Miguel_Morelli_Navia)

"Si consideran que no pueden seguir se deben retirar, pero tendrán que presentar una renuncia libre, espontánea e irrevocable. Y una vez aceptada designaremos a los alcaldes que se comprometan a cumplir ese compromiso... Nosotros podemos estar pendientes de la seguridad de los alcaldes para que sigan prestando sus servicios, pero nadie le puede garantizar la vida a nadie<sup>40</sup>".

Durante las elecciones de octubre de 2007, la participación electoral de candidatos se incrementó. Hubo cuatro aspirantes. Jhon Jairo Márquez, con el aval del Partido Apertura Liberal, fue elegido alcalde derrotando a José de Dios Toro Villegas de la Alianza Social Indígena-ASI, a Fermín Abel Carrascal del Polo Democrático y a Rufiano Arley del partido Conservador.

En el 2007 se registraron varios asesinatos atribuidos a las Águilas Negras. El 17 de agosto, Fabio Obregón, Secretario de Desarrollo comunitario, fue asesinado, según lo afirmó el personero de la época, Edgar Eduardo Duarte, las FARC-EP fueron las responsables del hecho.

Cuando se les preguntó a siete líderes sociales y políticos del municipio y al Coronel César Augusto Arenas, Comandante de la Brigada Móvil N° 33, acerca de la presión que ejercen los grupos insurgentes en el tema electoral, todos coincidieron en asegurar que actualmente, las guerrillas no ejercen ningún tipo de coerción sobre el electorado para favorecer candidatos o partidos políticos. Y que se mantienen neutrales durante los comicios. Agregaron que tampoco hay presencia de grupos paramilitares y que en este aspecto no se ha sabido de presiones por parte de las BACRIM.

---

<sup>40</sup> Artículo de semanario El Espectador 02/01/2007, Alcaldes Amenazados Por la Guerrilla en Norte de Santander Tendrán Que Retomar Sus Labores, recuperado el 24 de mayo de 2014, disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3385327>

La política en la región, sin embargo, se hace bajo la zozobra que producen la amenaza permanente accionar de los grupos armados, la actividad alrededor de los cultivos ilícitos y la expectativa por la llegada de grandes inversiones en el sector energético, encaminadas a la extracción de los recursos naturales, no renovables.

Aunque durante la arremetida paramilitar, los movimientos Cívico e Independiente de El Tarra, trataron de sustraerse de la actividad política y paulatinamente fueron absorbidos por los partidos tradicionales. Actualmente es común ver miembros de los partidos tradicionales, usando avales de partidos y movimientos emergentes como el AICO, ASI, Partico Verde o el Polo Democrático, para hacer sus campañas electorales.

Alexander Collantes, Notario único de El Tarra y ex personero del municipio explicó:

“Nacida la municipalidad, se inicia con los partidos políticos tradicionales, pero de hace más o menos unos diez años para acá, ha tenido mucha influencia de grupos políticos nuevos como Polo Democrático, Autoridades Indígenas de Colombia AICO, que han puesto alcaldes. Todo esto debido a el gobierno central y los mismos políticos de los partidos tradicionales, no han ayudado en lo que necesita el municipio de El Tarra”.

En las elecciones locales de octubre de 2011 el potencial electoral se incrementó significativamente; de 6.479 personas aptas para votar que había en el 2007, pasó a 8.390 en el 2011. También hubo se redujo la abstención, del 58,57 por ciento pasó a 38,3 por ciento. Hubo casi 2.000 votos nuevos en comparación con las elecciones locales anteriores. Este hecho es significativo si se tiene en cuenta que en 1999, bajo la bota de los paramilitares, casi el 90 por ciento del municipio no acudió a las urnas. Sin embargo, en abril de 2011 la

Misión de Observación Electoral (MOE), alertó sobre el anormal incremento en la inscripción de cédulas<sup>41</sup>.

Entonces, la disputa electoral fue entre Jorge Mario Arenas Amaya, un ex registrador municipal avalado por el movimiento Autoridades Indígenas de Colombia (AICO), José de Dios Toro Villegas, ex secretario de gobierno (del Partido Liberal) que esta vez portaba el aval de Polo Democrático y Carmenza Toro Jaimes, por el Partido Liberal. Jorge Mario Arenas ganó las elecciones con 2.575, sobre 2.313 de su más fuerte contrincante José de Dios Toro Villegas, mientras Carmenza Toro solo obtuvo 93 sufragios.

El margen tan estrecho de los resultados provocó airadas manifestaciones de los seguidores de Toro. Hicieron acusaciones de un supuesto fraude electoral, rodearon la escuela donde se llevaba a cabo el proceso de escrutinio y alegaron que Arenas, valiéndose de su experiencia como registrador del municipio, se había robado las elecciones.

El concejal Jorge Angarita Ruedas del AICO, recuerda la escena:

“(Las elecciones) se han hecho competencias tan fuertes que se tornan violentas. Iban a quemar la escuela, fue necesario que la fuerza pública dispersara a los manifestantes para salvaguardar nuestra integridad y proteger las urnas. Los ganadores tuvimos que irnos, yo duré dos noches escondido y el alcalde también”.

El líder comunal Pablo Téllez controvirtió:

---

<sup>41</sup> La Opinión Artículo del 17/04/2011. Alertan de Inusitado aumento de inscripciones en El Tarra. Recuperado el 26 de mayo de 2014, disponible, disponible en: [http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com\\_content&task=view&id=371933&Itemid=31#.U4FF7v15M8](http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com_content&task=view&id=371933&Itemid=31#.U4FF7v15M8)

“El alcalde actual es producto del anterior, fue registrador del municipio, ganó por mayoría pero el potencial electoral se elevó, hubo trasteo de votos y población flotante que votó, el sector Norte del municipio de San Calixto, afectó la votación porque como ellos están más cerca de la cabecera municipal de El Tarra que de su municipio, votaron aquí, fueron más de 600 votos que pusieron en El Tarra”

Téllez arguyó que esas personas tienen inscrita su cédula en El Tarra y si un candidato hace acuerdo con ellos ya tiene una ventaja. Afirmó además que los “raspachines” que proceden de otras partes, también afectan la votación, “les ofrecen 20 mil o 50 mil pesos, inscriben la cédula y votan, eso es algo que se sabe porque cuando pasan las elecciones, ellos mismos cuentan”.

El secretario de Gobierno, Yeison Claro, aduce que la caída de la abstención y el incremento del potencial electoral fueron gracias a una campaña hecha por su partido AICO, para incentivar la participación de la gente en las urnas. En su criterio, para dañar la imagen del alcalde, la oposición hizo y distribuyó panfletos anónimos señalándolo como paramilitar. Añadió que algunas personas se valen de la presencia de los grupos armados, para a nombre de ellos, amenazar, y que eso ya parte de la cultura del municipio. “Se aprovechan que existe un temor y utilizan el nombre de los grupos insurgentes para amedrentar.” Por esta razón, en el ambiente electoral de El Tarra no ha desaparecido la desconfianza de la gente frente a los candidatos pues no saben quién los respalda. Este fenómeno explica en parte, la abstención del municipio pero también el hecho de que los candidatos y sus padrinos políticos, busquen los avales de movimientos nuevos, alternativos o independientes, para darle una nueva cara a sus proyectos políticos. Angarita explica que los políticos del municipio aprovechan el desconocimiento que los líderes departamentales o nacionales tienen a de la política local y viajan incluso, a Bogotá, para conseguir los avales de partidos nuevos.

La expectativa despertada por los millonarios recursos que supuestamente generarían en la región vía regalías e inversiones, se convirtieron en lema de campaña entre los aspirantes a la alcaldía y al concejo del municipio durante las más recientes contiendas electorales.

Aunque aún se percibía zozobra que en materia de seguridad, muchos aspirantes a los cargos públicos promovieron sus campañas con promesas de desarrollo, otros, menos optimistas y de corte más social, expresaron la necesidad de traer inversión social al municipio.

**Cuadro N° 1.**

**Estadística del Potencial Electoral y Porcentajes Votación/Abstención**

Año	Tipo de elección	Candidato electo	Potencial electoral	Total votación	Participación	Abstención
* 1999	Alcaldía	Javier Carrascal reemplazó a Aníbal López	5.062	507	10,02%	89,8
*2002	Alcaldía	Luis José Quintero	5.500	1.353	24,60%	75,4%
2003	Alcaldía	No hubo elecciones para la alcaldía, solamente para el Concejo. El alcalde Luis José Quintero Guerrero renunció por amenazas de paramilitares.				
2003	Concejo		5.497	971	17,66%	82,34%
2006	Senado		6.063	1.371	22,61%	77,39%
*2005	Alcaldía	Yurgen Rincón Quintero	5.497	2.060	36,45%	63,55%
2007	Alcaldía	Jhon Jairo Márquez Guerrero	6.479	3.111	48,02%	51,98%
2011	Gobernación		8.390	5.011	59,72%	40,28%
2011	Alcaldía	Jorge Mario Arenas Amaya	8.390	5.177	61,7%	38,30%
2014	Senado		8.982	2.826	31,46%	61,74%

Las filas destacadas con asterisco (\*) corresponden a elecciones atípicas

Actualmente hay 29 mesas de votación habilitadas en el municipio de El Tarra

## Cuadro N° 2

### Comparativo de votaciones por partido durante elecciones a la Alcaldía

Partido Político	2002	2005	2007	2011
P. Conservador	Fermín Abel Carrascal Rubio 290 Votos	Yurgen Rincón Quintero 1.441 votos		No Participó
P. Liberal	Luis José Quintero Guerrero 1.018 Votos	Jose Onilson Quintero Toro 483 votos	Luis José Quintero Guerrero 138 votos	Carmenza Toro Jaimes 93 Votos
Polo Democrático	No Participó		Fermín Abel Carrascal Rubio 730 Votos	José de Dios Toro Villegas 2.313 Votos
Apertura Liberal	No Participó		Jhon Jairo Márquez Guerrero 992 voto	No Participó
ASI	No Participó		José de Dios Toro Villegas 990 votos	No Participó
AICO	No Participó			Jorgee Mario Arenas Amaya 2.575 votos

- Datos suministrados por la Registraduría Única de El Tarra y corroborados con información de la página Web de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

## Estrategias de negociación política

### *La agenda de la sociedad civil y la agenda política*

En El Tarra hay una distancia entre comunidades y el gobierno sobre las prioridades que debe tener la agenda pública del municipio, pues prácticamente no ha habido voluntad administrativa para propiciar espacios de participación ciudadana. En este sentido, el diálogo entre los actores políticos y la sociedad civil es prácticamente nulo, no

obstante, el origen del municipio está estrechamente ligado al empoderamiento cívico y comunitario. La participación política ha quedado relegada, prácticamente a lo electoral.

El Secretario de Desarrollo Comunitario, Yair Díaz Peñaranda, asegura que la actual administración ha hecho un esfuerzo por superar ese problema, incentivando la participación ciudadana y acercándose más a las comunidades.

El Plan de desarrollo Municipal expresa que: “Para llevar a cabo la participación ciudadana en la elaboración del esquema de ordenamiento territorial, el municipio concibió como estrategia la sensibilización e inducción de la comunidad y actores sociales representativos del municipio a través de reuniones participativas”.

La lectura que hace el líder comunal Pablo Téllez de las relaciones entre la administración y la ciudadanía es más negativa. En su criterio, los funcionarios usan los programas sociales del Estado como Familias en Acción, Familias Guardabosques, o los programas del bienestar familiar y el SISBEN, para manipular a las comunidades y conseguir votos para los candidatos con los que tienen alianzas: “Se los deben dar por derecho (los beneficios), pero la gente no entiende y cree que si no votan por el candidato que les díganse los quitan”. Según Téllez, los candidatos hacen convenios para que les financien su campaña y cuando llegan al cargo deben pagar ese apoyo con contratos.

Pero una cosa es la interlocución entre los actores y otra muy distinta la reconstrucción del tejido social. Después de la arremetida paramilitar, la sociedad civil comenzó un proceso, sobre todo en la zona rural, de reorganización. Las Juntas de Acción Comunal, el Comité de Integración Social del Catatumbo (CISCA), y la Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT) se han puesto a la cabeza de estos procesos.

Desde hace cinco años ASCAMCAT adelanta una serie de consultas populares, para lograr la creación de la Zona de Reserva Campesina del Catatumbo y el diseño de un plan de desarrollo alternativo para esa zona, que incluye parte del municipio de El Tarra. Las consultas involucran, tanto al campesinado, como a las autoridades y líderes

políticos y sociales de los municipios, que harían parte de la propuesta de Zona de Reserva Campesina (ZRC).

La iniciativa sin embargo, ha generado desencuentros entre las dos organizaciones sociales. La ZRC se sobrepone en algunas áreas a la Zona de Reserva Forestal (SRF), que cubre 18 municipios de los departamentos de Cesar y Norte de Santander. Creada mediante la Ley 2ª de 1.959, inicialmente comprendía 998.581 hectáreas, pero hoy la reserva cuenta con solo 539.215 hectáreas<sup>42</sup>.

El CISCA no está de acuerdo en que levantar la ZRF porque la considera más ventajosa para las comunidades. El problema de fondo es como sustituir los cultivos ilícitos, pues la ZRC, los prohíbe explícitamente. Pablo Antonio Téllez explica que todavía muchos pobladores dependen de esa actividad y que el interés “Al principio puede que algunos campesinos acepten, pero después cuando vean que eso no les da, van a volver a sembrar coca”. Su organización pide que en la ZRC quede explícito que no acepten monocultivos agroindustriales ni cultivos transgénicos.

A pesar de las múltiples audiencias públicas celebradas por ASCAMCAT, el tema de la Zona de Reserva Campesina, aún no ha sido incluido en la agenda política de la administración municipal. El concejal Angarita dice que en el Concejo el tema se ha hablado de manera informal y asegura que las opiniones están divididas 50-50.

Aunque las autoridades de El Tarra ven los diálogos que se adelantan entre líderes de ASCAMCAT y el gobierno nacional, como un gran logro para la región, la propuesta de ZRC no reviste mayor importancia dentro de las decisiones y planes administrativos, ni ha influido en la dinámica electoral del municipio.

En el 2011 durante el Gobierno de Juan Manuel Santos, se implementa el Plan de Consolidación (Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial),<sup>43</sup> se crea la Fuerza de Tarea Conjunta

---

<sup>42</sup> Ministerio de Medio Ambiente, Subportal Biodiversidad/Dirección de Bosques/ Reservas Forestales Zona de Reserva Forestal Serranía de los Motilones. Recuperado 05 de junio de 2014, disponible en <http://www.minambiente.gov.co/contenido/contenido.aspx?conID=6296&catID=278>

<sup>43</sup> Departamento Para la Prosperidad Social Recuperado el 5 de junio de 2014, disponible en: <http://www.dps.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=641&conID=965&pagID=5114>

Vulcano<sup>44</sup> y las Fuerzas Militares<sup>45</sup> ponen en marcha el Plan Espada de Honor. La nueva fuerza de tarea bajo las órdenes del general Marco Lino Tamayo, sumó junto a la Brigada 30, cerca de 7.000 hombres

El Plan Consolidación ha encontrado mucha resistencia entre la comunidad y por supuesto, entre la insurgencia, que amenaza con quemar cualquier obra que se llegue a ejecutar con recursos de consolidación. Esto explica por qué los lugareños no se han mostrado afectos a los proyectos de infraestructura que se han sugerido, como la pavimentación de la maya vial en la cabecera municipal y la construcción de un polideportivo, ya que para ellos esto constituye un riesgo.

El secretario de Gobierno Claro, puso como ejemplo el caso de biblioteca que se hizo con recursos gestionados ante el Ministerio de Cultura. Según cuenta, se esparció el rumor de que los recursos procedían del Plan de Consolidación y de inmediato la guerrilla amenazó con quemarla, por lo cual debieron tomar acciones para desmentir esa versión, porque no podía permitir que se destruyera una obra que beneficiaba a la comunidad.

La ejecución de estos recursos y sus proyectos, se definen desde Bogotá, sin tener en cuenta las necesidades prioritarias del municipio. La administración municipal, no tiene ningún tipo de participación en dichas decisiones. Según lo afirmó el Secretario de Gobierno, con el Plan Consolidación se desconoce por completo a las autoridades locales. Por esta razón, dichas decisiones no afectan el desarrollo electoral de El Tarra, “ni siquiera los Senadores pueden incidir en el manejo de esos recursos”, aseguro Yeison Claro.

En cuanto a los temas prioritarios de la agenda pública, existen algunas diferencias entre lo que la administración municipal prioriza y lo que la comunidad espera. Mientras para la alcaldía es de mayor importancia invertir en vías de penetración, para la sociedad civil tiene más relevancia, la solución al problema del conflicto armado, los cultivos ilícitos y toda la complejidad humanitaria que se desprende de ello.

---

<sup>44</sup> Artículo del periódico La Opinión. 03/01/12 Fuerza de Tarea Vulcano en el Catatumbo, recuperado el 5 de junio de 2014, disponible en: [http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com\\_content&task=view&id=387909&Itemid=28](http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com_content&task=view&id=387909&Itemid=28)

<sup>45</sup>Portal fuerza Militares de 23/12/2011 Fuerzas militares crean cuatro nuevas fuerzas de tarea, recuperado el 5 de junio de 2014, disponible en: <http://www.fuerzasmilitares.org/noticias/colombia/presidencia/156-fuerzas-militares-de-colombia-crean-4-nuevas-fuerzas-de-tarea>

**Tabla N° 5**

Temas más importantes de la agenda pública

<b>Para la Sociedad Civil</b>	<b>Para Actores Políticos</b>
Conflicto armado, cultivos ilícitos y situación humanitaria	Vías de penetración e infraestructura vial
Vías de penetración	Conflicto armado, seguridad y cultivos ilícitos
Acceso a salud y educación	Saneamiento básico
Acompañamiento técnico en el agro	Ampliación de cobertura en salud y educación
Efectos de la explotación minera	Explotación minera
	Pago de deuda fiscal

### ***Dos proyectos de acuerdo***

El actual alcalde es de la corriente política independiente. Tiene la mayoría en el Concejo Municipal como su antecesor. El Concejo de El Tarra está constituido por once concejales así: seis de AICO (partido del alcalde), cuatro del Polo Democrático y uno de ASI. Estos cinco representan la oposición y son quienes hacen control político.

Actualmente no hay representación de los partidos Liberal ni Conservador en la corporación, aunque los concejales son influenciados políticamente por los partidos tradicionales, a través de los Congresistas, Senadores y el gobernador.

El Proyecto de Acuerdo más discutido de esta administración fue el N° 10\_007 del 3 de diciembre de 2012, por el cual se fijó el Presupuesto General de renta, ingresos, recursos de capital y gastos del municipio de El Tarra, Norte de Santander, para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2014. Con este, se le dieron facultades plena libertad al alcalde para manejar el presupuesto general.

Tras cuatro sesiones de discusión en las que la bancada del Polo Democrático interpuso muchas objeciones, al final, el Proyecto de Acuerdo fue aprobado con 7 votos a favor y cuatro en contra.

Otro proyecto que mereció igual discusión fue el N° 011 del 27 de diciembre de 2014, por medio del cual se le conceden facultades al señor Alcalde, para contraer un empréstito. Este también generó una importante resistencia de la oposición, pero la mayoría del alcalde se impuso al final. La votación fue ocho a favor y tres en contra, pues la única concejala del ASI, que es opositora y uno de los concejales del Polo, se sumaron a la bancada mayoritaria, aduciendo que era mejor aprobar, para poder ejecutar los planes y proyectos de la administración, en beneficio de la comunidad.

Yair Díaz, Promotor de Desarrollo municipal y ex concejal expresó:

“Siempre hay una brecha entre concejos y alcaldes, en la pasada administración, a pesar de ser de la bancada del alcalde, yo hacía mucho control político, no podía permitir que las cosas salieran mal porque quedaba mal él y quedábamos mal nosotros. El alcalde y su bancada éramos cinco, pero algunos concejales de la oposición que eran del Polo Democrático, apoyaban las propuestas. Ellos estaban en coalición y eran mayoría, pero nunca tuvimos dificultades, porque lo que se hacía era en beneficio de la comunidad.”

Para el gobierno local, sin embargo, la eficiencia de la administración tiene un obstáculo más preocupante: el gobierno nacional es el que define líneas de inversión y de choque para mitigar las necesidades, pero al intentar aplicarlas en el municipio no se puede porque no son acordes a su realidad. Los funcionarios aducen que los concursos para competir por recursos se pierden por no cumplir los requisitos necesarios, el exceso de trámites o incapacidad de presentar los proyectos de acuerdo a las convocatorias.



	<b>O</b>	<b>Conservador</b>		<b>Apertura Liberal</b>	Ascanio Ascanio <b>AICO</b>
3	<b>N</b>	Juan de Jesús Madarriaga	Cesar Augusto Pacheco <b>Colombia Democrática</b>	Diosa Esmith Contreras Santos	Mariela Castrillón Puerto <b>AICO</b>
	<b>C</b>	<b>Conservador</b>		<b>Apertura Liberal</b>	
4	<b>E</b>	Ana Lucía García Montejo	Olga Lucía Colmenares <b>Colombia Democrática</b>	Ramón del Carmen Guillín	Jorge Angarita Rueda Mov. Indeodient e <b>AICO</b>
	<b>J</b>			<b>Apertura Liberal</b>	
	<b>A</b>	<b>Conservador</b>		<b>Liberal</b>	
	<b>L</b>				
5	<b>E</b>	Aramis Villegas Durán	Claudina Carvajal de Guerrero <b>Colombia Democrática</b>	Yair Díaz Peñaranda	Guber Guillín Pérez <b>AICO</b>
	<b>S</b>	<b>Polo Democrático</b>		<b>Apertura Liberal</b>	
6		Miled Humberto Guerrero	José González <b>Colombia Democrática</b>	Jesús Alberto Márquez Rincón	Fermín Carrascal <b>AICO</b>
		<b>Polo Democrático</b>		<b>ASI</b>	
7		José González	Gustavo Carvajal Gutiérrez <b>Colombia Democrática</b>	Ana Jesús Pinzón Toro	Aramis Villegas Durán <b>Polo Democrático</b>
		<b>Colombia Democrática</b>		<b>ASI</b>	<b>Colombia Democrática</b>
8		José Rufino Aley	Javier Prado Santana <b>Colombia Democrática</b>	Evert Guerrero Flórez	Albeiro Pérez Serrano <b>Polo Democrático</b>
		<b>Colombia Democrática</b>		<b>ASI</b>	<b>Colombia Democrática</b>
9		Noris Clavijo No hay información	Pedro Antonio Bautista Serrano <b>Colombia Democrática</b>	Miguel Dolores Jaimes Guerrero	Miryam Rodríguez García <b>Polo Democrático</b>
				<b>Polo Democrático</b>	<b>Colombia Democrática</b>
10				Arnulfo León Torres	Evert Guerrero Flórez <b>Polo Democrático</b>
				<b>Polo Democrático</b>	<b>Colombia Democrática</b>
11				Alfredo	Enilchen



Rodríguez  
Quintero  
**Polo  
Democrático**  
o

Benjumea  
Angulo  
**ASI**

### ***Otros actores y otras negociaciones***

En El Tarra hay sectores influyentes como la Iglesia Evangélica, que tiene mayor número de adeptos que la Iglesia Católica. Durante la violencia paramilitar mucha gente se refugió en la religión como una forma de protegerse y por eso la iglesia evangélica creció tanto en El Tarra. Otros sectores influyentes en las decisiones administrativas son el gremio de comerciantes, de moto taxistas y las Juntas de Acción Comunal. Estas tienen niveles de diálogo con los diferentes partidos políticos y están organizadas en torno a agendas propias. En las distintas contiendas electorales estos sectores hacen valiosos aportes con sus sufragios.

ASCAMCAT, aunque no hace proselitismo político, si ejerce influencia sobre la comunidad para favorecer a algunos candidatos. El CISCA, por su parte, apoyó en el pasado a candidatos cuya fuerza provenía del Partido Conservador, pero desde el 2005 definieron internamente que sólo apoyarían a candidatos de izquierda y acogieron las banderas del Polo Democrático. Su pasado al servicio de los conservadores, les ha costado profundas diferencias políticas con organizaciones sociales como ASCAMCAT y con líderes políticos que afirman que el CISCA continúa aliado con ese partido.

Otros actores políticos que tiene un grado de influencia electoral son los del movimiento Poder de Unidad Popular (PUP), movimiento fundado por líderes como el como el Senador electo Alberto Castilla y que se convirtió en una tendencia del Polo Democrático. Y más recientemente, ha surgido el Movimiento Por la Constituyente (PCP), que es muy cercano al CISCA, es de tendencia marxista leninista y tiene alguna influencia en varios municipios del Catatumbo como Teorama y San Calixto.

Pero en El Tarra, la influencia también es de arriba hacia abajo. Los políticos del municipio han hecho acuerdos políticos del nivel

departamental. Caciques conservadores como el Senador Juan Manuel Corzo y Carlos Barriga, o el Congresista Ciro Rodríguez, envían a sus emisarios para ofrecer sus beneficios a cambio de votos. En las elecciones del 9 de marzo, por ejemplo, el alcalde Arenas, decidió apoyar a Ciro Rodríguez y a Corzo, porque habían gestionado algunos recursos para la construcción del polideportivo y para la pavimentación de una vía en el casco urbano.

Sobre esto, el secretario de Gobierno Yeison Claro, explicó:

“Toca apoyar a los candidatos al Senado y la Gobernación, porque aquí la gente mide la gestión por las obras que deje, de eso depende que apoyen al sucesor que el alcalde sugiera para darle continuidad a los proyectos, no se apoya al partido político, sino porque se mira respaldo financiero que represente para el desarrollo del municipio.”

Otra cosa muy común son los acuerdos para la asignación de cargos de libre nombramiento y remoción en la alcaldía, una vez en el cargo, el nuevo alcalde debe empezar a organizar los cargos, algunos de ellos, por “sugerencia” del político que le brindó apoyo durante la campaña.

El Concejo municipal elige al Personero y al Inspector de Policía, pero en ocasiones, estos y otros cargos corresponden a cuotas políticas. Sobre esto un funcionario que prefirió la reserva del nombre comentó, que durante las elecciones del 9 de marzo estaba apoyando la fórmula del partido Liberal al Congreso y el Alcalde Jorge Mario Arenas, le dijo que debía apoyar al conservador Ciro Rodríguez, porque a él le debía su nombramiento. El funcionario se dirigió al Gobernador Edgar Díaz para que le aclarara la situación, pero éste le afirmó que el cargo no se lo debía a tal congresista, ni al Partido Conservador, sino a él y lo dejó en libertad para apoyar a los liberales.

Ostentar los cargos de presidente y vicepresidente del Concejo también implica mover influencias y largas discusiones, simultáneamente, se ofrecen prebendas y se ponen condiciones en el apoyo a los Proyectos de Acuerdo. Por otro lado, en conversación informal con algunos lugareños, éstos comentaron que durante las elecciones, las personas le dan el voto al candidato que les da el almuerzo y que eso ya se ha convertido en una tradición en El Tarra.

Al preguntarle al Secretario de Gobierno qué determina el triunfo de uno otro candidato, éste respondió que eso dependía de la capacidad de convencer. Aduce que en El Tarra el 80% de la votación es de opinión. Cuando se le indagó sobre la compra de votos, éste dijo que eso era imposible porque el presupuesto del municipio no lo permite: “Si un candidato se compromete con compra de votos, luego tendría que llegar a robar para recuperar lo invertido y ¿de dónde va a sacar esa plata?”

El siguiente cuadro da cuenta de los gobernadores del departamento de Norte de Santander desde 1998 a 2014 y hace una breve descripción de los partidos políticos a los que pertenecen y de las facciones políticas que respaldaron su aspiración.

**Tabla N° 7**

**Gobernadores de Norte de Santander 1998 a 2011**

<b>1998-2000</b>	<b>2001-2003</b>	<b>2003-2006</b>	<b>2008-2011</b>	<b>2012-2014</b>
JORGE ALBERTO GARCIA-HERREROS CABRERA	JUAN ALCIDES SANTAELLA Partido Conservador	LUIS MIGUEL MORELLI NAVIA Partido Conservador	WILLIAM VILAMIZAR LAGUADO Partido Conservador	EDGAR DIAZ CONTRERAS Movimiento independiente Un Norte Pa´ Lante
Partido Conservador Facción de Guillermo Chávez Cristancho.	Ex miembro del partido Liberal quien trabajó y respaldó la campaña de Ramiro Suárez Corzo a la alcaldía de Cúcuta vinculado a la parapolítica y privado de la	Facción Juan Manuel Corzo y Albino García Inicialmente perteneció a la Facción de Isabel Celis y Ramiro Luna Conde, proveniente del antiguo Alvarismo. Miembro de una prestante familia nortesantandereana	Facción Juan Manuel Corzo y Albino García, del grupo político del congresista Iván Clavijo y Respaldado por Ramiro Suárez.	(P. Conservador) Recibió el apoyo político de Ramiro Suárez Corzo <sup>47</sup> . Para entrar en la contienda electoral, Díaz Contreras se retiró del Partido

<sup>47</sup> Noticucuta.com, artículo: “Reveses que hemos tenido en los últimos meses no tendrán éxito: Edgar Díaz” del 15/08/2011. Recuperado el 27/05/2014 , disponible en: <http://cucuta-politica.blogspot.com/>

intentar sobornar ofreciéndole dádivas, puestos y contratos a un líder juvenil de su partido, para que favoreciera la postulación interna de Juan Alcides Santaella, como candidato a por el conservatismo para sucederlo en la Gobernación.

García-Herreros también fue investigado por tráfico de influencia y enriquecimiento ilícito. Posteriormente fue Representante a la Cámara y estuvo investigado por fraude procesal en el escándalo de la “Yidis política”

libertad por el asesinato del asesor jurídico Alfredo Flórez<sup>46</sup>. Santaella fue investigado por presuntas irregularidades en el manejo de recursos de Regalías Directas

de tradición conservadora, cuyo padre fue alcalde de la ciudad de Cúcuta y gobernador del departamento. Trabajó más de 20 años en la industria petrolera con empresas transnacionales como la Occidental Petroleum Company (OXY) Morelli adelantó su campaña de la mano con Ramiro Suárez quien aspiraba a la alcaldía de Cúcuta.

Contaba con el apoyo de la maquinaria electoral de la coalición de partidos uribistas de la U Calos Augusto Célis y Eduardo Benítez, así como, con Jorge García Herreros del P. Conservador,

Conservador<sup>48</sup>, pues no lo apoyaron en su aspiración y eligieron a Juan Alcides Santaella como su Candidato

## La Marcha Patriótica en El Tarra

En el municipio de El Tarra el movimiento político y social Marcha Patriótica (MP) está representado en los integrantes de la Asociación Campesina del Catatumbo ASCAMCAT, aunque varios miembros de la

<sup>46</sup> Artículo de Verdad Abierta, recuperado el 25 de mayo de 2014, disponible en: <http://www.verdadabierta.com/victimarios/3539-iquien-es-ramiro-suarez-el-condenado-ex-alcalde-de-cucuta>

<sup>48</sup> Zfrontera.com, artículo del 21/04/2011 “Edgar Diaz se retira del Partido Conservador”, recuperado el 27/05/2014, disponible en: <http://zfrontera.blogspot.com/2011/04/edgar-diaz-se-retira-del-partido.html>

Junta directiva de la asociación viven en la cabecera municipal del municipio, la mayoría están concentrados en la zona rural.

Los miembros del movimiento que viven en El Tarra, ya han sufrido los señalamientos y amenazas, como ha ocurrido con otros de sus líderes desde sus inicios en el 2010. Las amenazas han llegado incluso a la sede de ASCAMCAT en el casco urbano de El Tarra. Varios de sus integrantes han sido empadronados en los permanentes retenes militares, otros han sido retenidos de manera irregular y agredidos verbal y físicamente por parte de miembros del Ejército que los han señalado de guerrilleros.

Sin embargo, los líderes sociales y políticos del municipio entrevistados para esta investigación tienen un buen concepto de Marcha Patriótica y aunque conocen los señalamientos que les han hecho, no les dan trascendencia porque aducen que esto es algo que siempre ha ocurrido en el municipio con todos los movimientos y propuestas alternativas o de izquierda.

El secretario de Gobierno se refirió al papel que ha desempeñado ASCAMCAT en Marcha Patriótica:

“La representación que la asociación ha hecho en Marcha Patriótica ha sido muy buena, ellos tienen la fuerza, se han ganado el espacio en lo rural y están adelantando un trabajo en lo urbano despertando la consciencia de la gente. Tenemos claro que el trabajo no va a ser fácil y que les va a significar a ellos muchos riesgos, pero también sabemos que el movimiento tiene buena aceptación entre la gente, sobre todo porque conocen a ASCAMCAT.”

A la pregunta sobre los riesgos y garantías que tendría Marcha Patriótica en un escenario de posconflicto para entrar en la contienda política del municipio, el Concejal Jorge Angarita dijo:

“El movimiento tiene mucha aceptación, la gente les responde bien y habría buen apoyo en unas elecciones, pero se necesitaría el acompañamiento de organizaciones defensoras de Derechos Humanos porque no hay garantías de seguridad para los candidatos que decidan hacer campaña como Marcha Patriótica, todo el que se identifique con esa bandera estará en riesgo”

Angarita añadió además, que el gobierno de Juan Manuel Santos es garantista, pero que todo depende de lo que suceda con los diálogos de paz en La Habana. Pablo Téllez, dirigente comunal del CISCA comparte esa opinión. En su criterio a la MP no le va a ser fácil hacer política en el país. Comparó la experiencia de MP con la de la UP: “Aquí en el Tarra por ejemplo pusieron un alcalde y no lo dejaron gobernar, le hicieron juego político hasta inhabilitarlo, quemaron la sede policía del Partido y los paramilitares asesinaron a varios de sus dirigentes, entre ellos al ex alcalde”. El líder político puso como ejemplo la reciente elección de Alberto Castilla, quien fue elegido senador por el Polo Democrático. “El Senador Juan Manuel Corzo dijo que había que revisar de dónde venía su elección. Entonces, ¿qué puede esperar la Marcha Patriótica?”, se preguntó.

El Secretario de Gobierno Yeison Claro dijo que la institucionalidad es la que debe brindarles las garantías a los miembros de MP y cree que si existe la capacidad para su seguridad y por eso no cree que ese movimiento tenga dificultades en ese sentido. “Aquí en El Tarra se aprendió a respetar la elección del pueblo”. Para Claro, si MP decide entrar en el juego político del municipio de El Tarra, se encontraría con un panorama favorable políticamente, pues la gente está cansada de las promesas incumplidas y la mala gestión de los políticos tradicionales:

“Por eso durante la elecciones locales, las votaciones para esos partidos han disminuido y vemos el incremento en sufragios para partidos como el Polo Democrático, AICO y ASI, la gente quiere un cambio y se identifican con aquellos movimientos que promuevan y defiendan los derechos del pueblo”

En criterio del funcionario, la fuerza pública no sería un riesgo en su contra, aunque recordó que en 2007 el departamento también puso su cuota con ejecuciones extrajudiciales mal llamados falsos positivos.

Un riesgo que prevé la administración es que proyectos como la MP en caso de ser poder sufra los ataques de opositores como los que tiene el gobierno que incluso, se han valido de panfletos donde señalan al alcalde de tener nexos con el paramilitarismo.

“Ahí puede haber un riesgo futuro para Marcha, la misma comunidad puede generar una situación de riesgo, los poderes locales que influyen en las decisiones políticas del municipio y que afectan la votación”.

Pero el más importante de todos es el que representan los actores armados ilegales. En el municipio todavía las decisiones importantes tienen esa presión. Los funcionarios temen que si acercan mucho al Ejército se les pueda considerar objetivos de las guerrillas, pero si intentan dialogar con las guerrillas queden expuestos frente al Ejército. Por eso es tan importante que el proceso de paz se traduzca en el desarme de las guerrillas y el fortalecimiento de las instituciones no armadas.

Así las cosas, en un posible escenario de posconflicto, Marcha Patriótica y quienes esperen hacer vida política con sus banderas, encontrarán en El Tarra un espacio propicio de participación, donde la izquierda tiene mucha aceptación y a su vez, se verán inmersos en un escenario de constante agitación política y social. Desde el punto de vista político el mayor reto lo tendrán a la hora de enfrentarse a la maquinaria política de los partidos tradicionales, pues sus prolongadas extremidades aún tienen alcance en el acontecer político del municipio.

## **Relaciones políticas en el municipio de Teorama**

### ***Historia y contexto***

El municipio de Teorama se encuentra ubicado en la subregión noroccidental del departamento del Norte de Santander, en la abundante y selvática región del Catatumbo. Pertenece a la provincia de Ocaña, y queda a 274 kilómetros de la ciudad de Cúcuta, capital del departamento. El municipio está ubicado en la Reserva Forestal de la Serranía de los Motilones. Limita por el norte con Venezuela y el municipio de Convención, al sur con Ocaña, al oriente con los municipios de El Tarra, Tibú y San Calixto y por el occidente con Convención.

Tiene una población de 20.638 habitantes<sup>49</sup> de los cuáles el 87,4% es rural, ocho corregimientos extensión es de 852 kilómetros cuadrados, y presencia de siete comunidades indígenas de la etnia Barí<sup>50</sup>. El área urbana está constituida por sólo 7,5 kilómetros cuadrados con 11 barrios.

---

<sup>49</sup> Perfil Productivo Municipio de Teorama. Ministerio del Trabajo, República de Colombia. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. Red Ormet 2013. Pág. 21. Recuperado e 10 de junio de 2014, disponible en: [file:///C:/Users/qweert/Downloads/perfil\\_productivo\\_municipio\\_de\\_teorama.pdf](file:///C:/Users/qweert/Downloads/perfil_productivo_municipio_de_teorama.pdf)

<sup>50</sup> Alcaldía de Teorama. Plan de Desarrollo 2012-20153, recuperado el 6 de junio de 2014, disponible en: <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/teoramanortedesantanderpd20122015.pdf>

Políticamente, Teorama se encuentra dividido en cuatro zonas con un total de 82 veredas. La primera zona comprende los corregimientos Ramírez, El Juncal y Jurisdicciones. La segunda zona comprende el corregimiento de San Pablo. La tercera zona comprende los corregimientos de El Aserrío, La Cecilia y San Juancito y la cuarta zona corresponde a las siete comunidades indígenas Sacacdú, Shubacbarina, Yera, Brubacanina, Suerera, Ocabuda y Asgbaringcayra.

Teorama nació como aldea en 1.812 cuando el Obispo de Santa Marta, Miguel Redondo, la elevó a categoría de Parroquia. Su vida jurídica civil comienza en 1917 y Don Manuel María Portillo fue el primer alcalde de la población cuando se creó el Cantón de Teorama.

El territorio se extiende por los valles de la cuenca del río Catatumbo y sus afluentes, hasta las grandes extensiones de tierra dedicadas a la agricultura y ganadería. Los tupidos bosques del municipio son ricos en flora y fauna y su vegetación constituye una enorme riqueza en maderables. Teorama es de tradición agrícola y tiene como principal renglón de su economía el cultivo de piña, que se introdujo en las década de los setenta<sup>51</sup> y convirtió al municipio en uno de los mayores productores de esta fruta en el país. También se cultiva café, cacao, caña panelera, frijol, plátano, maíz, cacao y cítricos como naranja y mandarina. Pero, como en otros municipios del Catatumbo, sus habitantes se ven obligados a vivir del cultivo, raspa y comercialización de la hoja de coca, que les deja mayores utilidades que otros productos, dadas las difíciles condiciones en infraestructura vial y la falta de apoyo en asistencia técnica.

El porcentaje de necesidades básicas insatisfechas (NBI) del municipio llega a un 56,53%, superando en más del doble el promedio nacional que es de 27,6%. Según el censo del DANE del año 2005, el porcentaje de personas en situación de miseria alcanzaba el 24,20% y de acuerdo a los datos de la Red Unidos de 2011, el 17,32% de la población estaría pobreza extrema<sup>52</sup>. Esta situación se da principalmente en la zona rural. El 18,61% de la comunidad habita en viviendas inadecuadas, el 9,41% vive en condiciones de hacinamiento crítico y el 15,44% de los hogares no tienen acceso a las condiciones mínimas de salubridad<sup>53</sup>.

---

<sup>51</sup> Alcaldía de Teorama, recuperado el 2 de junio de 2014, disponible en: sitio oficial <http://www.teorama-nortedesantander.gov.co/presentacion.shtml>

<sup>52</sup> Citado en: Ibid. Pag. 40

<sup>53</sup> Ibid. Pág. 39

La desatención estatal, pobreza, marginalidad y el un gran cúmulo de NBI. Que a través de su historia, ha sufrido el municipio, llevó a que en la década de los setenta, las comunidades generaran un desarrollo autogestionario, para subsanar parte de la precariedad en la que se encontraban, dándole origen a procesos de organización comunitaria de campesinos, colonos e indígenas, que marcaron los avances organizativos y de desarrollo de la región.

La primera forma de organización local fueron las Juntas de Acción Comunal que comenzaron proyectos comerciales alrededor de las tiendas comunitarias, que les permitieron independizarse de las cadenas de intermediarios que encarecían los productos. De estos procesos cívicos surgieron las tiendas comunitarias, cooperativas de transporte, agrarias y de insumos, asociaciones de caficultores, ganaderos, cañicultores, mujeres, jóvenes, entre otras. En la década del ochenta nacieron las Asociaciones de Juntas ASOJUNTAS, que agrupaban hasta 30 JAC.

Teorama ha padecido el conflicto armado como el resto de la región del Catatumbo, desde hace más de cincuenta años. En el municipio operan el Ejército de Liberación Nacional ELN, un reducto del Ejército Popular de Liberación EPL y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC-EP.

Dos frentes del ELN, el Armando Cacua Guerrero y el Camilo Torres tienen presencia en el municipio<sup>54</sup>. El EPL nació en el municipio de El Tarra, y a mediados de los años 80 ya contaba con 150 combatientes repartidos en la provincia de Ocaña, en la zona del Catatumbo y en la frontera colombo venezolana. Luego se organizó en dos frentes, el “Frente Ramón Gilberto Barbosa” en la zona de frontera, y el “Libardo Mora Toro”<sup>55</sup>. En marzo de 1991, el EPL se desmovilizó. Sin embargo, “no todos los combatientes se desmovilizaron, los frentes que actualmente hacen presencia en la zona fueron aquellos que no participaron de dicho proceso de reinserción”<sup>56</sup>.

Las FARC-EP hacen presencia en la región con dos frentes, el Frente 33 también llamado ‘Mariscal Antonio José de Sucre’, que fue creado a

---

<sup>54</sup> VILLARRAGA S. Álvaro, PLAZAS N. Nelson. Para reconstruir los sueños (Una historia del EPL). Fondo Editorial para la Paz y Fundación Progresar. Bogotá. 1994. P403 y ss. 13 FUENTE: Proyecto CNM. Equipo Regional Norte de Santander. Informe Trimestral: marzo – abril – mayo. San José de Cúcuta. 1999. p. 13 - 17

<sup>55</sup> Ibid Pág. 13

<sup>56</sup> Ibid. p. 17

mediados de la década de los 80 y el frente 45 creado para la región del Sarare. Los frentes están varios municipios del departamento, entre ellos Teorama.<sup>57</sup> Las columnas móviles Arturo Ruiz, Resistencia Barí y la compañía Resistencia del Catatumbo tienen influencia permanente en los municipios de El Tarra, Tibú, San Calixto, Convención, Teorama, El Carmen y Hacarí.

En la región está el Batallón de Infantería No. 15 “General Francisco de Paula Santander” ubicado en Ocaña y el Batallón de Contraguerrillas No. 50 “Batalla de Palo Negro” con sede en Convención, ambos con jurisdicción competente sobre el territorio delimitado<sup>58</sup>

Varios de violencia ocurridos en Teorama dan cuenta de la violencia que debieron afrontar los teorameros, durante la época de represión sociopolítica para estatal de los ochenta. “En los años ochenta llegan los paramilitares a la región oriental del departamento, ingresando por la Provincia de Ocaña Provincia de Ocaña, con la Sociedad de Amigos de Ocaña SAO, con el Muerte a Secuestradores MAS y con los escuadrones de la muerte pertenecientes a “La Mano Negra”. “En 1983 la Procuraduría General de la Nación publicó un informe en el que sindicaban a 59 militares de hacer parte del grupo paramilitar M.A.S.”<sup>59</sup>

El 3 de mayo 1.985, en la vereda Vijagual del corregimiento del Aserrió, en una acción conjunta entre estructuras paramilitares y fuerza pública, se dio una masacre donde fueron asesinadas seis personas de una misma familia, entre ellas tres menores de edad.

“La represión implementada por el Estado y las estructuras paramilitares contra la población del Catatumbo pone de manifiesto como la acción coercitiva ejercida por militares y paramilitares, logró suprimir cualquier viso organizativo de las comunidades y e imponer un orden unívoco e incuestionable en toda la región<sup>60</sup>”

---

<sup>57</sup> Vicepresidencia de la República. Observatorio de los Derechos Humanos y DIH. Panorama actual del Norte de Santander. Bogotá, 2002, p.5 16 FUENTE: Proyecto CNM. Equipo Regional Norte de Santander. Informe Trimestral: marzo - abril - mayo. San José de Cúcuta. 1999. p.12.

<sup>58</sup> Vicepresidencia de la República. Observatorio de los Derechos Humanos y DIH.

<sup>59</sup> Amnistía Internacional 1988. Citado en: MÚNERA RUIZ, Leopoldo. Rupturas y continuidades. P. 431.

<sup>60</sup> *Ibid.* pág 152

A mediados de los noventa, paramilitares provenientes del Cesar entraron al Catatumbo desde Ocaña, pasando por Teorama y El Tarra, hasta Tibú. El objetivo era ejercer dominio sobre los cultivos ilícitos del Catatumbo, tomar el control de los puntos principales del sistema de comunicación terrestre del departamento y así lograr la constitución de un corredor vial bajo su dominio, desde Urabá hasta el Catatumbo y finalmente, controlar zonas estratégicas por sus recursos naturales e hidrocarburos.

En esta misma década, surgieron en Teorama una grupo de iniciativas organizativas y propuestas políticas alternativas, como resultado de los diálogos de paz entre el gobierno nacional y la insurgencia. Los grupos paramilitares y las fuerzas militares declararon “*su deber patrio de proteger a la población civil*” y arremetieron violentamente contra los líderes cívicos y populares de dichas organizaciones y fueron objeto de persecución y represión por considerarlos “los opositores al establecimiento<sup>61</sup>”.

Los grupos paramilitares que se establecieron en el Catatumbo fueron las Autodefensas del Sur del Cesar (AUSC), el bloque Catatumbo de las AUC, comisiones del bloque Norte de las AUC y algunas expresiones del bloque Central Bolívar (BCB). A partir de 1999, las AUSC se integraron al bloque Norte de las AUC y desde ese momento aumentaron su influencia en El Carmen, Teorama, San Calixto, La Playa y Hacarí, municipios donde entraron a disputarse el territorio con la guerrilla<sup>62</sup>.

Los enfrenamientos de los paramilitares contra las guerrillas, incrementaron la tasa de homicidios en la zona, sobre todo entre 2001 y 2004.<sup>63</sup> A pesar de la desmovilización del Bloque Catatumbo en diciembre de 2004, sólo hasta principios de 2006 –momento en que se desmovilizan el resto de los frentes del bloque Norte que hicieron presencia en el Catatumbo –desaparecen formalmente las estructuras paramilitares en la región<sup>64</sup>.

---

<sup>61</sup> Informe sobre Crímenes de Lesa Humanidad en la Zona V, Proyecto Colombia Nunca Más. “Norte de Santander: Territorio Diverso, Infamia Aguda”, pág. 155-156, recuperado el 4 de junio de 2014, disponible en: <http://www.movimientodevictimas.org/~nuncamas/images/stories/zona5/NortedeSantander.pdf>

<sup>62</sup> Fundación Ideas Para La Paz. Área de Dinámicas del Conflicto y Negociaciones de Paz Unidad de Análisis ‘Siguiendo El Conflicto’ - BOLETÍN # 64, septiembre de 2013, recuperado el 5 de junio de 2014, disponible en: <http://archive.ideaspaz.org/images/REPORTE%20DE%20MONITOREO%20CATATUMBO%2019092013.pdf>

<sup>63</sup> *Ibid.*

<sup>64</sup> *Ibid.*

Además de las razones militares, los paramilitares golpearon las organizaciones sociales de la zona, que podrían estorbar los planes económicos y movilizar la gente para oponerse a los objetivos del Estado. El alto número de víctimas civiles y entre ellos dirigentes sociales, son muestra de la intención del paramilitarismo de destruir el tejido social, para abrir el camino a la explotación de los recursos naturales<sup>65</sup>. En Teorama fueron asesinadas 86 personas entre 1998 y 2005<sup>66</sup>.

En respuesta los campesinos se organizaron en comités y asociaciones temporales que en septiembre de 2004, dio lugar al Encuentro Comunitario del Catatumbo “Integración, Vida y Territorio”, en San Pablo. De aquí nació la Asociación campesina del Catatumbo (ASCAMCAT), a finales del año 2005.

En noviembre de ese año, *“para darle forma a la organización regional, nació el Comité de Integración Social del Catatumbo (CISCA)”*<sup>67</sup>. Durante la asamblea general realizada en el corregimiento del El Aserrío de Teorama, fueron ratificadas 12 Asojuntas, tres cooperativas, una asociación de ganaderos y una asociación de mujeres, pertenecientes a siete municipios de la región del Catatumbo.

Pero en 2005 comenzó la aparición de bandas criminales como Los Rastrojos, las Águilas Negras, y los Urabeños en el territorio. Por esos años se presentaron las ejecuciones extrajudiciales en el Catatumbo, que impactaron al país. El Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez (CACLCP) documentó 87 casos en Norte de Santander, de los cuales, 16 eran habitantes del municipio de Teorama<sup>68</sup>. Los crímenes habrían sido cometidos principalmente, por miembros de la Brigada Móvil N° 15, así como por la Brigada N° 30<sup>69</sup>.

Según informe de organizaciones de derechos humanos, las nuevas estructuras ilegales se conforman por ex integrantes de los grupos paramilitares que reincidieron y que nunca se desmovilizaron. Esas estructuras estaban al servicio de narcotraficantes. Con su llegada impusieron el terror y obligaban a los campesinos a cultivar coca y

---

<sup>65</sup> GERÓDIO Ó. Loingsigh. Catatumbo Un Reto Por la Verdad, 2ª ED Comité de Integración Social del Catatumbo CISCA 2005. Recuperado 6 de mayo 2005, disponible en: <http://ciscatatumbo.org/images/caratula.jpg>

<sup>66</sup> Ibid. Pág. 40

<sup>67</sup> Comité de Integración social del Catatumbo CISCA, página web. Recuperado el 6 de mayo de 2014 disponible en: [http://ciscatatumbo.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=45&Itemid=37](http://ciscatatumbo.org/index.php?option=com_content&task=view&id=45&Itemid=37)

<sup>68</sup> Corporación Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez. Informe de Ejecuciones Extrajudiciales en el departamento de Norte de Santander. Febrero 2009 Pág.25

<sup>69</sup> Ibid. Pág. 26

aportar para el negocio del narcotráfico. Además, estos grupos ilegales se aliaron con los grupos guerrilleros para manejar el narcotráfico.

Para contrarrestarlos, en el 2008 el ejército comenzó el plan de erradicación manual, no concertada, de los cultivos de coca, afectando la única fuente de subsistencia de muchas comunidades campesinas. Esto se da con una fuerte militarización de la zona, lo cual provocó desplazamientos internos masivos de campesinos. ASCAMCAT instaló el Campamento de Refugio Humanitario en la vereda Caño Tomás, del Corregimiento Fronteras del municipio de Teorama. La iniciativa pretendía evitar el desplazamiento de las comunidades afectadas e instar al gobierno departamental y nacional, a buscar soluciones a la crisis social y humanitaria de la región. Allí se constituyó la Mesa de Interlocución y Acuerdo (MIA), donde autoridades y campesinos se comprometieron a trabajar juntos para lograr soluciones definitivas para el campesinado catatumbero.

El 4 de noviembre de 2010, ante el incumplimiento de los acuerdos pactados en la MIA, sobre la propuesta del plan piloto de sustitución gradual concertada de cultivos ilícitos, presentada en dicha mesa, cerca de 150<sup>70</sup> campesinos se tomaron pacíficamente tres alcaldías municipales del Catatumbo, entre ellas la de Teorama, para que la Gobernación de Norte de Santander cumpliera con su participación en la MIA y para exigir la participación de una delegación del Gobierno Nacional. De esa movilización salieron 68 órdenes de captura contra varios habitantes de la región, entre ellos, líderes sociales y comunales del Comité de Integración Social del Catatumbo CISCA y de la Asociación Campesina del Catatumbo ACAMCAT.

Durante los operativos adelantados<sup>71</sup> fueron capturadas 13 personas, de las cuales ocho eran de Teorama, uno de ellos fue el Inspector de policía del Corregimiento de San Pablo que desde hacía 15 años<sup>72</sup>, ejercía el cargo. Dos meses después fueron dejados en libertad por falta de pruebas, no obstante, las investigaciones contra los campesinos continúan abiertas.

---

<sup>70</sup> Comité Permanente de Refugio Humanitario de la región del Catatumbo, 04 de Noviembre de 2010, publicado en Página Web de Humanidad Vigente “Policía amenaza con entrar a la fuerza a la Alcaldía de Teorama”, recuperado el 10 de mayo de 2014, disponible en: <http://www.humanidadvigente.net/territorios/catatumbo/160-policia-amenaza-con-entrar-a-la-fuerza-a-la-alcaldia-de-teorama.html>

<sup>71</sup> Corporación Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez. Informe Comisión de Verificación Extraordinaria en el Catatumbo, Norte de Santander. Marzo 2010 Pág 3.

<sup>72</sup> *Ibid.* Pág.

El municipio también es escenario de la Política Nacional de Consolidación Territorial (PNCT), que creó, en diciembre de 2011, la Fuerza de Tarea Vulcano, con puesto de mando en Tibú, que agrupa cerca de 8.000 efectivos encargados de combatir los grupos armados ilegales y erradicar los cultivos ilícitos. Funciona bajo el esfuerzo coordinado de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional. El PNCT también incluye un componente de infraestructura y mejora de servicios sociales como vivienda, educación y salud, que deben implementarse en los diferentes municipios de la región, entre ellos Teorama.

## **Nuevos hechos de violencia**

En el municipio ha resurgido la amenaza paramilitar de las Águilas Negras, según lo denunciaron campesinos de algunas veredas. Por esta razón, en octubre de 2013, ASCAMCAT convocó a una Comisión de Verificación. El Concejal Robinson Salazar del Partido Verde refirió:

“Se ha venido presentando grupos identificándose como Águilas Negras que agarran personas, las amarran y las llevan a lugares donde se encuentran grupo de encapuchados que visten prendas militares y tienen armas diferentes a las que usa el ejército, detienen a la gente y les leen una lista de personas que buscan. Estos brotes paramilitares se han dado en la vereda Filo Guamo, en noviembre y diciembre de 2013. Se cree que están en varias veredas, donde amenazan a la gente y la mandan a dormir temprano, se ha llegado a pensar que ha habido enfrentamientos entre insurgencia y paramilitares”.

Recientemente se han presentado en el municipio varios hechos de violencia, uno de los más sonados fue a principios del 2014, cuando un niño de brazos murió durante un enfrentamiento entre el ejército y la guerrilla. Sobre el hecho el Concejal narró lo siguiente:

“El niño murió por una bala del ejército. Aquí en el Catatumbo ha existido siempre que la población civil es la culpable, que la insurgencia también es la mala del paseo y uno no defiende a la insurgencia, sino que siempre se acostumbra a decir y justificar las acciones...el ejército y los medios se confabulan para decir; *la guerrilla fue la que disparó*”

También mencionó que permanentemente hay enfrentamientos que ponen en peligro a la población civil:

“Hay tiroteos en medio la población civil, la insurgencia pasa muy cerca de las viviendas, dispara contra del Ejército y éste responde. El ejército llega a las casas de los pobladores, se sitúan ahí, la guerrilla los ataca y se viola el Derecho Internacional Humanitario. Hechos que cuestan la vida de civiles. Hubo un caso donde un miliciano lanzó explosivo contra unos militares que iban patrullando, pero terminó quitándole la vida a una señora y un niño. También, el Ejército llega a alojarse en el hogar juvenil campesino, porque según ellos; ‘no tienen territorio vetado’, y en caso de ser atacados la guerrilla, ponen en peligro la vida de 50 niños campesinos”.

El 22 mayo de 2014, un patrullero de la policía, perdió la vida durante un hostigamiento contra la estación de Policía de Teorama, ubicada junto al parque central del municipio, aunque aún no se ha esclarecido la autoría del crimen, al parecer el EPL sería el responsable<sup>73</sup>.

## **RELACIONES POLÍTICAS EN EL MUNICIPIO DE TEORAMA**

Teorama ha sido un municipio conservador, desde que la familia Portillo fundó el pueblo. De allí surgió el primer alcalde, Manuel María Portillo. Ismael López Téllez, del Comité de Integración Social del Catatumbo (CISCA), ex concejal y ex candidato a la alcaldía por el Polo Democrático Alternativo, aduce que en la época de la violencia, la administración municipal se la alternaban liberales y conservadores, pero eso no significó el fortalecimiento del liberalismo. Los conservadores ha sido siempre mayoría.

“En 1946 un alcalde conservador atropelló duramente a los liberales y además el púlpito de la iglesia sirvió para sugerir que la guerra era santa pues (... ) manifestaba que no era pecado matar liberales, sino que tal acto ayudaba a la salvación.... El resultado de toda esta persecución conservadora fue que Teorama dejó de ser un municipio Liberal. Aunque la presencia

---

<sup>73</sup> Periódico La Opinión, artículo ¿Quién hostigó la estación de Teorama? 22 de mayo de 2014, recuperado el 5 de junio de 2014, disponible en: [http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com\\_content&task=view&id=441542&Itemid=33](http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com_content&task=view&id=441542&Itemid=33)

bipartidista siempre fue muy fuerte, allí también hizo presencia la Unión Patriótica.”<sup>74</sup>

En 1985 Ciro Oliveros Omeara, del Partido Conservador fue elegido alcalde por nombramiento. Su padre fue un reconocido líder político del mismo partido durante 30 años y ejerció varios cargos públicos en el municipio. En 1987 se realizó la primera elección popular. Otra vez Omeara Jácome fue elegido alcalde. Entonces, se perfilaba como uno de los caciques políticos del municipio, siempre respaldado por los conservadores. Durante esta administración, la Unión Patriótica logró un escaño en el concejo municipal y el cargo de la personería municipal.

En 1990 los teorameros eligieron a Otoniel Claro Rizo. No existen registros que den cuenta del partido político al que pertenecía. Los conservadores se llevaron la mayoría en concejales, diputados y ediles. Un año después, Eulalio Camargo Angarita del partido Conservador, fue el ganador en las urnas para ejercer como alcalde de 1993 a 1994. Pero renunció tras ser amenazado por las FARC-EP<sup>75</sup>, el mandatario municipal y los miembros de su gabinete, dimitieron luego de ser declarados objetivo militar, en un comunicado del grupo insurgente.

De 1995 a 1997 gobernó Hugo Alberto Meneses Ovallos, contra quien un grupo de líderes sociales del municipio, hicieron algunas denuncias por presunta corrupción. En 1998 Ciro Oliveros Omeara Jácome del partido Conservador, volvió a la alcaldía para ejercer hasta el 2000

Ismael López del CISCA, explicó que las arraigadas raíces políticas, han dificultado que al juego político entren opciones diferentes a las tradicionales, pero que desde hace unos 14 años, se ha venido dando un cambio en el panorama, abriéndole posibilidades de participación a iniciativas políticas distintas, como las de izquierda:

“Ha sido difícil llegar con otra nueva opción de izquierda, más social, los caudillos de Norte de Santander siempre tienen sus raíces con otros caudillos más pequeños en los municipios y entre esos esta Teorama. Del 2000 para acá se ha venido introduciendo un poco, primero la Unión Patriótica que alcanzó a

---

<sup>74</sup> Jorge Meléndez Sánchez. Comarca Incendiada. Serie Ocaña Siglo XXI Tomo III 1999. ed. Códice Ltda. Bogota. Pág. 76 recuperado el 8 de junio de 2014, disponible en:

<http://www.movimientodevictimas.org/~nuncamas/images/stories/zona5/NortedeSantander.pdf>

<sup>75</sup> Periódico El Tiempo, Renunció el Alcalde publicación artículo del 23 de agosto de 2002, recuperado el 9 de mayo de 2014, disponible en <http://www.eltiempo.com/archivo/documento-2013/MAM-1308456>

tener un concejal, Mario Ospina, luego vino el Polo. Entonces se han venido metiendo otras opciones políticas dentro del municipio y se ha ganado ese poder en la parte política.”

López atribuye los cambios a que los partidos tradicionales “han venido decayendo políticamente y se han portado mal”. Citó como ejemplo la postura de Juan Manuel Corzo, quien afirmó que su salario de Senador, no le alcanzaba para la gasolina.

Ciro Oliveros Omeara Jácome, ex alcalde, ex concejal y uno de los caciques políticos de Teorama, narró que hace 30 años, cuando él inició su trabajo político, sólo existían los partidos Liberal y Conservador y que, aunque el municipio es de tradición conservadora, el partido Liberal ha tenido cierta representación.

“Yo me vinculé al partido Conservador, mi papá también fue un líder aquí, que trabajó por más de 30 años como concejal, era prácticamente *ad honorem* y un ha seguido por tradición, la participación política por ese partido, hoy es que se están viendo, algunos partidos distintos a los tradicionales como el Polo Democrático, que está ganando espacio en la región”.

## **Comportamiento electoral (2003-2007)**

Los resultados electorales de Teorama en las últimas tres elecciones, muestran un incremento en la participación de sufragantes, pero también en el potencial electoral. En el año 2011 la participación aumentó en 1.407 votos, cinco puntos porcentuales con relación a 2007 y más de 15 respecto a 2003. También se percibe una clara tendencia del electorado hacia los partidos políticos de corte social, alternativo o de izquierda, desplazando a los partidos políticos tradicionales Liberal y Conservador.

Si bien, esto refleja una tendencia de los teorameros hacia otras expresiones políticas, aun las maquinarias ejercen una notable influencia en el municipio.

### **Cuadro N° 3**

**Alcaldía y Concejo Teorama 2003-2011: votación, participación y abstención.**

Año	Tipo de elección	Potencial electoral	Votación	Participación	Abstención
2003	Alcaldía	5.679	2.656	46,77 %	53,23 %
	Concejo		2.734	48,14 %	51,86 %
2007	Alcaldía	6,403	3.946	61,63 %	38,37 %
	Concejo		3.740	58,41 %	41,59 %
2011	Alcaldía	8.107	5.119	63,19 %	36,81 %
	Concejo		5.063	62,33 %	37,67 %

Actualmente en Teorama hay 27 mesas de votación habilitadas, entre la cabecera municipal y los corregimientos, de dónde el corregimiento de San Pablo, posee el segundo potencial más alto de votación, después de la cabecera municipal. El hecho, obedece al incremento en la población y un crecimiento en el desarrollo urbanístico, que se ha dado desde hace unos cuatro años.

Los corregimientos de San Pablo, El Aserrío, la Cecilia y San Juancito, muestran una alta actividad social y política. Eso se debe, por un lado a los procesos de organización social y comunitaria que existen, y por otro, a la dinámica que genera el cultivo de la hoja de coca, que se han convertido en la mayor fuente ocupación de la zona, ganándole terreno a otras actividades propias del agro como el cultivo de café, cacao y la práctica pecuaria.

Para el concejal José Gregorio Santiago de la Alianza Social Indígena (ASI) el problema es que los cultivos de pancoger tienen muy poco valor.

“Los campesinos manifiestan que cómo es posible que el gobierno diga que hay que acabar con los cultivos ilícitos, si los cultivos de yuca, plátano no tiene ningún valor, ¿de qué vive la familia?, una madre cabeza de familia viuda, con tres o más hijos, tiene que echar para adelante sembrando cultivos ilícitos que es lo único que ella sabe, que malo o bueno, cada tres meses hace su “raspita”, entonces hay tienen el sustento para su familia.”

El fenómeno de los cultivos ilícitos, genera flujos de población flotante que llega al municipio para trabajar en “la raspa”, muchas de estas personas, se establecen en corregimientos como San Pablo, San Juancito y el Aserrío y en época de elecciones, entran a afectar el

potencial electoral. Así lo explica el concejal Robinson Salazar del Partido Verde:

“En el municipio en general, se maneja una economía proveniente del cultivo de coca, esto permite la gente tenga alguna economía, obviamente tendrán dentro de sus mismos afincados, o comités de obreros, o recolectores de coca quienes simpaticen con “X” o “Y” candidato.”

En el año 2003, sólo hubo dos candidatos en la contienda electoral por la alcaldía de Teorama: Edgar Andrés Pallares Díaz por el Movimiento de Integración Nacional (IR), quien obtuvo la victoria con 1.677. Y Ramón Aturo Navarro del Partido Conservador, a quien Pallares prácticamente dobló en votación, pues sólo logró 881 sufragios.

El potencial electoral fue de 5.679 personas, pero solo votaron 2.656 personas. Es decir, el 46,77% de participación. El abstencionismo fue 53,23%.

En el Concejo se eligieron once concejales con una votación total de 2.734 sufragios. Fueron elegidos cuatro concejales por el Movimiento de Integración Regional, tres por el Movimiento Equipo Colombia y cuatro por Partido Conservador.

En 2.007, no solo aumentó la participación de los electores sino el número de candidatos. Tres se disputaron la alcaldía en las urnas. Luis Cediél Madariaga Pino, por la ASI, ganó la elección para el con 2.284 votos, equivalentes al 58.09% de la votación total. El exalcalde Ciro Oliveros Omeara, quien se presentó con el aval del Polo Democrático, obtuvo 1.430 sufragios. Y Pedro Elías Quintero, un candidato nuevo que había sido personero en el municipio de San Calixto y avalado por el Partido Liberal, solo obtuvo 11 votos.

Durante esos comicios hubo un incremento de la participación. El 61,41% de la población habilitada para votar ejerció su derecho, 14,64% más que en 2003. La tendencia a la baja del abstencionismo para este periodo pudo deberse a la recuperación de la confianza de la población en su gobierno local, la institucionalidad y el Estado.

Los resultados de las elecciones de 2.007 configuraron un Concejo integrado por cinco representantes del Movimiento Alianza Social

Indígena, tres del Polo Democrático, dos del Partido Liberal y sólo uno del Partido Afrocolombiano AFROVIDES.

En las elecciones de 2.011 se incrementó nuevamente la participación de candidatos. Esta vez hubo cinco aspirantes: Eliud Camargo León de la ASI obtuvo 2.531 votos; Pedro Elías Quintero Montejo, del Partido Verde, 2.118 votos; Ismael López Téllez del Polo Democrático, 252; Ramiro Alfonso Numa Peinado, del Partido Liberal, 13 y Audrey Amanda Durán Pallares, del Pin, sólo tres.

En esa oportunidad hubo un importante incremento en el potencial electoral, pues de 6,403, personas habilitadas para votar en 2007, pasaron a ser 8.107. Esta vez votaron 5.119 personas, lo que representa el 63,19% por ciento de participación; 1.187 más votantes que las elecciones anteriores.

El Concejo quedó integrado por tres representantes de AFROVIDES, tres de ASI, tres del Polo Democrático y dos del Partido Verde.

En esa campaña se presentaron dos hechos violentos relacionados con las elecciones locales<sup>76</sup>. El concejal Robinson Salazar del Partido Verde, refirió:

“El 31 de Octubre cuando luego de las campañas políticas, en vista de que la elección se la habían robado, que había sido sujeto de fraude, la gente decide protestar en la administración y entonces se genera un acto de violencia que acaba con la vida de dos muchachos, dos miembros del ELN los esperaron en el camino y los mataron. Luego otro muchacho fue asesinado y tiraron el cuerpo al río, ese también fue un hecho muy cercano a la política. Ellos fueron líderes que estuvieron acompañando campañas políticas, esa vez estaban con Pedro Quintero, candidato por el Partido Verde.”

Para Pedro Quintero, excandidato a la alcaldía en dos ocasiones, pese a que se ha incrementado la votación todavía no hay suficientes garantías para que los ciudadanos rurales puedan ejercer a sus anchas su derecho:

---

<sup>76</sup> Periódico La Opinión, “Tensión en Teorama por resultados electorales”. 3/11/2011 recuperado el 10 de 2 de mayo de 2014, disponible en: [http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com\\_content&task=view&id=384209&Itemid=1](http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com_content&task=view&id=384209&Itemid=1)

“El sistema que tiene establecido la Registraduría para la inscripción de cédulas en las cabeceras corregimentales es muy corto, mandan al delegado por 5 o 6 días... no se hace mayor difusión, los ciudadanos no se enteran... la estrategia del Estado es que haya abstención... un campesino que vive a 10 o 12 horas, nunca se entera y si se entera, no le alcanzan los días por inconvenientes de desplazamiento o económicos, para ir a inscribir su cédula.”

Quintero, afirma que al establecimiento no le conviene brindar mayores garantías de participación, como instalar nuevas mesas de votación de tal manera que los habitantes de veredas lejanas pueda participar, porque esas personas ya no creen en los políticos de partidos tradicionales y prefieren optar por movimientos alternativos o de oposición.

“Nuestras comunidades depositan su confianza en los líderes de pensamiento alternativo, pero se presenta una abstención muy alta, que es lo que le conviene a la clase política, en particular al partido Conservador, que busca asegurar 1.000 votos, que son las cuentas que hacen por municipio de provincia, para poder tener el cúmulo de los 55 mil o 60 mil votos, para llegar al Congreso de la República.”

Ismael López, asegura por ejemplo que el ex alcalde Edgar Payares, que vive en Bogotá y en Cúcuta, aparece solo en época electoral, viene al municipio “a conseguirle votos a Corzo, y Ciro Rodríguez” (congresistas).

En el siguiente cuadro se observa los porcentajes de votación obtenidos por los candidatos de los diferentes partidos durante las elecciones 2003, 2007 y 2011. Aparentemente, los partidos tradicionales tienden a desaparecer del panorama electoral en Teorama. También se aprecia el aumento en el potencial electoral y en la participación de los electores.

Entre los años 2,003 a 2,007, el potencial aumentó en sólo 724 votos, mientras que de 2.007 a 2.011, se incrementó 1.705 votos.

**Cuadro N° 4.**  
**Votación obtenida por los candidatos de los distintos**  
**partidos políticos**

Año	Candidato	Partido	Votación Obtenida	Potencial Electoral	% Obtenido Sobre el potencial	Votación	% Obtenido la votación
2003	Edgar Andrés Pallares Díaz	Movimiento de integración Nacional "IR"	1.677	5679	29,53%	2.656	63,14%
	Ramón Arturo Navarro	Partido Conservador	881		15,51%		33,17%
2007	Luis Cediell Madarriaga Pino	ASI	2.284	6.403	35,67%	3.932	58,09%
	Ciro Oliveros Omeara	Polo Democrático	1430		22,33%		36,37%
	Pedro Elías Quintero	Partido Liberal	11		0,17%		0,28%
2011	Eliud Camargo León	ASI	2.531	8.107	31,22%	5.119	44,44%
	Pedro Elías Quintero	Partido Verde	2.118		26,13%		41,38%
	Ismael López Téllez	Polo Democrático	252		3,11%		4,92
	Ramiro Alfonso Numa Penado	Partido Liberal	13		0,16%		0,25
	Audrey Amanda Durán Pallares	PIN	3		0,04%		0,06

Sin embargo, los entrevistados explicaron que aunque parezca que los partidos políticos tradicionales están quedando por fuera del escenario electoral del municipio, no es así. Explican que los candidatos han optado por usar avales de partidos políticos alternativos para poder seguir en la disputa por el poder.

Oliveros afirma que el auge de los partidos alternativos es mero utilitarismo:

“Se han utilizado esos partidos únicamente para el obtener el aval, pero para seguir trabajando con los partidos tradicionales, porque por la negligencia con el desarrollo de la región, deben

utilizar esos avales para que la gente vote por ellos. Los últimos alcaldes han sido promovidos por la ASI”

La representación de los partidos políticos tradicionales, Conservador y Liberal no solo es baja para la alcaldía, en los tres últimos periodos electorales. En el Concejo Municipal también se refleja este fenómeno. La participación de los partidos políticos tradicionales en esta corporación es minoritaria.

Los resultados muestran una clara participación mayoritaria de partidos independientes y de oposición, frente a los partidos tradicionales, como se expone en el siguiente cuadro:

**Tabla N° 8.**

**Correlación de fuerzas alcalde /concejo en el municipio de Teorama de 2004 a 2011**

		Período 2004-2007 Elecciones 2003	Período 2008-2011 Elecciones 2007	Período 2012-2015 Elecciones 2011
A		Edgar Andrés Pallares Díaz	Luis Cediel Madarriaga Pino	Eliud Camargo León
L		<b>Partido Integración Regional</b>	<b>Partido Alianza Social</b>	<b>Partido Alianza Social</b>
C		<b>-IR-</b>	<b>Indígena ASI</b>	<b>Indígena ASI</b>
A		Respaldado por el Partido	Respaldado por el Partido	Respaldado por el Partido
L		Conservador	Conservador	Conservador
D		Senador Juan Manuel Corzo y	Senador Juan Manuel Corzo y	Senador Juan Manuel Corzo y
E		Congresista Ciro Rodríguez	Congresista Ciro Rodríguez	Congresista Ciro Rodríguez
1	C	Avinael Salazar Manosalva	Avinael Salazar Manosalva	José Gregorio Santiago Anteliz
		<b>IR</b>	<b>ASI</b>	<b>ASI</b>
2	O	<b>IR</b>	Alvaro Contreras Castilla	José de Dios Rincón Ríos
		<b>IR</b>	<b>ASI</b>	<b>ASI</b>
3	N	<b>IR</b>	<b>ASI</b>	Daniel Emiro Santiago
		<b>IR</b>	<b>ASI</b>	Martínez
	C			<b>ASI</b>
4	E	<b>IR</b>	<b>ASI</b>	Jesús Leid Montagut Montejo
		<b>IR</b>	<b>ASI</b>	<b>AFROVIDES</b>
5	J	<b>Partido Conservador</b>	<b>ASI</b>	Mario Alfonso Toro Pineda
		<b>Partido Conservador</b>	<b>ASI</b>	<b>AFROVIDES</b>
6	A	<b>Partido Conservador</b>	José Isabel Martínez	Santiago Rodríguez Coronel
		<b>Partido Conservador</b>	<b>Polo Democrático</b>	<b>AFROVIDES</b>
7	L	<b>Partido Conservador</b>	<b>Polo Democrático</b>	José Isabel Martínez
		<b>Partido Conservador</b>	<b>Polo Democrático</b>	<b>Polo Democrático</b>
8	E	<b>Partido Conservador</b>	<b>Polo Democrático</b>	Carmen Jesús Torres Muñoz
		<b>Partido Conservador</b>	<b>Polo Democrático</b>	<b>Polo Democrático</b>
9		Alvaro Contreras Castilla		Edgar Guerrero Minorta

S	Equipo Colombia	Partido Liberal	Polo Democrático
10	Equipo Colombia	Partido Liberal	Robinson Salazar Benítez
11	Equipo Colombia	AFROVIDES	Partido Verde Diosemiro Carvajalino Cuadros Partido Verde

El concejal Jesús Leid Montagut de AFROVIDES explica que la tendencia en Teorama y en el departamento es a votar por el Partido Conservador, aunque reconoce que a partir de 1994, los partidos de corte social, adquieren reconocimiento.

“Aquí juegan un papel importante los partidos nuevos de renovación y cambio, es así como actualmente en el municipio la mayoría de concejales están elegidos por partidos como el AFROVIDES, la ASI, el Polo Democrático, el Partido Verde, se ha mostrado una tendencia más dada a la opción socialista, que toma mucha fuerza en estos partidos.”

Pero acerca de la relación de los partidos de corte independiente y social con los partidos tradicionales, Montagut aclara que éstos siguen ejerciendo un control, tanto en el tema electoral, como en la administración del municipio:

“Se mantiene esa tendencia de los partidos tradicionales y más con el partido Conservador, en el cual militaban nuestros abuelos. Pero están tomando mucha fuerza los partidos de izquierda, hoy tienen más influencia el Polo y el Conservador”

Eylin Durán, secretaria de Gobierno del municipio explica que Teorama siempre ha tenido la misma corriente política en la administración pero que desde el 2004, una nueva corriente política ha venido marcando una tendencia importante.

La persona que antes estaba liderando la corriente política del municipio era es el señor Ciro Oliveros Omeara, que ha sido alcalde varias veces en el municipio, luego entra Edgar Andrés Payares en el 2004 que es el quien conforma una nueva corriente política, y desde ahí el municipio se divide en dos la corriente de Ciro Omeara y la de Edgar Payares.

Agregó además que quienes definen las decisiones políticas no son los partidos políticos, sino los líderes políticos del municipio:

“Los partidos políticos no han marcado la pauta, sino más bien, las corrientes o las ideologías de las personas, en estos momentos continua la corriente política de Edgar Payares, quien se encuentra a cargo de la administración municipal, por el partido ASI”.

El ex candidato a la alcaldía por el Partido Verde Pedro Quintero afirmó que el municipio sigue siendo dominado por el Partido Conservador. Para él es inexplicable que el senador Juan Manuel Corzo haya logrado 770 votos al Senado en ese municipio, “sin haber hecho ni una obra en el municipio, mientras un líder que ha apoyado a los campesinos, como Iván Cepeda, solo obtenga 263 votos en la cabecera municipal. Vemos que sigue imperando la fuerza del poder y la fuerza del engaño”, afirmó.

Uno de los aspectos que preocupa a los observadores de la política local es el trasteo de votos que en varias ocasiones se ha denunciado. También se han presentado denuncias por presunta compra de votos e injerencia de la Fuerza Pública en los resultados electorales.

Montagut de AFROVIDES, afirma que hay una mala interpretación del fenómeno de la trashumancia. En su criterio, se trata de “gente que vive en la vereda San Juan de Dios, Travesías, San Francisco, que son vecinos a Convención, y cuando sacan el documento lo hacen en ese municipio pero son habitantes de Teorama, entonces en los procesos electorales, inscriben la cedula en Teorama y a eso es a lo que se refieren el tema de la trashumancia”. Pero asegura no haber visto que lleguen cantidades de personas de otros lados a votar en Teorama.

Pedro Quintero quien ha participado en elecciones con el aval de Polo Democrático y del Partido Verde, asegura que el Polo Democrático ha sido estigmatizado por ser de la izquierda. “Los mismos soldados, la misma policía desorienta al elector en el cubículo, le impiden que vote por el candidato alternativo, o en el mejor de los casos, presionan para que la persona no vote”, dijo. Y el concejal Robinson Salazar del Partido Verde, aseguró que existen pruebas, que demuestran que en la

campaña del actual alcalde, hubo bultos de cemento y otros materiales a cambio de votos.

## Estrategias de negociación política

La superación de la pobreza, la construcción de vías de penetración y la erradicación de cultivos ilícitos, son problemas, entre muchos otros, son los problemas que más aquejan a Teorama.

Los temas más importantes de la agenda pública en Teorama son:

**Tabla N°9.**

**Temas Más Importantes de la Agenda Pública en Teorama.**

<b>Para la Sociedad Civil</b>	<b>Para Actores Políticos</b>
Vías terciarias	Vías de penetración e infraestructura vial
Proyectos viables para quienes dependen de los cultivos ilícitos	Ampliación de cobertura en educación y nombramiento de docentes
Ampliación de cobertura y mejoramiento de la calidad en salud	Ampliación de cobertura en salud
Ampliación de cobertura, mejoramiento de la calidad en la educación y aumento de la planta de docentes	Acueducto y alcantarillado
Agua Potable	Agua Potable
La reactivación del agro	Acompañamiento técnico en el agro

El Plan de Ordenamiento Territorial que debía reformarse en 2010 ha avanzado poco en algunas reuniones con comunidades rurales. El concejal de la ASI José Gregorio Santiago Anteliz explicó que los presidentes de las JAC no están de acuerdo. “Bajaron hasta San Pablo e hicieron el ordenamiento territorial, los presidentes dicen que esta vez no están de acuerdo en dejar que se haga porque no están de acuerdo con eso y dijeron que dejaran eso quieto. ‘Si ustedes lo hacen,

háganlo allá (cabecera municipal), pero nosotros no estamos muy de acuerdo con eso”, dijo.

La administración municipal, no promueve procesos de consulta popular, pero ocasionalmente, nacen iniciativas entre las propias comunidades que ejercen algún tipo de presión política sobre ciertas agendas y hacen propuestas que difícilmente son tenidas en cuenta por parte de la alcaldía. Estos procesos de incidencia política tienen por objetivo la creación de la Zona de Reserva Campesina (ZRC), la creación de la MIA y audiencias populares. A través de la organizaciones se han promovido las marchas campesinas, el Paro del Catatumbo, los plantones y las tomas pacíficas de alcaldías, entre otras.

En Teorama, dichas estas organizaciones tienen mayor injerencia en la parte baja del municipio, comprendido por los corregimientos de San Juancito, San Pablo, La Cecilia y El Aserrío, donde se concentran la mayor parte de los cultivos ilícitos. Esta zona no funciona tienen una mayor interlocución con la administración municipal, sino que tiene su propia dinámica, su propia economía y se desarrolla de manera muy independiente.

Es precisamente en esta zona, donde la votación para los partidos de izquierda es mayor. Olmer Pérez, líder de ASCAMCAT y miembro de Marcha Patriótica, aseguró que en “en la cabecera somos de derecha, pero allá en el Catatumbo, somos de izquierda”. La mayor votación obtenida el pasado 9 de marzo por el Candidato de Polo Democrático, Alberto Castilla, en Teorama, salió de estos corregimientos.

Pero, por esa misma razón, loa líderes agrarios son objeto de permanente estigmatización y persecución en época electoral. En las elecciones parlamentarias recientes, el Ejército exigió el traslado de once mesas de votación en veredas de tres municipios, seis de ella eran de Teorama. *“No lo lograron, pero la propuesta era muy clara, seguir manipulando para lograr, en el caso particular, lo tengo que decir con mucha responsabilidad, que Juan Manuel Corzo salvara su credencial al Senado porque la tenía en riesgo”,* dijo Pedro Quintero.

La presencia en el concejo municipal de representantes vinculados a dichos procesos organizativos, como el Robinson Salazar que hace parte de ASCAMCAT y de los concejales del Polo Democrático, que son integrantes de CISCA, han permitido el ejercicio del control político y de alguna manera, se ha intentado poner en la agenda política, las

demandas de los diferentes sectores sociales del municipio, pero aún prevalecen las componendas política, la corrupción y la injerencia de caciques políticos de los partidos tradicionales.

Otro aspecto que ha influido es la poca participación y oposición que hacen los habitantes de la cabecera municipal a las decisiones que toma el ejecutivo, sobre esto la Secretaria de Gobierno Eylin Duran explicó:

“En el casco urbano la gente no se opone, no es dada a enfrentarse, es muy receptiva a todo lo que llegue, no sé si es por indiferencia o simplemente, reciben a todos sin ninguna oposición a estas ideas, cosa diferente a la zona baja del Catatumbo, allá ellos si tienen sus reglas y sus pautas, allá si miran ideas analizan la situación, acá no, la gente poco se interesa.”

Sobre el Plan de Consolidación (PNCT), los funcionarios entrevistados dijeron que nunca se consultó con los alcaldes regionales acerca del componente social o militar, ni se discutió con ellos para conocer las necesidades más sentidas de la comunidad y diseñar proyectos de inversión social acorde a éstas. El Montagut de AFROVIDES aseveró:

“Eso lo diseñaron de escritorio y me imagino que mirando los mapas, los mapas de concesión minera y de licencia minera, me imagino que esos mapas en círculos rojitos estaban las riquezas minerales, en otro círculo la resistencia que podría tener el gobierno, y en otro círculo el estado de las vías, de resto no se miró nada más, ni las necesidades básicas de la región.”

Por esta razón, el Concejo Municipal ha puesto resistencia al plan. La secretaria de Gobierno explicó que la implementación del Plan Consolidación ha sido muy difícil en Teorama:

“Los municipios, por la zona y la comunidad han sido renuentes a permitir la entrada de estos proyectos, en el Catatumbo no se puede llegar con ningún proyecto como estos, porque ellos ven una política nacional no agradable a sus ideologías, aquí se ha logrado realizar algunas cosas, no muchas pero si se ha logrado más en las veredas del casco urbano, o donde no hay mucha presencia de grupos y donde el orden público es más tranquilo.”

Con el Plan Consolidación se han ejecutado algunos proyectos culturales y deportivos, como la compra de instrumentos para la escuela de música y la construcción de un polideportivo. A propósito, Quintero dijo que eran proyectos necesarios pero no prioritarios.

“Viene direccionado desde Bogotá para hacer polideportivos, canchas sintéticas, escuelas, apertura de carreteras, son inversiones que se necesitan, pero que no son prioritarias como el mejoramiento del agua potable, como la construcción de acueductos y alcantarillados, las vías de penetración, para mejorar la calidad de vida del campesinado”.

Salazar es crítico de la desinstitucionalización local que sufre el municipio por cuenta de Eel Plan Consolidación. En su criterio, el PNCT ha incrementado la violencia y los enfrentamientos con la insurgencia, además aduce que el comandante del ejército y los militares estigmatizan los procesos sociales diciendo que el CISCA pertenece al ELN, el Movimiento Constituyente por la Paz (MCP) pertenece al EPL y que ASCAMCAT pertenece a las FARC-EP.

“Quien debe hacer la carretera o el polideportivo no es el comandante, sino es el Ministro de vías y Coldeportes, el Ministerio de Cultura es quien debe hacer la biblioteca y el Ministerio de Educación las escuelas, pero esa institucionalidad se ha visto vetada. Ha aumentado, la discriminación contra sectores sociales que trabajan en la defensa de los Derechos Humanos, como ASCAMCAT y CISCA, mientras tratan de inculcarle a la gente que los militares son buenos y que son ellos los que está dejando la obra”.

## **Análisis basado en dos proyectos de acuerdo**

Las mayorías en el Concejo están compuestas por seis concejales. Los otros cinco, que pertenecen al Polo Democrático y al Partido Verde, son de oposición y control político. Los proyectos de presupuesto y que otorgan facultades al alcalde han sido los más discutidos. El mandatario es quien diseña la ejecución del presupuesto municipal, teniendo como base el Plan de Desarrollo Municipal. Tiene unas metas que debe cumplir dentro de la vigencia y con base a eso diseña el presupuesto municipal, también concierta con su bancada y atiende

algunas observaciones del Concejo respecto de las necesidades de la comunidad.

Los *Proyectos de Acuerdo N° 001 y 002 del 12 de enero de 2012* han sido los más discutidos. El primero autorizó al alcalde de Teorama a celebrar convenios o contratos interadministrativos y el segundo lo facultaba a crear rubros, realizar traslados, presupuestales e incorporar recursos del presupuesto de la vigencia 2012. En los dos casos, seis concejales de ASI y FROVIDES votaron a favor y los cinco opositores, del Polo Democrático y el Partido Verde en contra. Para el concejal, José I. Martínez del Polo Democrático:

“Los Proyectos de Acuerdo muy pocos, se discuten, el del presupuesto en el que más discutimos, pero a veces, porque como se le dan facultades al alcalde para hacer lo que él quiera con el presupuesto, con la plata de regalías y todo eso, pues esas cosas no muy discutidas, se le dan facultades por tanto tiempo al alcalde, entonces el Concejo pierde autoridad”.

## **Institucionalidad y la sociedad civil**

El municipio de Teorama actualmente tiene recursos que ascienden a \$ 8.601.940.635, de recursos propios y del Sistema General de Participaciones, pero además cuenta con recursos correspondientes a regalías, así lo afirmó la secretaria de Gobierno Eylin Durán.

A la hora de nombrar a los funcionarios públicos de municipio, que no son muchos, el principal aspecto que influye es la cuota burocrática. Generalmente no se asignan los cargos por la idoneidad del funcionario sino por el aporte en votos o en recursos, hechos a las campañas de los acaldes. También juegan un papel importante las “recomendaciones” de los caciques políticos como Juan Manuel Corzo o Ciro Rodríguez.

En el Concejo Municipal se han dado debates de control político, referentes a la ausencia permanente del alcalde en el municipio. La oposición ha insistido en una demanda contra el mandatario local por abandono de cargo. Ismael López Téllez, del CISCA y ex candidato a la alcaldía por Polo Democrático, manifestó:

“Algunos Concejales interpusieron una demanda contra el alcalde Eliud Camargo León, por abandono de cargo, pues desde el 10 de marzo de este año, salió del municipio y no había vuelto sino

hasta el 4 de abril cuando luego se reunió con las ASOJUNTAS. Pero por lo general, no se consigue al alcalde porque la mayor parte del tiempo permanece por fuera”

El hecho tiene inconforme a la comunidad que llegó a pensar en hacer una revocatoria. En el municipio corre la voz acerca de que el alcalde se trasladó al municipio de Ocaña, donde compró una lujosa cabaña con dinero del erario público y vive y gobierna desde allí. No obstante, el funcionario justifica su ausencia, afirmando que el municipio tiene muchas demandas y tiene que ir a conciliar. “El alcalde dijo que habían 76 demandas de profesores de las administraciones anteriores y que a raíz de eso le toca estar permanentemente en Cúcuta en conciliaciones, ya que como representante legal del municipio, no puede delegar eso”, aseguró López Téllez.

Los temas de la agenda política normalmente no se discuten mucho en el Concejo, que se limita a aprobar las iniciativas.

Aunque existe un programa de gobierno y un Plan de Desarrollo Municipal, éstos sólo se elaboran para cumplir con los requisitos de ley, pero no se cumplen a cabalidad. Por otro lado la comunidad no se interesa mucho por ejercer veeduría sobre estos temas, salvo algunos líderes sociales y políticos que tienen conocimientos administrativos.

Aunque en el municipio operan los tres grupos guerrilleros, EPL Y FARC-EP y ELN, en la actualidad no influyen en el tema electoral como ocurría antiguamente. Puede afirmarse que el constreñimiento al elector por parte de la insurgencia ha desaparecido, así como, la injerencia de los mismos en el aspecto político administrativo, según lo afirmó Salazar:

“Como Concejal y como candidato que fui, yo nunca tuve que sentarme con un comandante de la insurgencia, nunca llegue a pedirle su respaldo, ni ellos me dijeron usted tiene que hacer eso o usted tiene que quedarse quieto, en ningún momento han dicho nosotros lo vamos a montar a usted o vamos a respaldarlo, porque eso no se ha dado”.

Los entrevistados negaron que en las elecciones los candidatos deban aliarse con algún grupo armado y dijeron que solo eran especulaciones, producto del juego político de los mismos candidatos o fruto de la estigmatización histórica de los líderes de la región. Se rumoró, por

ejemplo, que el alcalde actual había hecho pacto con el EPL le pidió apoyo en seguridad. Salazar dijo: “No se puede tomar un chisme de calle como algo cierto, para afirmar ese tipo de cosas, hay que tener pruebas y decir cosas concretas, como que él se reunió con un mando grande del EPL”

Cuando se le preguntó al concejal, sobre los presuntos vínculos de los candidatos con los distintos grupos de la insurgencia, aseveró: “No es extraño que las autoridades civiles y militares hagan ese tipo de acusaciones. Muchas comunidades no conocen la realidad y creen los comentarios de la fuerza pública”

## **La Marcha Patriótica en el municipio de Teorama**

La organización social que en Teorama abandera el proyecto de Marcha Patriótica (MP) es ASCAMCAT, de la cual hacen parte campesinos y colonos organizados. Muchos de los integrantes de las juntas de acción comunal, están vinculados a la Asociación Campesina.

Teorama es un bastión de MP en la región del Catatumbo. Varios líderes del concejo directivo de la Asociación viven en el municipio y desarrollan un fuerte trabajo de liderazgo político y social con las comunidades campesinas, por lo que goza de prestigio y cuenta con el apoyo y respeto de los habitantes de la zona. Esta circunstancia ha sido una fortaleza a la hora de divulgar la propuesta política de MP y ha facilitado el trabajo de cooptar adeptos para el movimiento.

Otro aspecto que ha permitido que Teorama sea un municipio receptivo a la de iniciativa política de MP es la tendencia izquierdista de las comunidades campesinas, de la zona baja del municipio. También ha influido que representantes de la MP en el Consejo Patriótico Departamental vivan en el municipio.

Durante las actividades de movilización, MP mueve un grueso número de campesinos de base del Municipio de Teorama, entre 1.000 y 2.000, dependiendo del tipo de incidencia que deba hacerse.

Acerca de las oportunidades de MP, en caso de entrar en el juego político en un escenario de posconflicto, líderes políticos y sociales de Teorama coinciden en afirmar que el municipio sería muy receptivo a dicho proyecto político. El Concejal Montagut de AFROVIDES aduce:

“Pienso que es un movimiento que va a nacer con sentido propio y con el afecto del pueblo, porque es un partido que surge desde el mismo pueblo, y en el caso particular de Teorama, es un movimiento que nace del sentir de los campesinos. Ojalá todos estos partidos que traen una propuesta alternativa, logran tener ese acceso a la vida política nacional, porque es desde allá de donde se empiezan a tejer y a canalizar los procesos para que estos municipios pequeños, logren salir adelante”

Por su parte, La Secretaria de Gobierno Eylin Durán afirma:

“Para una persona de ciudad, es muy difícil entender el porqué de un proceso de paz, porque no vive directamente el conflicto. Cuando uno vive en estas zonas entiende, por qué vale realmente la pena. Yo creería, que las zonas que más deben apoyar este proceso es el Catatumbo. Si nos vamos a un posconflicto, estas fuerzas que han estado resistiendo y luchando por una ideología, que creen que beneficia a la zona y que luego puedan entrar a hacer vida política, a mí, me parecería obvio, que el municipio de Teorama, apoyara”

Frente al tema de los riesgos y garantías para MP en caso de entrar a la contienda electoral en Teorama, Pedro Quintero afirma:

“No hay garantías, aunque el gobierno afirme que estamos en una democracia. Pero observe y analice, que se participa y nunca se llega, porque es el sistema político el que no permite. También está el amedrentamiento, la persecución la estigmatización, todos estos aspectos repercuten para que movimientos alternativos, no obtenga la victoria”.

El concejal Salazar cree que las garantías no están dadas, pero hay que buscarlas:

“Nuestra esperanza en lo político es que en un futuro no muy lejano, tengamos la mayoría que es la que identifica al pueblo, ese pensamiento social que es la Marcha Patriótica. Estamos esperando que se convierta pronto en una opción electoral, para nosotros postular nuestro partido a nuestros propios candidatos, yo creo que aquí, la acogida va a ser muy buena cuando MP empiece a participar”.

En conclusión, pese a las dificultades por la ausencia de garantías electorales y de seguridad para opciones políticas de izquierda, en el municipio de Teorama existe un ambiente de aceptación de este proyecto político, especialmente en las zonas rurales. Según los entrevistados, si se hace una labor de formación política en la población, podría propiciarse una mayor aceptación entre las comunidades. Una ventaja de la MP es que no ha sufrido desgaste de los partidos políticos tradicionales, lo que podría significar una oportunidad de renovación.