

PAZ TERRITORIAL

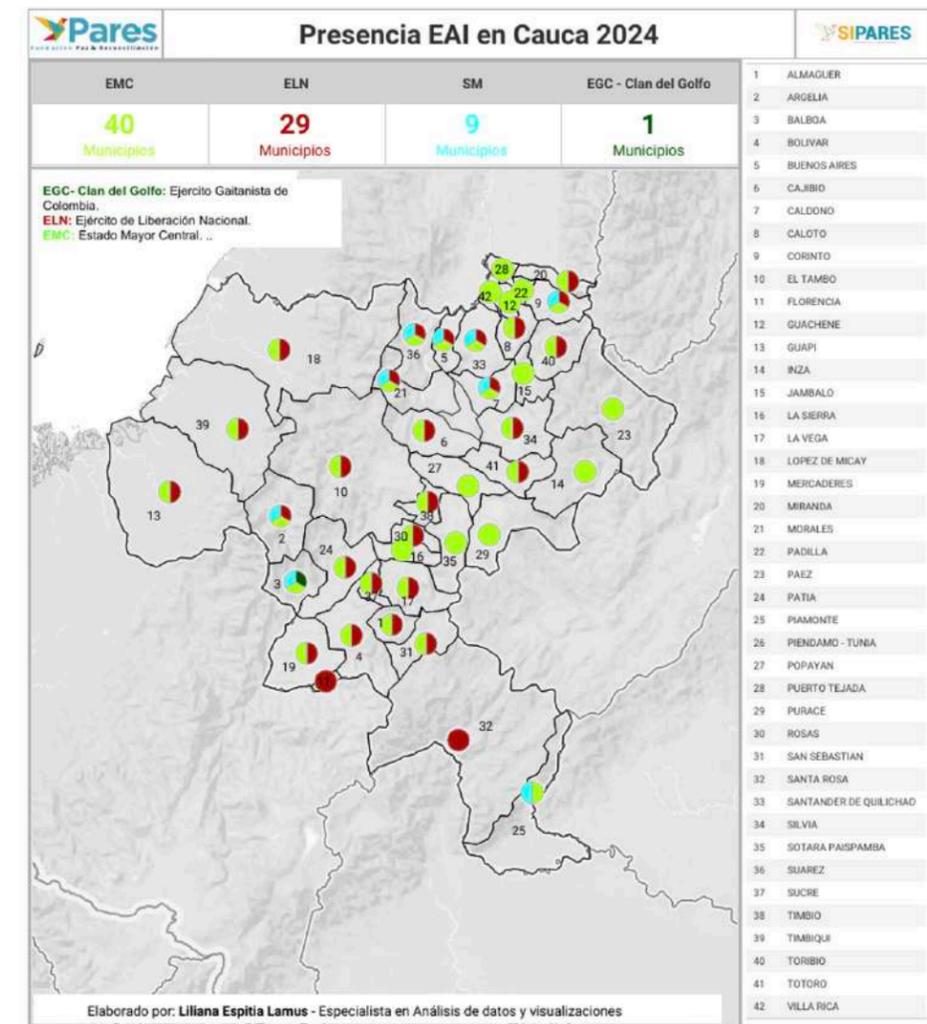


Radiografía del Cauca: Una paz que se demora en llegar

En el departamento del Cauca hay una amplia presencia territorial de grupos armados organizados. Desde Pares identificamos que el Estado Mayor Central, presenta dinámicas de presencia hegemónica en el Norte del Cauca, abarcando municipios como Santander de Quilichao, Buenos Aires, Suarez, Puerto Tejada, Caloto, Corinto, Miranda, Padilla, Caldono y Toribio, a través de sus columnas móviles Jaime Martínez y Dagoberto Ramos¹. Su influencia se expande hacia el oriente, involucrando a los municipios de Paéz, Inzá, Jambaló, Totoró y Silvia. Además, desempeña un papel destacado en la zona del Cañón del Micay con el Frente Carlos Patiño, el cual está estableciendo campamentos en localidades como La Vega, Almaguer, Bolívar, Mercaderes, San Sebastián y Sucre. Por otro lado, el ELN ha mantenido una presencia histórica en municipios como Bolívar, Sucre, San Sebastián, Santa Rosa, Cajibío, El Tambo, La Sierra y Timbío, y tras la firma del Acuerdo de Paz ha logrado consolidarse también en territorios como Argelia, Balboa, Almaguer, Rosas, Morales, Suárez, Jambaló, Caldono, Silvia y Totoró (Red por la Vida y los Derechos Humanos del Cauca, 2023)

Se ha confirmado la presencia del Frente Carlos Patiño (Bloque Occidental Jacobo Arenas – EMC) y el Frente José María Becerra del ELN en el municipio de Argelia, concentrándose en varios puntos estratégicos como la Vereda Los Pinos, el Corregimiento El Sinaí, la Vereda Bello Horizonte, el Corregimiento El Mango, el Corregimiento Puerto Rico, la Vereda San Antonio Bajo, el Corregimiento El Plateado, la Vereda La Emboscada y la Vereda Lomitas del corregimiento de Santa Clara. Otro sector afectado es el municipio de El Tambo, donde se ha reportado presencia en el Corregimiento de Uribe, la Vereda Río Sucio, el Corregimiento de Huisitó, el Corregimiento de Fondas, el Corregimiento de

Playa Rica, el Corregimiento San Juan de Micay y la Vereda Los Cedros. En estas zonas, se han registrado detenciones, homicidios y citaciones por parte de los grupos armados mencionados. Frente a este punto, es importante mencionar que municipios como San Juan del Micay, limitan con El Plateado, siendo un punto estratégico como corredor, en tanto sigue la trayectoria del río². (Fundación Paz & Reconciliación, 2023)



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos, Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2024. Fuente: Fuente: Infovísibles, registros de prensa, monitoreo de acciones

1 De igual forma, en el Norte del Cauca de acuerdo con la Alerta Temprana de Inminencia 036-23 de 2023 de la Defensoría del Pueblo, estos municipios como un “escenario de grave riesgo de afectaciones a la población civil y bienes de naturaleza civil debido a acciones bélicas del EMC” (Defensoría del Pueblo, 2023).

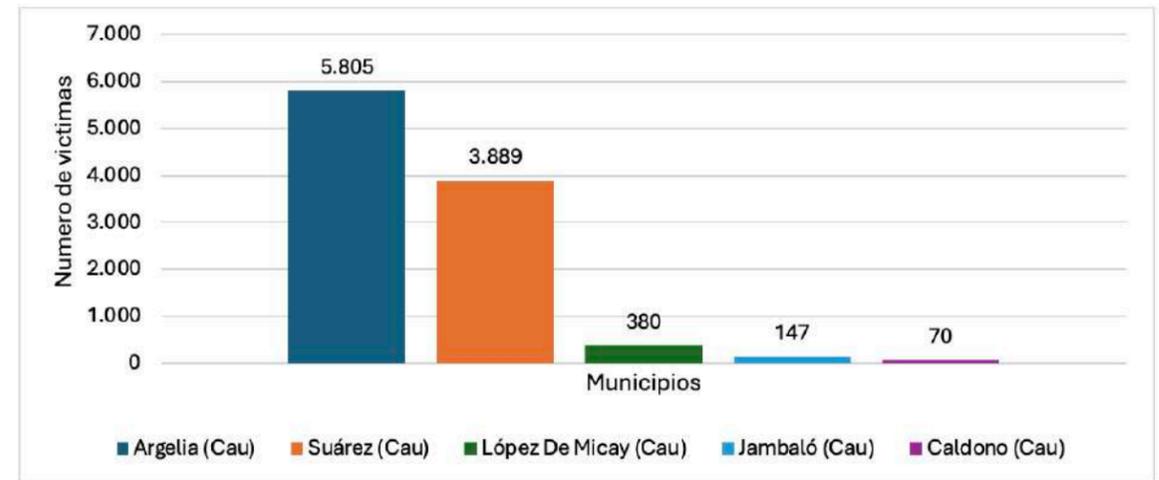
2 Los corredores estratégicos son formas de organizar el territorio en función a sus economías y ventajas tácticas, esta categoría ya existía desde las FARC previas al proceso de paz. Para consulta adicional ver (Salas, 2010)

En cuanto a la zona costera en Guapi y sus conexiones con el océano Pacífico, se han registrado actividades de las estructuras armadas del Columna Jaime Martínez (Bloque Occidental Jacobo Arenas–EMC) y el Frente José María Becerra (ELN). Estas acciones se centran en la Vereda Belén, un área de tránsito que conecta con el Cañón del Micay, así como en la Vereda Chigüero del río Yantín y la Vereda Hojarascal, donde se llevan a cabo actividades mineras. En Timbiquí, se ha detectado una presencia similar, especialmente en el sector del Zocabón, donde se han establecido laboratorios de cocaína. Por su parte en López de Micay, han sido afectadas las comunidades de Santa Cruz, el Consejo Comunitario del Playón del río Sigüi, Verdad Punta de Coco y el Corregimiento de Nacional, dado que se ha convertido en escenario de incautaciones y enfrentamientos con la Fuerza Pública en presencia de estos grupos armados (Fundación Paz & Reconciliación, 2023)

La violencia no cesa en el Cauca

El municipio de Argelia es considerado un nodo estratégico en disputa que controla el corredor del Cañón del Micay, en tanto aglutina amplias posibilidades de encadenar economías ilícitas a través de la minería y el cultivo de la hoja de coca, este último a través de la conexión con el océano pacífico. Este municipio ha sido escenario de numerosas acciones armadas debido a la presencia de grupos como el EMC, el ELN y la SM. De acuerdo con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV el 70% de las personas desplazadas en el Cauca provienen de Argelia, seguido por un 22% de Suárez. Estos datos reflejan la intensidad del conflicto en la región y la importancia de Argelia en la dinámica del desplazamiento y la disputa territorial.

Gráfica 1. Número de víctimas de Desplazamiento Forzado por municipio. Enero- Diciembre 2023



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV

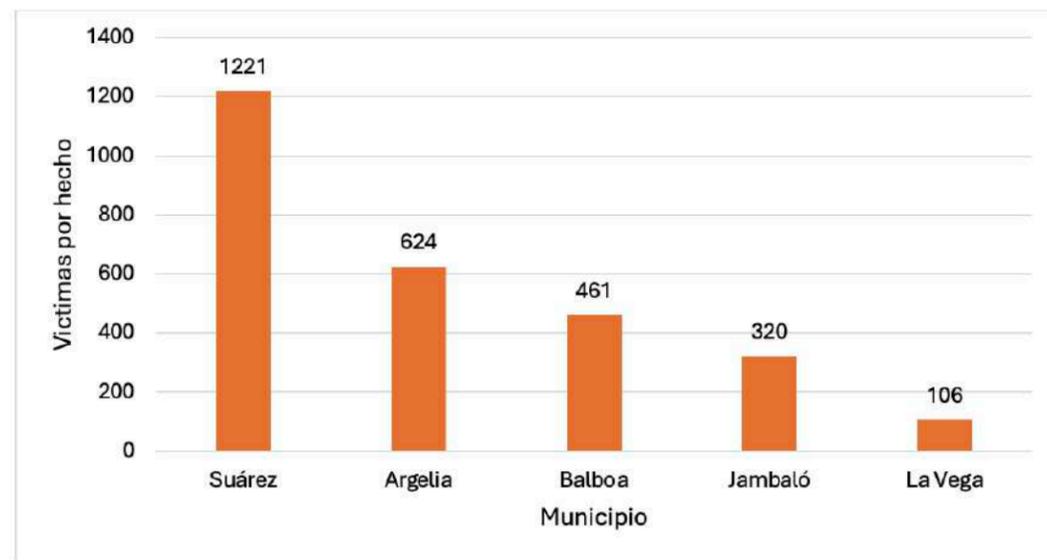
Esta situación ha tenido un fuerte impacto en la población y las organizaciones de la sociedad civil y el movimiento social. Posterior al Acuerdo de Paz del 2016, se observó un aumento en las organizaciones de mujeres, liderazgos femeninos y proyectos productivos en Argelia, incluyendo iniciativas como la Asociación de Mujeres Campesinas de Argelia (AMAR), la Asociación de Mujeres Cafeteras del Diviso (ASOMUNCADI), y otras. Sin embargo, estas organizaciones enfrentan desafíos como acceso a asistencia técnica, capital semilla, tierras productivas e infraestructura, lo que dificulta su acceso a nuevos mercados y su capacidad de autogestión.

En El Tambo, se ha visto un aumento en las asociaciones caficultoras, con un cambio hacia la producción de cafés especiales y orgánicos. Para municipios como Timbiquí, es crucial diseñar estrategias para fortalecer cooperativas y asociaciones de productores, mientras que también se necesita apoyar a las plataformas municipales de juventud y organizaciones juveniles para disminuir su vinculación

con estructuras armadas. (Fundación Paz & Reconciliación , 2023) Estas propuestas podrían verse seriamente afectadas con la salida masiva de personas que viven en el territorio producto de los enfrentamientos que se desarrollan en la región, generando así un daño sustancial que afecta a las intenciones de Paz Total del Gobierno Nacional.

Es crucial destacar la situación en Suárez, ya que, como se mencionó, ocupa el segundo lugar en casos de desplazamiento y el primero en confinamiento, con 1221 eventos, seguido por Argelia. Esto puede estar relacionado con la movilidad de los cultivos de uso ilícito, que gradualmente se han desplazado a lo largo del corredor del Cañón del Micay, estableciéndose en López de Micay y Guapi. Aunque Suárez no está directamente ubicado dentro de este corredor, forma parte de una configuración que incluye a Cajibío, Morales, Buenos Aires y concluye en El Naya, conectándose así con el océano Pacífico. Desde años atrás, la Defensoría del Pueblo han identificado a Suarez como la entrada al corredor estratégico del Naya (Defensoría del Pueblo, 2018).

Gráfica 2. Víctimas de Confinamiento en el Cauca-2023

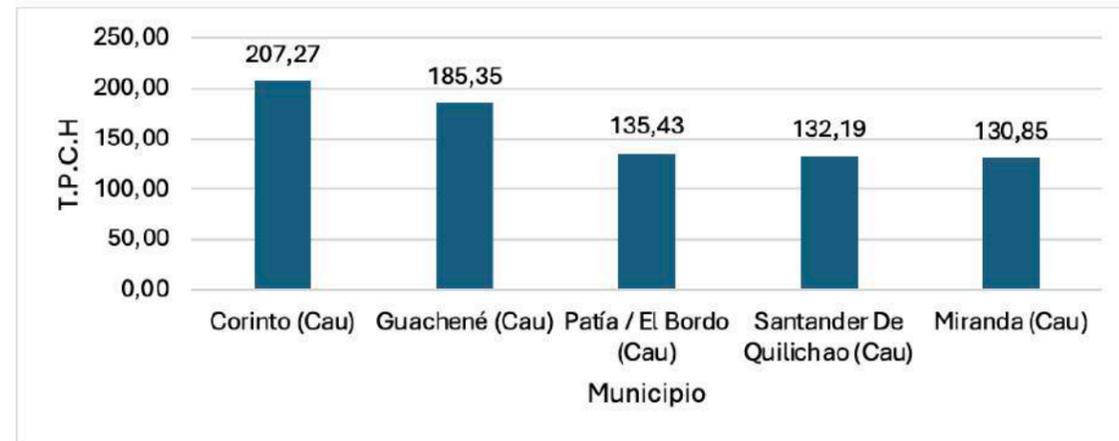


Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV

Es importante destacar que Suárez es un municipio relevante en términos de disputas, especialmente debido a la histórica confrontación por la economía legal asociada al extractivismo del oro en la región (Defensoría del Pueblo, 2018). Además, a pesar de tener un menor número de cultivos de uso ilícito, se ha observado la aparición de laboratorios para el procesamiento de hoja de coca en esta zona. Esto evidencia que Suárez es un área que facilita el control o flujo de economías ilícitas interconectadas, que van desde la minería ilegal hasta el procesamiento y distribución de cocaína. Esto ha irradiado en casos de violencia en el Norte del Cauca. Adicionalmente, cabe mencionar que la situación en el municipio de Silvia se ha visto afectada por enfrentamientos entre la Columna Móvil Dagoberto Ramos (parte del Bloque Occidental Jacobo Arenas, vinculado al EMC) y miembros del ELN. Estos enfrentamientos han tenido lugar en cinco veredas de la zona rural del municipio, como parte de la disputa por el control territorial.

Además, se han reportado otros incidentes, como enfrentamientos en el Resguardo Pueblo Nuevo en el municipio de Caldono, donde hubo víctimas, incluida una menor de edad. También se destaca un despliegue propagandístico de las Columnas del Bloque Occidental Jacobo Arenas en municipios cercanos, generando temor en las comunidades y evidenciando un nuevo despliegue territorial. Esta situación ha generado miedo, afectaciones materiales y pérdidas humanas, contraviniendo la política de paz del Estado. Aunque no se han registrado combates directos con las Fuerzas Armadas de Colombia, la presencia de grupos armados y los enfrentamientos entre ellos han impactado negativamente en la seguridad y el bienestar de la población civil en Silvia y sus alrededores (Rosero, 2023) Esto indica que existen casos de desplazamiento y confinamiento que si bien pueden no ser una muestra representativa que se manifieste en los datos recopilados, es una situación coyuntural. También plantea la posible aparición de un nuevo corredor que comprender Silvia, Caldono, Toribio, Jambaló. Sin embargo, no se ha tenido una cobertura importante.

Gráfica 3. Municipios del Cauca con mayor tasa de homicidio en 2023



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Policía Nacional. Infovisible

Desde años atrás el Norte del Cauca enfrenta una compleja situación de violencia que ha persistido a pesar de la firma del Acuerdo de Paz en Colombia. Este territorio, caracterizado por la presencia de cultivos de coca y marihuana, ha sido históricamente disputado por diversas Estructuras Armadas Ilegales, quienes han encontrado en estas economías ilícitas una fuente de financiamiento y poder. La presencia casi que hegemónica de grupos armados que componen el Bloque Occidental Jacobo Arenas del EMC, evidencia la continuidad del control territorial y la explotación de recursos ilícitos tras la salida de las antiguas FARC-EP. La violencia en la región se manifiesta a través de amenazas, asesinatos selectivos y desplazamientos forzados, afectando especialmente a liderazgos sociales y comunidades étnicas. Además, se ha observado un preocupante incremento en el reclutamiento de menores por parte del EMC. A pesar de los esfuerzos por implementar programas de sustitución de cultivos ilícitos, su efectividad ha sido limitada, lo que evidencia la necesidad de abordar esta problemática desde una perspectiva integral que incluya aspectos sociales, económicos y territoriales (Fundación para la Paz & la Reconciliación, 2022)

Una parte significativa de los incidentes relacionados con el conflicto armado ha tenido lugar en la región del Norte del Cauca. Esto podría estar estrechamente relacionado con los corredores previamente mencionados, algunos de los cuales, están adyacentes a los municipios de esta región, lo que podría generar disputas que se extienden a los municipios circundantes. Además, la creciente presencia del EMC en Jamundí, un municipio limítrofe con el Cauca que se ha convertido en un bastión para este grupo armado, puede ser un factor adicional. Esto se refleja en la Alerta Temprana AT 010 de 2024 emitida por la Defensoría del Pueblo, que revela una preocupante situación de seguridad en el Valle del Cauca, Colombia. Se destaca la presencia y actividades de estructuras como el Frente Adán Izquierdo y el emergente Frente 57 “Yair Bermúdez”. (Defensoría del Pueblo, 2024)

La escalada de violencia perpetrada por los grupos armados en el Cauca continúa, y uno de los casos más impactantes tuvo lugar en la región del Norte del Cauca. En julio de 2023, se observó un notable aumento de las acciones armadas, culminando con el devastador ataque con un cilindro bomba a la Institución Educativa Técnica Agrícola de Suárez – Sede María Inmaculada. Este evento cobró relevancia a nivel nacional debido a que fue la escuela primaria de la Vicepresidenta Francia Márquez. Este suceso, junto con el atentado con carro bomba contra la Estación de Policía y otro incidente similar al día siguiente en Mondomo, conmocionó profundamente la región (Marín, 2023)

Un hecho de actualidad que refleja un claro fortalecimiento del EMC en el contexto del Cese al Fuego Bilateral y Temporal de carácter Nacional con impacto Territorial (CFBTNT) es el sucedido en Argelia durante las elecciones locales. Como se ha señalado, este municipio se encuentra enclavado estratégicamente en el Cañón del Micay³. Este municipio, ubicado estratégicamente en el Cañón del

Micay, fue testigo de rumores previos sobre la posible interferencia de grupos armados, liderados por el Frente Carlos Patiño, en el proceso electoral en el corregimiento El Plateado. Sin embargo, el Ejército asumió la responsabilidad de escoltar el material electoral en El Plateado, asegurando la zona en medio de tensiones con el EMC (Fundación Paz & Reconciliación, 2023).

A pesar de las preocupaciones, el retiro voluntario de los combatientes del Frente Carlos Patiño, en cumplimiento del cese al fuego bilateral, evitó enfrentamientos con las fuerzas militares. Esta acción se produjo tras tensiones debido a su presencia en el pueblo y llevó a una reunión de emergencia entre la mesa de diálogos del EMC y el gobierno para mitigar la escalada de tensión. A lo largo del día de las elecciones, la presencia militar se mantuvo, garantizando un proceso electoral que transcurrió en tensa calma, con el acuerdo del retiro de las tropas una vez concluido el ejercicio electoral (Fundación Paz & Reconciliación, 2023).

El 16 de marzo, en Toribío, se produjeron graves incidentes, incluyendo el secuestro de un estudiante y la confrontación con miembros del Frente Dagoberto Ramos del EMC. La comunidad exigió explicaciones y retuvo a los responsables, pero durante el traslado hacia el parque del pueblo, un nuevo episodio violento ocurrió cuando el comandante “Amazonas” y sus hombres abrieron fuego contra la multitud, resultando en heridas y la trágica muerte de Carmelina Yulé Paví (ACIN, 2024). Este trágico evento llevó a la suspensión del Cese al Fuego Bilateral y Temporal de carácter Nacional con impacto Territorial (CFBTNT) en los departamentos de Nariño, Cauca y Valle del Cauca, según el decreto 0385 de 2024 emitido por la Presidencia de Colombia. (Presidencia de Colombia, 2024).

3 La zona está compuesta por los municipios de Argelia, El Tambo, López de Micay, Guapi y Timbiquí, es de vital importancia debido a su capacidad de encadenamiento de economías ilícitas, su ubicación estratégica favorece el tráfico de cocaína y la entrada de combustible ilegal. Las zonas de mayor producción de coca fresca fue la compuesta por Argelia y El Tambo, pero se ha notado un progresivo aumento hacia la López de Micay y Guapi (Espitia y Cabezas, 2024).

Después del rompimiento del cese al fuego bilateral pactado entre las estructuras del Estado Mayor Central y la Fuerza Pública, se incrementó la arremetida de violencia en el departamento del Cauca. Esto se ve reflejado en enfrentamientos, atentados, hostigamientos hacia la Fuerza Pública y se han concentrado en dos corredores estratégicos (zona centro, norte y nororiente del Cauca) y en la zona sur, concentrando acciones en el Cañón del Micay. De estos territorios es importante destacar dos elementos, el primero, tiene que ver con el control total por parte de las estructuras del EMC y el segundo, tiene que ver con las rutas para el tráfico de coca en el departamento del Cauca, por el mar pacífico.

El incremento de estos hechos de violencia ha sido condenado de manera directa y enfática por el gobierno colombiano, situación que se ha visto reflejada en el incremento de hombres, aumento de acciones militares en los dos corredores antes mencionados, esta situación ha generado una reacción por parte de las estructuras del ECM, llegando a cabeceras municipales con acciones fuertes, como fue el ataque a la Estación de Policía de Morales, Popayán, Cajibío, hospital de Suárez y en el Cañón del Micay.

Dichas acciones reafirman el poco compromiso de esta estructura en la construcción de paz y evidencian la capacidad bélica o de ataque que tienen en el departamento del Cauca, puesto que, sus acciones no solo están desarrollándose en las zonas rurales, si no, en cabeceras municipales, como lo fue lo sucedido en la ciudad de Popayán, en el mes de junio.

La difusa paz total en el Cauca

El municipio de Argelia es considerado un nodo estratégico en el contexto en el departamento del Cauca revela un claro aprovechamiento de la política de Paz Total por parte de estructuras armadas para fortalecerse. El incidente en Argelia, más que una crisis, comunica un mensaje de control territorial por parte de estos grupos, generando temor y preocupación entre la comunidad, como se evidenció en los días previos al proceso. A pesar del establecimiento del Cese al Fuego, fundamental para la Paz Total, los combates persisten en áreas clave como el Cañón del Micay, lo que sugiere un escaso compromiso con los acuerdos o serias desconexiones entre la mesa negociadora y los actores en el terreno.

El incumplimiento del Cese al Fuego por parte de los grupos armados es evidente, como lo señala la Defensoría del Pueblo en su balance del año 2023. (Defensoría del Pueblo, 2024) La mayoría de las acciones directas (AD) reportadas, con un 94% de casos, involucran al Estado Mayor Central (EMC), afectando principalmente al Cauca. Además, según el informe de la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), el departamento enfrenta una crisis compleja debido al conflicto armado, la migración y desastres naturales, con grupos armados no estatales generando desplazamientos y afectando la seguridad de la población. La persistente violencia contra líderes sociales e indígenas, el riesgo de reclutamiento de niños y la presencia de minas antipersonal agravan aún más la situación (OCHA, 2023).

En este contexto, los trágicos eventos de abril de 2024 en Toribío, que resultaron en la muerte de Carmelina Yuve, llevaron al Gobierno Nacional a reconsiderar las negociaciones con el EMC en el suroccidente del país y a suspender el Cese al Fuego Bilateral y Temporal de Carácter Nacional con Impacto Territorial (CFBTNT).

Por su parte, durante los primeros meses del 2024, comunidades indígenas del Norte del Cauca han denunciado el uso del Cese al Fuego Bilateral y Temporal de carácter Nacional con Impacto Territorial (CFBTNT) por parte de los actores armados para aumentar su influencia en el territorio, destacando el evento del 17 de marzo como una muestra de esta estrategia. Junto con sus autoridades y Kwe Kwe Thu'Thenas de Çxhab Wala Kiwe, han reafirmado su asamblea permanente en sus 22 territorios, mientras que previamente habían pedido al gobierno nacional una mayor participación en los diálogos con los grupos armados y la elaboración de una agenda de trabajo conjunta. Se hace un llamado a todas las comunidades del Norte del Cauca y a los sectores populares del país a solidarizarse con ellos en medio de la crisis humanitaria. Se exige la salida de los grupos armados de los territorios, ya que su presencia ha resultado en violencia y sufrimiento, y se solicita el respaldo de organismos dedicados a la defensa de los derechos humanos para proteger la vida y el territorio en estas comunidades (ACIN, 2024).

Finalmente, el departamento del Cauca enfrenta una compleja realidad marcada por la presencia de actores armados y la proliferación de economías ilegales, reflejada en sitios como el “amanecederó”, que simboliza la dualidad entre la legalidad y la ilegalidad en la vida cotidiana. Esta dinámica se entrelaza con actividades económicas como el narcotráfico y el microtráfico, complicando su seguimiento oficial, mientras que la distribución de drogas al interior del país ha evolucionado hacia un modelo de tercerización de actividades, exacerbado por la actual crisis cocalera que afecta gravemente la economía campesina, especialmente en el Cañón del Micay (Gonzalez, 2023).

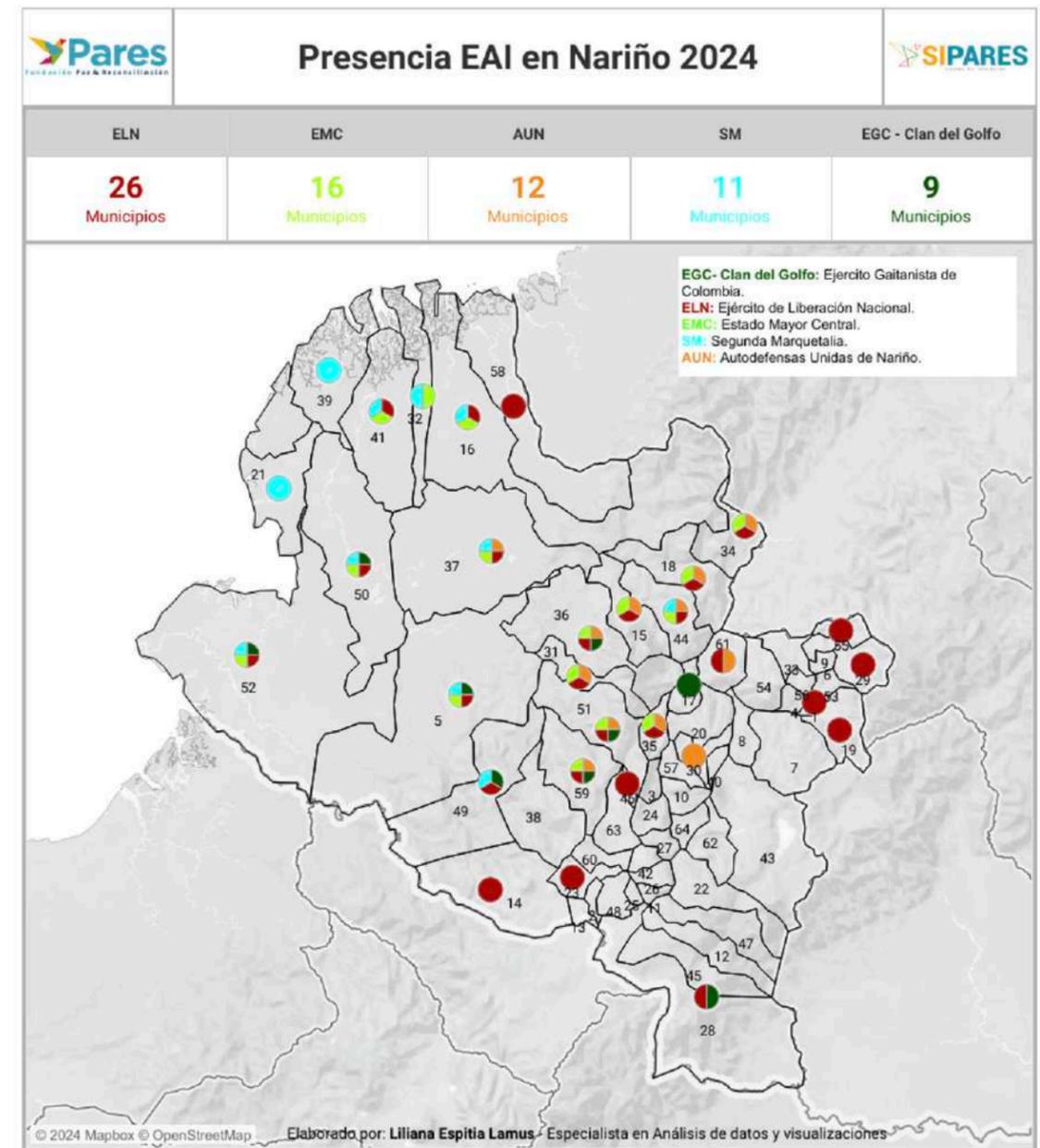
Como se mencionó anteriormente, tomando como referencia al EMC como caso más evidente, queda claro que los grupos armados no están motivados por una agenda política, sino por intereses lucrativos y económicos. Esta tendencia se manifiesta no solo en el

establecimiento de nodos de operación, sino también en la creación de corredores que sirven como rutas para actividades de economía ilegal. Actualmente, estos corredores pueden dividirse en tres: el primero abarca Cajibío, Morales, Suarez y Buenos Aires, con salida al mar por el Naya; el segundo es la ruta del Cañón del Micay, que comprende Patía, Tambo, Argelia, Guapi y López de Micay, con tres municipios conectados directamente al océano Pacífico siguiendo la cordillera oriental; y finalmente, un corredor emergente que atraviesa el oriente a través de Inzá, Paéz y Huila.

Nariño en el marco de la implementación de la política de Paz Total

Nariño sigue siendo uno de los departamentos con mayores cifras de violencia asociada a la presencia de estructuras armadas ilegales (EAI) aún en tiempos de la política de Paz Total. Al menos desde la década de los 90's y hasta la actualidad se registra la constante disputa por el territorio entre varias EAI por cuenta de su estratégica posición geográfica, sus características ambientales y las condiciones socioeconómicas de su población; en el último año sigue siendo fuerte y continua la presencia de EAI, en, al menos, 44 de 64 municipios y en 7 de estos, según el ex-gobernador John Rojas, dichos grupos han logrado consolidar dinámicas de control social y territorial.

De acuerdo con el monitoreo realizado por la Fundación Paz & Reconciliación, para el año 2024, el Ejército de Liberación Nacional (ELN), hace presencia en 26 municipios (12 más que en el 2023). La Segunda Marquetalia (SM) continúa teniendo presencia en 11 municipios. El Estado Mayor Central (EMC), hace presencia en 16 municipios (4 más que en el 2023). El Ejército Gaitanista de Colombia EGC, más conocido como el Clan del Golfo, hace presencia en 9 municipios, (6 menos que en el 2023). Y las Autodefensas Unidas de Nariño (AUN) en 12 municipios ubicados sobre la Cordillera Occidental del departamento.



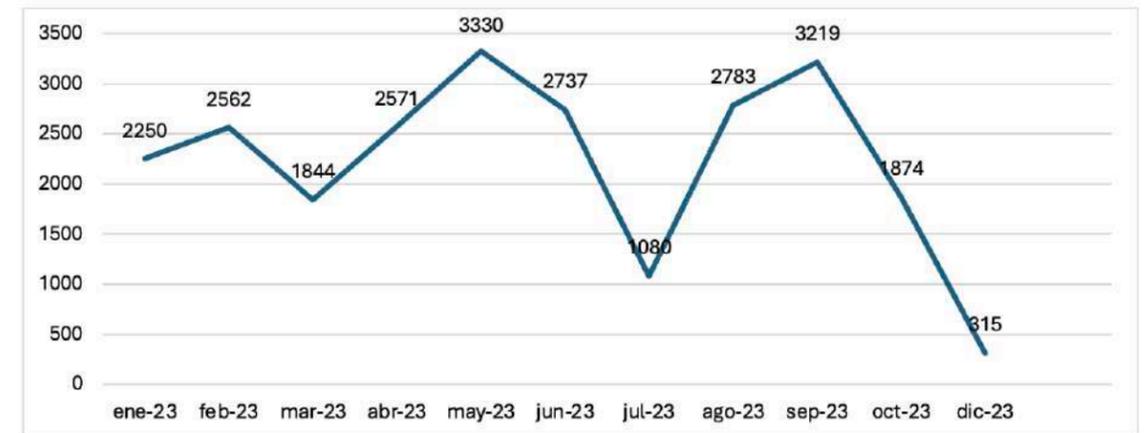
Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos, Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2024. Fuente: Fuente: Infovísibles, registros de prensa, monitoreo de acciones

La presencia del EAI se extiende por el territorio nariñense, especialmente en municipios que son, geográficamente, una bisagra segura entre el departamento del Cauca, la costa pacífica nariñense y la frontera con Ecuador. Los grupos armados utilizan la geografía del Río Patía, que además de albergar importantes yacimientos de oro es conexión natural entre la escarpada cordillera del nororiente de Nariño y la costa pacífica; el corredor que incluye el piedemonte costero con miles de hectáreas de selva virgen y de difícil acceso, el triángulo del Telembí en donde se encuentra la mayor explotación aurífera ilegal de la región; y la accidentada geografía montañosa del corazón del departamento como escenario seguro para la obtención y transporte de sustancias ilícitas asociadas al narcotráfico y productos de la minería ilegal.

Un vistazo a las cifras

Según la Defensoría del Pueblo (2024), Nariño fue el departamento en donde se registró el mayor número de eventos de desplazamiento masivo forzado en 2023 (58 eventos de 154 registrados a nivel nacional), según (OCHA, 2024) durante el primer trimestre de 2024, en Nariño, y específicamente en los municipios de la costa pacífica, ocurrieron la mayor cantidad de casos de desplazamiento en Colombia (3.400 de 3.900 a nivel nacional); según (CODHES, 2023), Nariño figura dentro de los departamentos más afectados por desplazamiento forzado, confinamientos y restricciones a la movilidad (2023). La (CICR, 2024) también ubica a Nariño dentro de los departamentos más afectados en 2023 por desaparición forzada y por afectación individual a causa de artefactos explosivos: 91 de las 380 víctimas de artefactos explosivos reportadas a nivel nacional se ubican en Nariño.

Gráfica 4. Número de víctimas de Desplazamiento Forzado por mes Nariño 2023



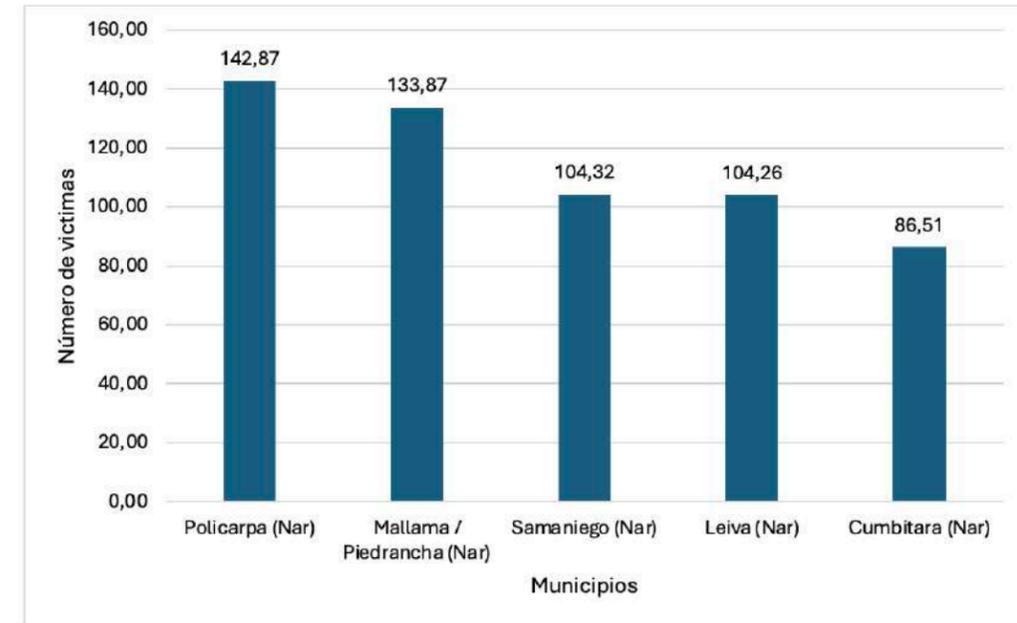
Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV - Invisibile

La acción de las EAI en el pacífico nariñense es significativa, durante el último año sigue predominando la disputa armada por el control territorial en los municipios de Tumaco, El Charco, Olaya Herrera y La Tola, en donde se registran continuas confrontaciones armadas, acciones violentas, amenazas y estrategias de control poblacional llevadas a cabo por el Frente Franco Benavides y el Frente Urias Rendón del Estado Mayor Central (EMC), el Bloque Occidental Alfonso Cano, los Frentes Ariel Aldana, Oliver Sinisterra e Iván Ríos de la Coordinadora Guerrillera del Pacífico – Farc EP o “Segunda Marquetalia” (SM) y el Frente Elder Santos del ELN. La disputa armada entre estas organizaciones se concentra en las zonas rurales de los municipios mencionados, especialmente en los territorios colectivos de los Consejos Comunitarios (Defensoría del Pueblo , 2024), en donde las pequeñas comunidades asentadas ancestralmente a la orilla de los ríos, que son su sustento, terminan en medio de la confrontación armada por las vías fluviales que constituyen la estructura del territorio y por tanto garantizan su control.

En caso de Olaya Herrera la situación entre finales de 2023 e inicios de 2024 ha sido crítica, la incursión de la Columna Móvil Alan Rodríguez en coordinación con el Frente 30 Rafael Aguilera del EMC, en busca de arrebatar el control territorial que ostenta la SM, ha generado efectos directos sobre la población civil y la infraestructura pública, además de las consecuencias de las confrontaciones armadas, la afectación a la seguridad alimentaria y el desplazamiento forzado como resultado, se suman homicidios selectivos, desaparición forzada, confinamientos, reclutamientos y siembra de minas antipersonales (Defensoría del Pueblo. , 2024). En el primer trimestre de 2024 Olaya Herrera reportó 3.441 casos de desplazamiento forzado asociado a los enfrentamientos entre EAI en zonas rurales del municipio (OCHA, 2024)

En la subregión Cordillera, municipios de Cumbitara, El Rosario, Leiva, Policarpa y Taminango, la presencia de EAI está bastante consolidada hace más de 15 años. Según la (Defensoría del Pueblo, 2024), el Frente Comuneros del Sur del ELN, la Segunda Marquetalia y las Autodefensas Unidas de Nariño establecieron una alianza, denominada “la triada”, en el primer trimestre de 2024, con el fin de hacer frente al control que el Frente Franco Benavides perteneciente al Bloque Occidental Jacobo Arenas del EMC mantiene en la zona y así poder aprovechar este territorio estratégico de conexión con el Cauca y con el centro del país. Durante los primeros meses de 2024, la disputa armada entre “la triada” y el Frente Franco Benavides ha producido desplazamientos masivos (cerca de 1.800 personas desplazadas entre febrero y marzo del año en curso), confinamientos, amenazas, homicidios selectivos, delitos sexuales, tortura a presuntos colaboradores y siembra de minas antipersonales. Se prevé que esta crisis humanitaria se intensifique con la reciente orden (marzo 2024) del EMC de movilizar, hacia los municipios de la Cordillera en Nariño, unidades operativas establecidas en el Cauca y en la costa pacífica.

Gráfica 5. Top Municipios de Nariño con mayor tasa de homicidio 2023

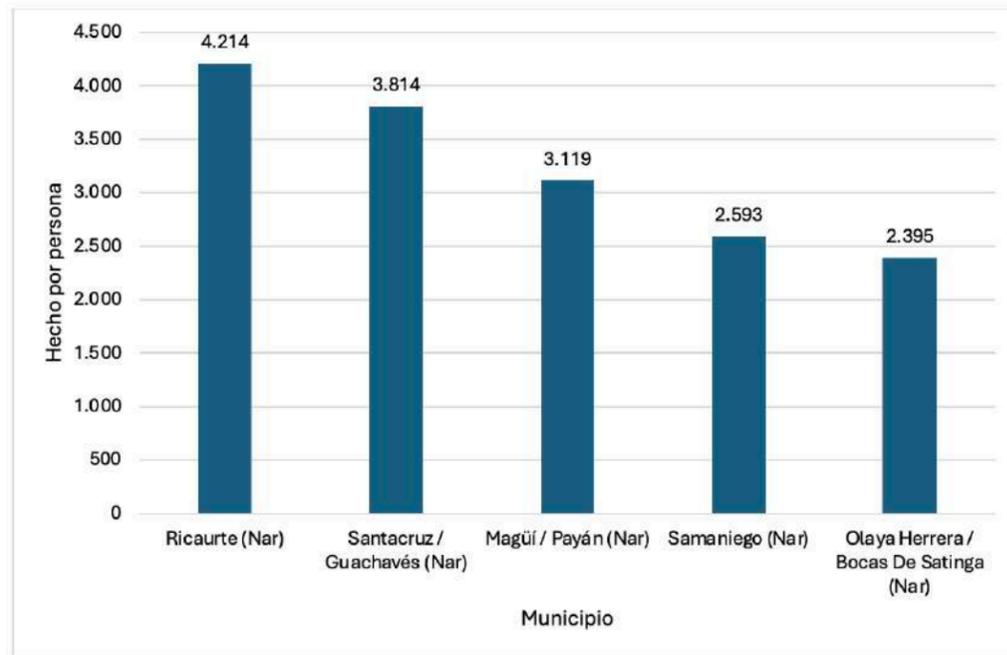


Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Policía Nacional- Infovible

En el Triángulo del Telembí, conformado por los municipios Roberto Payán, Magüí Payán y Barbacoas, la población, en su mayoría afrodescendiente e indígena, se ha visto continuamente victimizada por las acciones del Frente Urias Rondón y las columnas Franco Benavides, Alan Rodríguez y Rafael Aguilera del EMC; el bloque occidental Alfonso Cano, los frentes Ariel Aldana, Oliver Sinisterra e Iván Ríos de la SM; el Frente Comuneros del Sur y las estructuras Guerreros del Sindagua y José Luis Cabrera Ramos del ELN, siendo la subregión que reporta la más diversa presencia de EAI en el departamento. En 2024 la Segunda Marquetalia y el Frente Comuneros del Sur establecieron un acuerdo “de unidad y colaboración” (Noticias Al Punto, 2024), posiblemente en la búsqueda de menoscabar el control de otros grupos armados. La disputa territorial supone un escenario de violencia permanente que afecta a la población, según la UARIV, en 2023, Magüí Payán fue el

tercer municipio con mayor registro de desplazamiento forzado en el departamento y en lo que va corrido de 2024 se han registrado al menos 2.500 personas desplazadas en el triángulo del Telembí.

Gráfica 6. Víctimas de desplazamiento forzado en Nariño 2023



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV - Infovísible

En el “Distrito Minero”, ubicado en el corazón montañoso de Nariño y conformado por los municipios de Ricaurte, Mallama, La Llanada, Santacruz y Providencia, desde el Proceso de Paz con las FARC-EP se instaló la Compañía Jaime Toño Obando del Frente Comuneros del Sur (FCS) del ELN, sin embargo, en el último año, el EMC se ha propuesto recuperar este territorio, por lo que, a partir de junio de 2023, se ha registrado el incremento de enfrentamientos armados y estrategias de control territorial y poblacional por parte de ambas estructuras (Defensoría del Pueblo., 2023) Las consecuencias de esta reconfiguración se evidencian en las cifras: según la UARIV en 2023 los municipios de Ricaurte y Santacruz reportaron el 33% de los

casos de desplazamiento forzado registrados a nivel departamental. En Samaniego, el ELN a través del Frente Comuneros del Sur / Compañía Jaime Toño Obando, ha mantenido el control del territorio y de la población, incluso a través de normas de regulación de la vida cotidiana. La avanzada del Frente Franco Benavides del EMC, desde la subregión Cordillera, ha generado, durante el último año, una dinámica violenta de reconfiguración del territorio que conlleva diversas vulneraciones de los derechos de sus pobladores (Defensoría del Pueblo, 2023). La situación humanitaria en Samaniego por causa del accionar de EAI fue tan compleja que en 2023 la Defensoría del Pueblo emitió 2 alertas tempranas, entre agosto y septiembre de 2023 se registraron 6 eventos de desplazamiento masivo y 1 confinamiento en zonas rurales del municipio (MIRE+, 2023).

El balance de las cifras pone en evidencia que permanecen fuertes dinámicas de violencia en una parte significativa del territorio nariñense a pesar de las decisiones que el gobierno nacional ha tomado con miras a la implementación de la política de Paz Total tales como acuerdos de cese al fuego, el establecimiento de los Diálogos Regionales de Paz, las acciones militares para garantizar la seguridad en el territorio y los múltiples golpes a las economías ilícitas. La escalada de la violencia en Nariño posterior a la ruptura del cese al fuego demuestra el fortalecimiento militar de las EAI y la fuerte disputa territorial que resulta de la necesaria reconfiguración geográfica a raíz de la transformación de las fuentes de financiación de dichos grupos que, al dejar de percibir los mismos ingresos por cuenta del narcotráfico, buscan ocupar y controlar los territorios mineros que reportan más y mejores ganancias.

La Paz Total en Nariño, un camino de retos

El enfoque de la política de Paz Total es novedoso en relación con las anteriores apuestas gubernamentales de pacificación del territorio y reconoce la complejidad del problema de la violencia armada en los territorios. Además de los intentos de diálogo con EAI y la apuesta de territorializar la paz que incluye el diálogo social amplio y el establecimiento de acuerdos con dirigentes locales de los EAI, el Gobierno Nacional ha optado por dirigir la lucha contra el narcotráfico hacia las estructuras criminales y no hacia los campesinos productores, como resultado se registra una cifra histórica de cultivos de coca en pie (Rodríguez, 2024), a la vez que se reporta una disminución significativa de los precios de la hoja de coca y un aumento considerable de incautaciones de pasta base y de clorhidrato de cocaína, que, según Insight Crime (Posada, 2023) ascendió a 80 toneladas en el Departamento.

Aunque los negocios de la marihuana y de la cocaína a nivel mundial reportan una crisis (Ministerio de Justicia, 2023) y la actual política nacional antidrogas, que permite la sobre oferta de hoja de coca, contribuye a la disminución de los precios en Colombia, esta caída no ha sido suficiente para minar del todo la financiación de las EAI proveniente del narcotráfico, sin embargo la reducción de ganancias se refleja en el incremento de la minería ilegal en el territorio (Defensoría del Pueblo, 2024) y en la reconfiguración de la presencia armada hacia los municipios mineros.

Con el establecimiento de los primeros Diálogos Regionales en Nariño, el Gobierno Nacional puso al departamento al frente de la avanzada para consolidar el enfoque territorial del proyecto político de la Paz Total. La instalación de dichos diálogos puso en evidencia la complejidad del panorama del territorio, pues si bien hay voluntad política por parte del gobierno regional y apoyo de

muchos sectores sociales para avanzar en la construcción de una agenda de transformación encaminada hacia la superación de las violencias armadas, la existencia de EAI se enraíza en problemáticas sociales y económicas estructurales cuya superación requiere procesos multidimensionales de largo aliento. Ya que la política de Paz Total concibe la violencia armada como una consecuencia de la desigualdad social y económica, el Gobierno ha anunciado inversiones estratégicas para la transformación de la economía ilegal y la garantía del acceso a derechos básicos de las poblaciones que habitan los territorios más golpeados por la violencia, sin embargo, los resultados de estas inversiones y decisiones políticas, en términos de pacificación de los territorios, sólo pueden cuantificarse a mediano y largo plazo, entretanto las comunidades siguen siendo victimizadas por la confrontación armada. Hay que considerar que la base social de las EAI está conformada principalmente por jóvenes y adultos de sectores poblacionales históricamente segregados, provenientes de zonas rurales apartadas en donde el proyecto de desarrollo nacional es fallido y la presencia estatal y militar insuficiente, por lo que las EAI han logrado establecer formas de gobernanza que incluyen, no sólo el control militar, sino también el control poblacional, la regulación de la vida cotidiana y la gestión de lo público y lo comunitario.

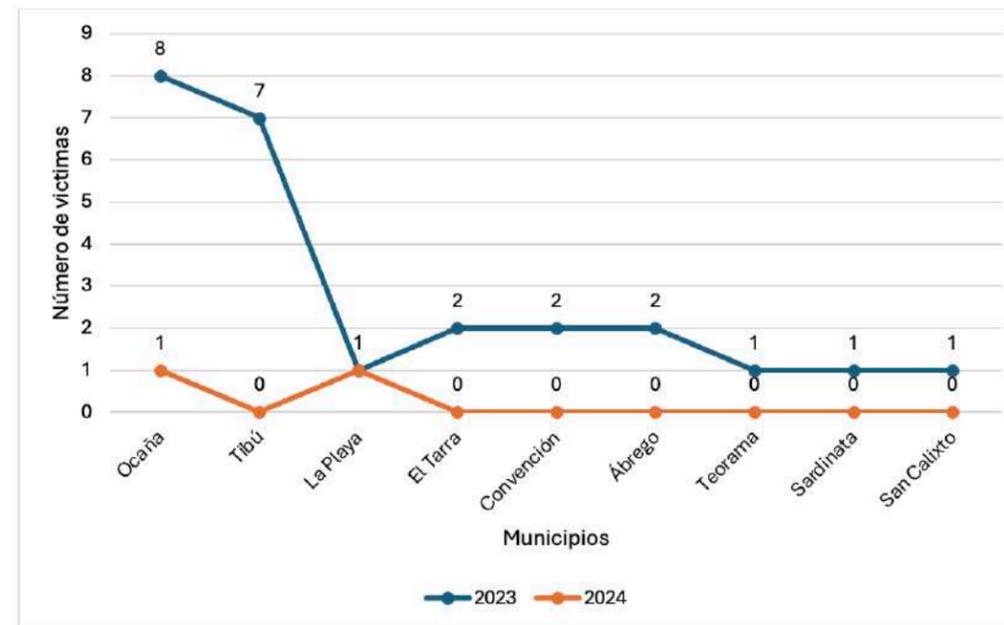
Norte de Santander, una paz posible

En la historia de Colombia, el departamento de Norte de Santander y en especial la subregión del Catatumbo, y su capital: Cúcuta; han vivido dinámicas particulares por cuenta de la presencia de grupos armados organizados. Su ubicación fronteriza con Venezuela se convirtió en una zona estratégica para la prolongación de las luchas territoriales. Hoy día, esta región busca transformarse en un laboratorio para la búsqueda de la paz total.

En el marco de la política de Paz Total, el Catatumbo se ha permeado de un ambiente de “tensa calma”. La disminución de los ataques contra la fuerza pública, el secuestro⁴, el homicidio y la extorsión, según cifras de oficiales (Ver gráficas 1 y 2), contrastan con las declaraciones de funcionarios públicos del departamento, en especial, las del Alto Consejero Departamental para la Paz y Reconciliación de Norte de Santander, Luis Fernando Niño, quien aseguró en entrevista a Pares, que “*todos los gremios económicos (ganaderos, mineros, comerciantes, entre otros) se encuentran extorsionados por el ELN o las disidencias*”. Así, podría existir, presuntamente, un subregistro ante este hecho, o una autocensura de las víctimas que se cohiben de denunciar ante los entes correspondientes.

⁴ Precisión: En el balance anual de Convivencia y Seguridad Ciudadana 2023 de Pares, se menciona a Norte de Santander como uno de los departamentos en los que el secuestro aumentó. Sin embargo, el informe en mención toma de muestra los 40 municipios del departamento, y usan el corte de enero a diciembre (2023). A diferencia del periodo y los municipios mencionados en el presente documento.

Gráfica 7. Víctimas de Secuestro en Norte de Santander. Abril 2023-Abril 2024

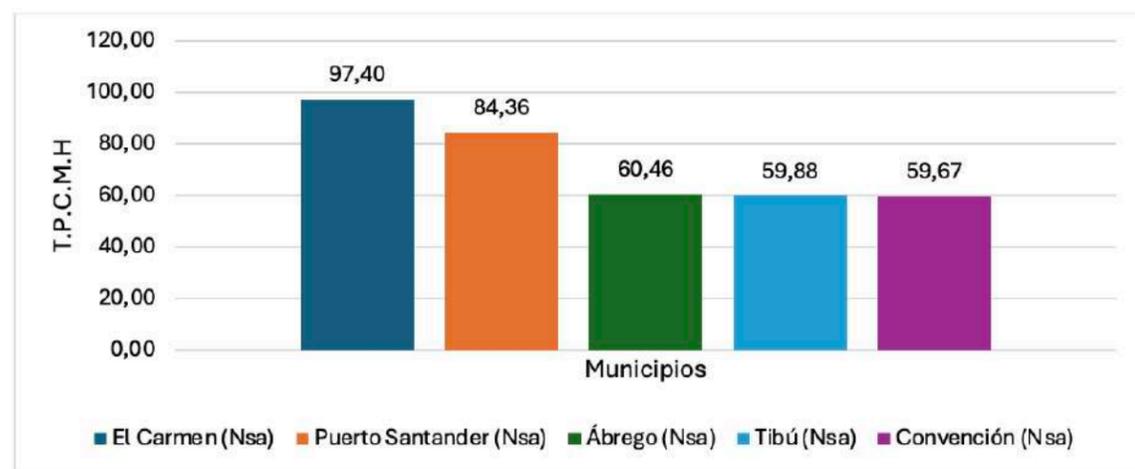


Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente Policía Nacional- Infovísible

Sin embargo, los esfuerzos por la búsqueda de la paz en la región continúan a pesar de que, en el último semestre de 2023, y en lo corrido de 2024, se presentaron una serie de hechos que alteraron la tranquilidad de la región, entre ellos, la retención de funcionarios públicos (como la detención de la directora de la ART, Suang Moreno, y el posterior robo de su vehículo de seguridad y del armamento de sus escoltas (Caracol Radio, 2023); la retención de la directora territorial de la Unidad de Víctimas, Judith Maldonado, por hombres identificados como FARC (El Espectador, 2024); y la retención y robo de vehículo y armamento de la exdirectora de la ART, Yamile Rojas, en Tibú (La Opinión, 2024), sumado a esto, las víctimas por la explosión de minas antipersonal en los municipios de San Calixto (Infobae, 2023) y La Playa de Belén, y el bloqueo de vía con un carro bomba (Caracol Radio, 2024) en la vía que comunica a los municipios de Ocaña y Convención.

Pasos para la búsqueda de la paz total: Avances en la búsqueda de la paz total en el departamento.

Gráfico 8. Top municipios con mayor tasa de homicidios en Norte de Santander, 2023



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Policía Nacional- Infovible

En conversación con Pares, el Alto consejero para la paz y la reconciliación en Norte de Santander, Luis Fernando Niño, explica que, aunque “el Catatumbo es un paciente que está sobre diagnosticado y Cúcuta se encuentra en estado crítico”, las comunidades continúan con la firmeza de apostarle a la construcción de nuevas alternativas de vida que superen las dinámicas del conflicto armado. De acuerdo con el funcionario, mientras en Cauca, Valle del Cauca y Nariño se suspende el cese al fuego con el EMC, Norte de Santander continúa con su apuesta por la salida dialogada del conflicto armado: “los delegados de paz del ELN y el EMC tienen comunicación con nosotros y nos dicen que continúan con el cumplimiento de los acuerdos alcanzados hasta el momento” precisó Niño a Pares.

Por su parte, Enrique Pertuz, de la Corporación Red Departamental de Defensores de Derechos Humanos (Corporeddeh) y presidente del Consejo Departamental de Paz de Norte de Santander, indica que, en el registro que llevan como analistas del conflicto, y tal como

lo resaltan en su último informe “la disminución de las acciones armadas en el departamento llega a un 90%. (Corporeddeh., 2023) En Tibú, en el año 2021 se registraron 89 homicidios, inician las conversaciones con el Ejército de Liberación Nacional y en el 2022 se registran 48 homicidios, se acuerda el cese bilateral al fuego y en el 2023 se presentaron 39 homicidios, lo que nos demuestra que efectivamente los diálogos en el departamento vienen dando resultados”, señaló Pertuz en entrevista con Pares.

Sin embargo, avanzar en construcción de paz en las zonas afectadas por el conflicto armado del departamento, es uno de los principales desafíos para las partes que se encuentran dialogando. Frente a ello Pertuz resalta “Nosotros creemos que es necesario que los espacios de diálogo se rodeen de confianza: la confianza es la que va a generar que las partes puedan avanzar, y esa confianza también tiene que pasar por las comunidades, que conozcan al detalle los avances que se tienen con los actores armados”.

De igual forma, otro de los retos que tienen las partes negociadoras, en especial el Gobierno Nacional, es la escucha y el diálogo constante con las comunidades que históricamente son las principales afectadas por las dinámicas del conflicto armado. Una fuente anónima le aseguró a Pares que los personeros del Catatumbo no están siendo escuchados, ni tenidos en cuenta en las mesas de diálogo con el ELN y el EMC. Según la fuente en mención, desde el año pasado, se enviaron tres solicitudes al Alto Comisionado de Paz para que los personeros del Catatumbo sean vinculados en los diálogos, y puedan ser parte de la verificación de los acuerdos, pero no han obtenido respuesta

Esta situación, se convirtió en la principal debilidad de las mesas de diálogo con el ELN y el EMC, pues para el Alto consejero para la Paz y la Reconciliación, Luis Fernando Niño, la comunicación entre las autoridades del departamento y el Gobierno Nacional, es una “casi nula”, dado que no cuenta con el acompañamiento: “No hay

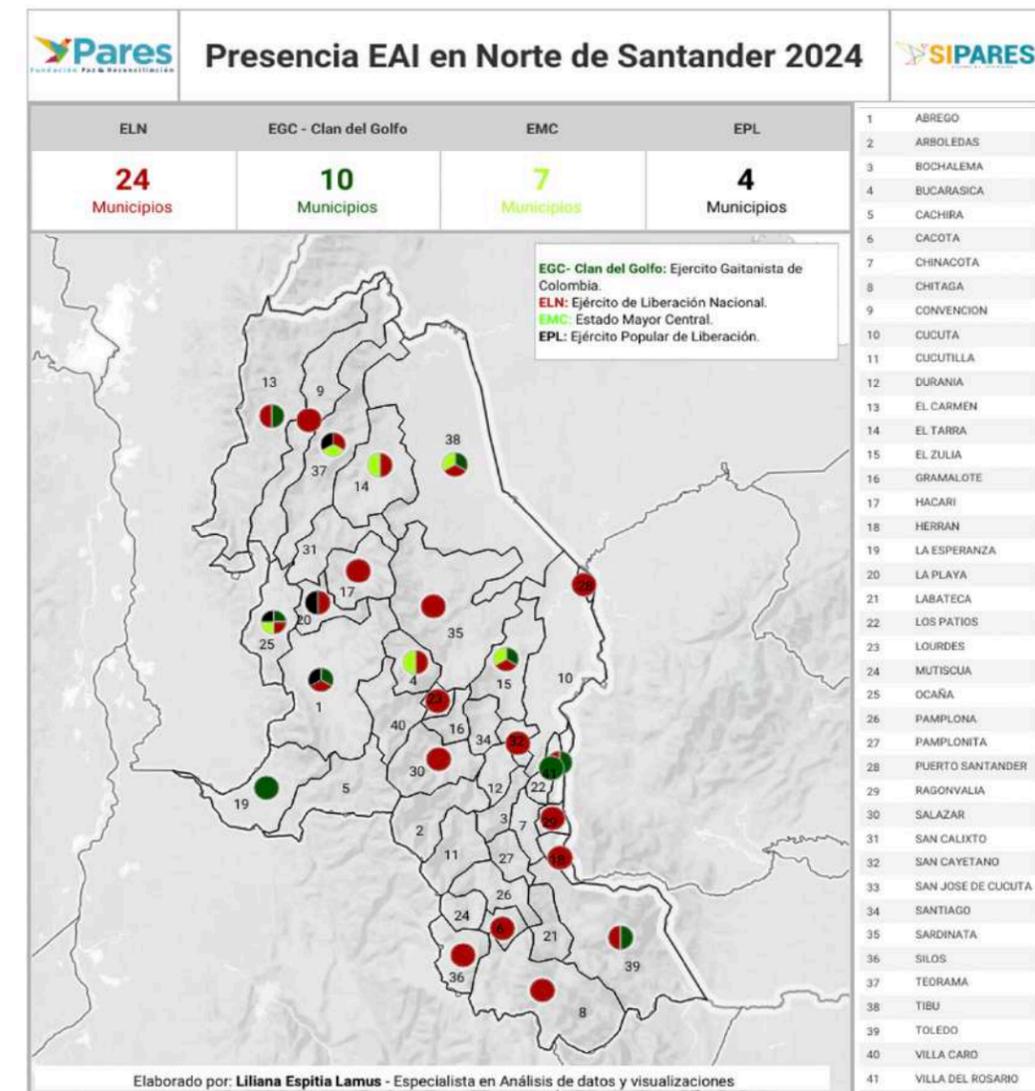
con quién hablar en temas de paz. Hemos enviado tres cartas para ser escuchados, pero al Gobernador no lo recibe el presidente. Lo que medio se ha avanzado de paz lo estamos haciendo nosotros acá, con la voluntad de los grupos armados, porque si ellos hoy dicen hasta aquí llegamos, y dicen nos vamos a comenzar otra vez a dar bala, tienen toda la potestad para hacerlo”, afirmó Niño a Pares⁵.

Y es que, en términos de riesgos por enfrentamientos entre grupos armados organizados, o con la fuerza pública, la sociedad civil nortesantandereana corre el inminente riesgo de quedar en medio de los combates. De acuerdo con información oficial entregada a Pares, en lo que compete a la jurisdicción del departamento harían presencia guerrillas del ELN (Frente de Guerra Nororiental y Frente Efraín Pabón Pabón), el Estado Mayor Central de las FARC - EP (Frente 33 y Frente 45) y el EPL. Además del Clan del Golfo, bandas delincuenciales, y la banda transnacional de El Tren de Aragua.

Así, el Frente de Guerra Nororiental del ELN hace presencia en Ábrego, Ocaña, El Carmen, Convención, Teorama, San Calixto, La Playa de Belén, Hacarí, El Tarra, Sardinata, Tibú, Lourdes, Salazar y Bucarasica; El Frente Efraín Pabón Pabón se encuentra en Herrán, Chitagá, Toledo, Cúcota, Silos y Ragonvalia; el EPL, por su parte, tendría incidencia en los municipios de Ocaña, La Playa de Belén y Ábrego; a su vez, el Frente 33 del EMC, hace presencia en El Tarra, Ocaña, Bucarasica, Teorama, Tibú, el Carmen, El Zulia, y Cúcuta. Este último municipio, capital del departamento, ha padecido la incursión de las guerrillas en su casco urbano, zona rural, y área metropolitana. De hecho, en la capital del departamento convergen las tres guerrillas mencionadas, el Clan del Golfo, y 17 organizaciones delincuenciales más (entre las que se encuentra El Tren de Aragua).

5 Días después del periodo que abarca este informe (abril 2023 – abril 2024), las autoridades de Norte de Santander y organizaciones defensoras de derechos humanos se reunieron en la Casa de Nariño con el Alto Comisionado para la Paz, Otty Patiño. Encuentro que permitió el análisis de acciones del Gobierno Nacional en las mesas de diálogo y negociación con el Estado Mayor Central de las FARC y el ELN, esto, frente a la incidencia y el impacto en el departamento. Allí los presentes, presentaron un plan de choque que pueda beneficiar fuertemente a la región en materia de paz e inversiones, educación, salud, vías terciarias, sustitución de cultivos, y demás, que están condensadas en el Plan de Desarrollo. “En el estudio que llevamos sabemos que hoy la inversión social del Catatumbo para que haya paz positiva es de 2.5 billones de pesos, y la Gobernación pone el 10%, es decir, intervenimos 1.616 escuelas y colegios, 500 kilómetros pavimentados, 8.000 docentes más contratados de planta”, explica Luis Fernando Niño a Pares.

De acuerdo con el Monitoreo realizado desde Pares, para el 2024. El EMC tiene presencia activa en 7 municipios, 4 menos que en el 2023. Por su parte el ELN mantiene su presencia activa en 23 municipios. El EGC- Clan del Golfo tiene presencia en 10 municipios, 4 más que en el 2023. Y el EPL, paso de tener presencia activa en 10 municipios a tener en 4 municipios. En contraste, con la expansión en otros departamentos, las EAI han contenido su accionar, posiblemente debido a la implementación de las mesas de negociación a través de los Ceses Bilaterales al Fuego, pactados entre el ELN y EMC con el Gobierno Nacional.



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos, Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2024. Fuente: Fuente: Infovisibles, registros de prensa, monitoreo de acciones

Frente a esto, la seguridad ciudadana es otro desafío de la capital fronteriza; el territorio necesita una mayor atención, pues la presencia de grupos armados organizados (que no están acogidos a los diálogos de paz), pero que funcionan como “franquicias” del ELN y las Disidencias, y que actúan en Cúcuta (pero se refugian en Venezuela), inciden en las dinámicas de seguridad de la capital; aseguró el Cnel. (ra) George Quintero, Secretario de Seguridad y Convivencia Ciudadana de Norte de Santander, en diálogo con Pares: “Los ataques en el Catatumbo contra la fuerza pública disminuyeron sustancialmente con el inicio de los diálogos de paz con estos grupos armados organizados, pero el secuestro, la extorsión, los homicidios y el sicariato aumentaron en la ciudad de Cúcuta y su Área Metropolitana, especialmente por grupos que se hacen pasar por ellos pero que no tienen ningún distintivo que los referencie”, precisa Quintero a Pares.

Sumado al incremento de la inseguridad en Cúcuta, una posible alianza entre las guerrillas del ELN y el EMC para combatir a los grupos paramilitares mantiene en vilo a las autoridades, especialmente por la presencia del Ejército Gaitanista de Colombia (EGC) en la capital del departamento. Según expone el Alto Consejero para la Paz y la Reconciliación, Luis Fernando Niño, en el departamento no hay tensión de enfrentamientos entre el ELN y el EMC, pero abiertamente han dicho en las mesas de diálogo, que es posible que exista una confrontación con los grupos paramilitares para contener su posible expansión en la capital del departamento.

“Es muy posible porque este mercado (la frontera, el control de las drogas, la migración) es un mercado apetitoso, incluso puede ser que ese sea el pacto que hicieron al inicio de los diálogos: juntémonos para poder combatirlos, porque esta gente también viene armada, viene con mucho poder militar”, asegura Niño. Una paz, que para Norte de Santander tiene sus matices: especialmente cuando Cúcuta es la ciudad más violenta del departamento.

De acuerdo con su noveno informe de dinámicas de violencia en el departamento de la Corporación Red Departamental de Defensores de Derechos Humanos (Corporeddeh), Norte de Santander registró 581 homicidios durante el 2023. De esos, 308 fueron en Cúcuta, 56 en Ocaña, 44 en Villa del Rosario, 39 en Tibú, 21 en Ábrego, 17 en Los Patios, 15 en Puerto Santander, 14 en El Carmen, 13 en Convención, 12 en Zulia y 42 en el resto de los municipios. (Corporeddeh., 2023)

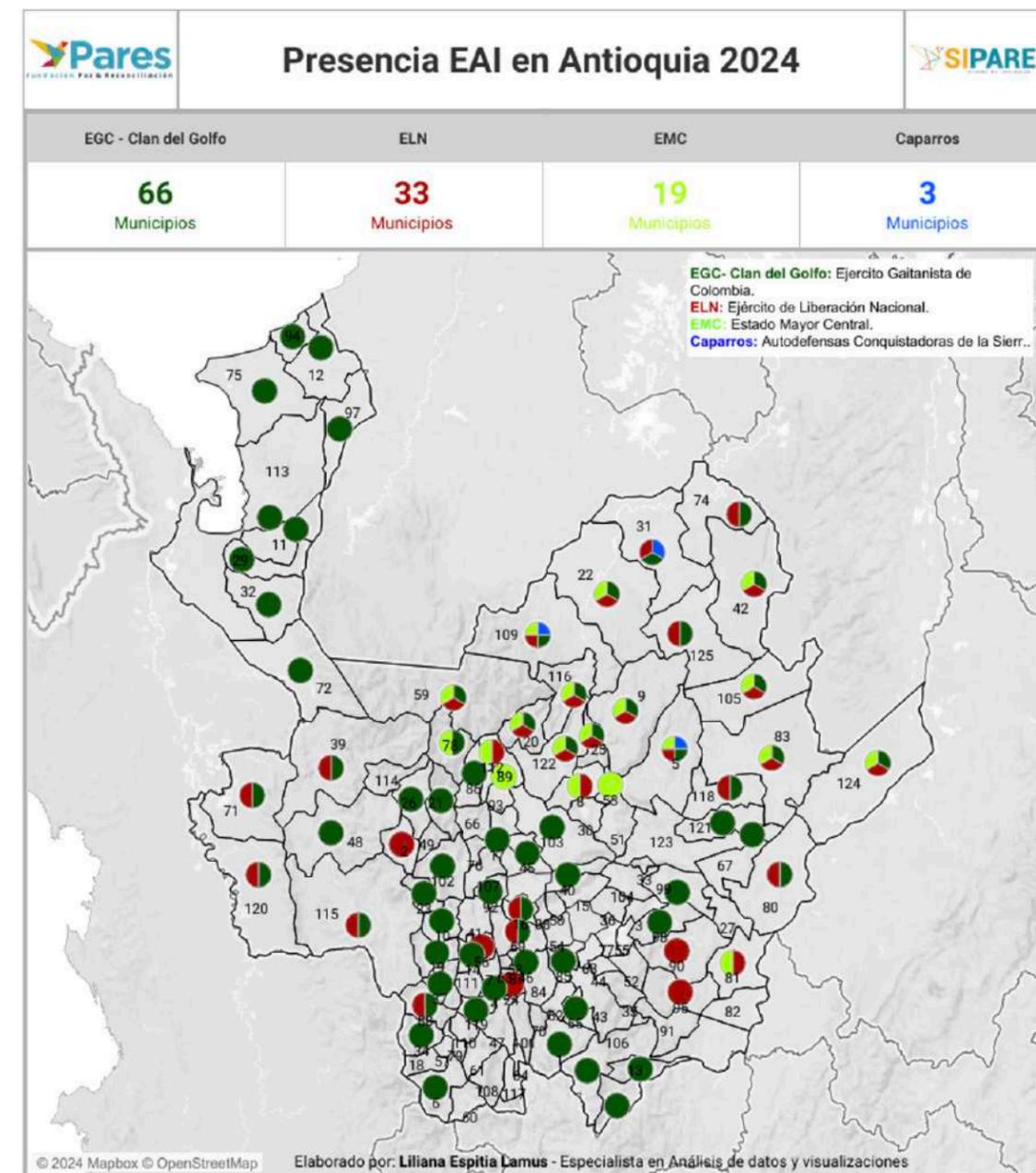
Así, en medio de los obstáculos que se presentan para la búsqueda de la paz total, Norte de Santander continúa con el trabajo de proyectarse como un territorio que cree, confía y sigue en el proceso de construir oportunidades para las comunidades de la mano de todos los sectores sociales. En conversación con Pares, diferentes organizaciones expresaron el apoyo para rodear lo que se pacte entre las delegaciones de paz. De las organizaciones consultadas, Carmen García, representante de la Asociación de Madres del Catatumbo por la Paz, asegura que las mesas de diálogo son necesarias para territorios como el Catatumbo, especialmente para que no se sigan presentando violaciones a los derechos humanos, como el uso y utilización de menores de edad debido al conflicto armado. “Hacemos un llamado al Gobierno Nacional y a las delegaciones de paz para que se continúe con las mesas de diálogo. En el Catatumbo todavía se siguen presentando situaciones donde las comunidades son las principales afectadas por el conflicto armado, es por eso por lo que también esperan por ser tenidas en cuenta en las conversaciones”, añadió García.

Entre tanto, las organizaciones señalan que la participación debe ser constante y directa, no solo de presencia, sino con el motivo de ser referentes en la lectura que tienen de la región frente a las posibles salidas de las confrontaciones armadas, en la que prevalezca la defensa de los derechos humanos.

Antioquia: Pilar Fundamental para la Paz en Colombia

La extensa geografía de Antioquia ha sido escenario de innumerables conflictos a lo largo de los años. Su topografía montañosa, vastos bosques y las múltiples vías fluviales, como los ríos Magdalena, Cauca, Nechí y Atrato, han proporcionado refugio y rutas de escape para grupos armados organizados, facilitando su presencia y operaciones no solo en las nueve subregiones de Antioquia, sino también en los departamentos vecinos como Chocó, Bolívar y Córdoba. Las áreas rurales y remotas han sido especialmente vulnerables a la influencia de estos grupos, quienes han aprovechado las limitaciones de la presencia estatal para imponer su autoridad y controlar actividades ilícitas como el narcotráfico, la minería ilegal y la extorsión.

Antioquia, departamento con una gran historia y geografía, se enfrenta al desafío de la presencia de diversos grupos armados organizados. Según con el monitoreo realizado por la Fundación Paz & Reconciliación, para el año 2024 el EGC también conocido como el Clan del Golfo, se posiciona como el grupo armado más influyente de la región, ejerciendo control en 65 municipios (7 más que en el año 2023). A nivel nacional, el EGC se consolida como el grupo armado más grande, con presencia en 316 municipios. El segundo grupo con mayor presencia en Antioquia es el ELN, con actividad en 32 municipios. Y por su parte, los Grupos Armados PosFarc (GAPF) o disidencias ocupan 18 municipios del departamento correspondientes al EMC, concentrando su influencia en las subregiones del Norte, Bajo Cauca y Nordeste.



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos, Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2024. Fuente: Fuente: Invisibles, registros de prensa, monitoreo de acciones

Adicionalmente, se identifica la presencia de Los Caparros, también conocidos como Los de Abajo o Los del Bajo, un grupo armado organizado surgido como una estructura disidente del Clan del Golfo o EGC, específicamente del antiguo Bloque Virgilio Arenas Peralta. Según el mapa de presencia de estructuras armadas ilegales en Colombia para el año 2024 de la Fundación Paz y Reconciliación, este grupo armado está presente en 3 municipios, Caucasia, El Bagre y Taraza, del departamento de Antioquia.

El primero de junio de 2021, el entonces Ministro de Defensa de Colombia, Diego Molano, declaró la eliminación del grupo armado conocido como “Los Caparros”. En sus palabras, afirmó: “Hoy podemos asegurarle a Colombia que los Caparros llegaron a su fin...” (Jaramillo & Camilo, 2021). Sin embargo, esta declaración solo marcó el fin como grupo armado organizado (GAO), iniciando su transición hacia un grupo delictivo organizado (GDO).

Tras su aparente eliminación o reducción como consecuencia de la guerra que sostuvo este grupo con el Clan del Golfo y los combates con la fuerza pública, los Caparros redujeron significativamente su actividad armada y se enfocaron en actividades delictivas más lucrativas, como el narcotráfico, la extorsión y la minería ilegal. Esta transformación se tradujo en una menor visibilidad del grupo y un registro más discreto de sus acciones. Su presencia se concentró en territorios específicos, principalmente en algunos municipios de Antioquia.

A pesar de la ausencia de registro de incidentes por parte de Los Caparros durante el año 2023 y los primeros meses del 2024, líderes locales del Bajo Cauca han advertido sobre la presencia intermitente de los Caparros en municipios como Caucasia, Tarazá y El Bagre. Estos grupos armados han encontrado en la topografía montañosa, los vastos bosques de selva húmeda y las numerosas vías fluviales de Antioquia, un escenario propicio para sus actividades ilícitas, que incluyen la minería ilegal, el narcotráfico, la extorsión y el tráfico

de migrantes. Esta lamentable realidad se traduce en combates constantes entre estos grupos y la fuerza pública, violaciones de derechos humanos y afectaciones al medio ambiente.

Dinámicas de violencia y seguridad

El departamento de Antioquia, en Colombia, ha sido escenario de un panorama de conflicto armado de gran complejidad durante el año 2023 y los primeros meses del 2024. Este panorama se caracteriza por la presencia de una intrincada red de actores armados que se disputan el control territorial, generando una ola de violencia que exige un análisis metódico, tanto a nivel departamental como local.

Uno de los factores que ha agudizado estas disputas por el control territorial, especialmente en las regiones fronterizas del Nordeste, Bajo Cauca y Norte antioqueño, es el aprovechamiento que hacen grupos armados organizados (GAO) que no participan en los ceses al fuego, como el Clan del Golfo. Estos grupos aprovechan la relativa calma para fortalecer su presencia en zonas donde antes no tenían control, reclutar nuevos miembros, extorsionar a la población civil y tomar el control de rentas ilícitas.

Además, estos GAO explotan los vacíos de poder que dejan los grupos que sí están en negociaciones con el Estado para ocupar esos territorios. Esto debilita el tejido social y les permite legitimar su presencia ante las comunidades a través de la entrega de ayuda humanitaria o el control sobre las dinámicas sociales.

Aunque las cifras de violencia a nivel departamental sugieren una disminución del conflicto armado en la región, esta tendencia no puede atribuirse exclusivamente a la implementación de la política de Paz Total y los ceses al fuego. Más bien, este descenso también está

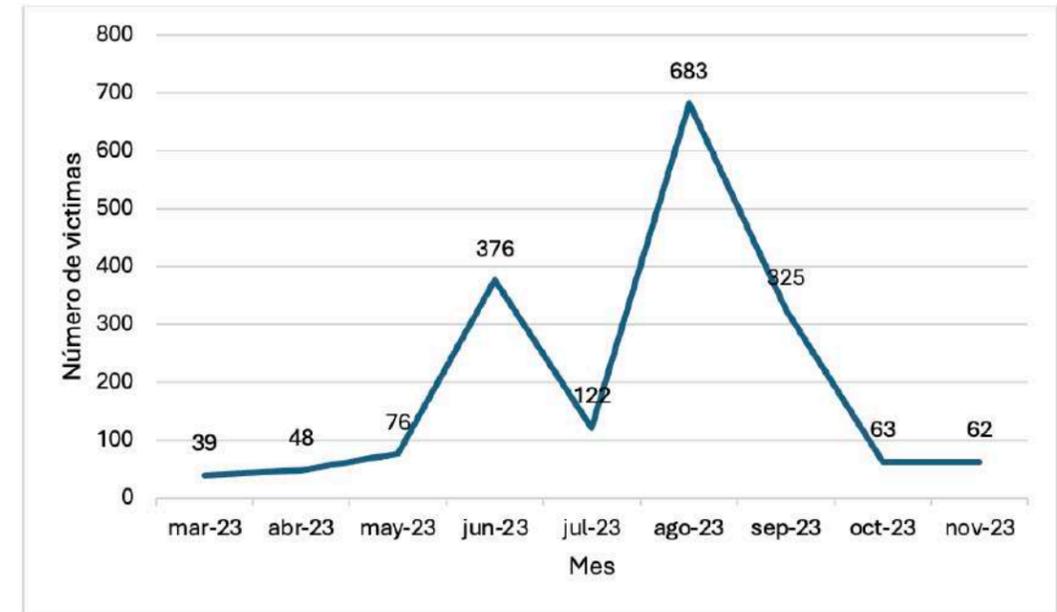
relacionado con el proceso de consolidación, expansión y control del Clan del Golfo como un actor hegemónico en el departamento de Antioquia.

La presencia dominante del Clan del Golfo ha implicado la eliminación o subordinación de grupos armados rivales, lo que ha reducido la fragmentación y el número de actores en conflicto. Esta dinámica, si bien ha significado una disminución en la cantidad de enfrentamientos directos y víctimas asociadas a la disputa territorial, no se traduce en una disminución general de la violencia en la región. El Clan del Golfo continúa ejerciendo control social a través de la violencia e intimidación, generando desplazamiento forzado, extorsión y otras violaciones a los derechos humanos.

Un indicio de este declive en la violencia es la reducción en el número de víctimas de desplazamiento forzado en Antioquia durante el año 2023 en comparación con el 2022. Esta disminución puede ser resultado de los ceses al fuego decretados a finales de 2022 con los cuatro principales grupos armados organizados del departamento, incluyendo al Clan del Golfo⁶, ELN, EMC y Segunda Marquetalia. Además, podría explicarse como consecuencia del fortalecimiento y consolidación del Clan del Golfo como la principal fuerza armada ilegal en el departamento.

6 El cese al fuego bilateral con el Clan del Golfo decretado 2658 del 31 de diciembre de 2022 solo duro un poco más de dos meses y fue suspendido a través del decreto 0380 del 19 de marzo de 2023, el Gobierno nacional oficializó el fin del cese al fuego con las Autodefensas Gaitanistas de Colombia —Clan del Golfo—.

Gráfica 9. Víctimas de desplazamiento forzado por mes marzo-noviembre de 2023



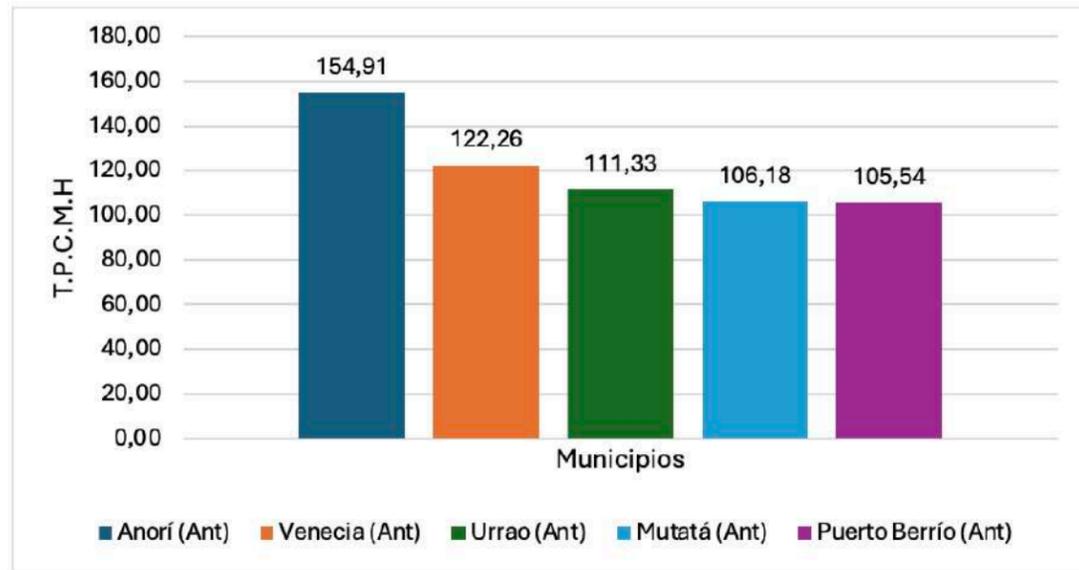
Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV - Infovísible

Otra manifestación de la disminución de la violencia en el marco de la Paz Total es la reducción en el número de homicidios en el año 2023 en comparación con el año anterior. Desde la perspectiva de la política de Paz Total, esto podría atribuirse a una disminución en los enfrentamientos entre la Fuerza Pública y los grupos armados organizados, así como a una reducción en los conflictos y alianzas entre el ELN y el EMC.

Este hecho se ha evidenciado en varios reportes de prensa. Un ejemplo destacado es un reporte donde se mencionan investigaciones de la Fiscalía General de la Nación en la cual se exponen las conexiones entre los frentes 4, 18 y 36 del EMC con los frentes del ELN Capitán Mauricio, Héroes de Anorí, Héroes de Tarazá, Édgar Amilkar Grimaldo y José Antonio Galán. Estas alianzas se habrían formado para enfrentar al Clan del Golfo en regiones como el Nordeste, Norte y Bajo Cauca antioqueño, así como en el sur de Bolívar (Matta Colorado, 2024). Por otro lado, esta disminución

también podría explicarse como resultado del aumento del control territorial ejercido por el Clan del Golfo en Antioquia.

Gráfica 10. Top municipios con mayor tasa de homicidios en Antioquia. 2023

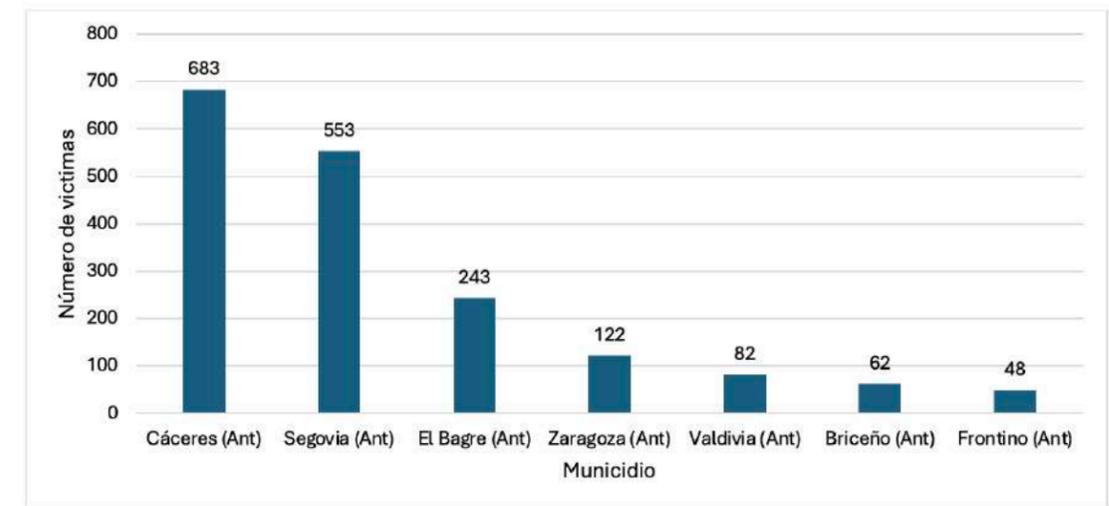


Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Policía Nacional- Infovísible

Si bien se han observado avances notables en la reducción de algunas cifras de violencia en el departamento, gracias a la implementación de estrategias de paz como las mesas de diálogo con algunos grupos armados y los ceses al fuego bilaterales declarados por el Gobierno Nacional durante el último año, la realidad aún presenta desafíos importantes en materia de Derechos Humanos y de cara a una reducción efectiva de la violencia en todo el territorio antioqueño. Es cierto que los acuerdos de cese al fuego han contribuido a disminuir la violencia derivada de los enfrentamientos armados. Sin embargo, persisten preocupaciones significativas, como el confinamiento, el desplazamiento forzado, la protección de los líderes y lideresas sociales y las restricciones de acceso en áreas controladas por grupos armados organizados en regiones donde se

viene presentando estos enfrentamientos por el control territorial. Un reflejo de estos desafíos de seguridad se evidencia en las cifras de desplazamiento forzado para el departamento durante el año 2023, donde los municipios con mayores afectaciones hacen parte de las regiones del Bajo Cauca y Norte de Antioquia.

Gráfica 11. Víctimas de desplazamiento forzado por municipio en Antioquia. 2023



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV - Infovísible

Las dinámicas de seguridad en el departamento de Antioquia durante el 2023 y principios del 2024, en el marco del primer año de implementación de la Ley de Paz Total del Gobierno del presidente Gustavo Petro, se han caracterizado por un incremento en la percepción de violencia en los territorios. Asimismo, se han registrado asesinatos de líderes sociales y reconfiguración del control territorial por parte de estructuras armadas ilegales como el Clan del Golfo que busca el control territorial de zonas históricamente guerrilleras de municipios como Remedios, Segovia, El Bagre, Ituango, Cáceres, entre otros de las regiones de Norte, Nordeste y Bajo Cauca, no solo en Antioquia, sino también en departamentos vecinos como Bolívar y Córdoba. Estos hechos han influido

notablemente en la dinámica de seguridad en el departamento, y han surgido en el contexto de los procesos de acercamiento y diálogos entre el Estado y los grupos armados organizados.

Ceses al fuego bilateral y los hitos de la Paz Total en Antioquia

Una fase crucial en este proceso de acercamiento y diálogos ha sido el Cese al Fuego Bilateral y Temporal de carácter Nacional (CFBTN) declarado por el Gobierno Nacional con varios grupos armados organizados de Colombia. En el caso de Antioquia, este cese al fuego se ha establecido con el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Estado Mayor Central (EMC), la Segunda Marquetalia (SM) y el Clan del Golfo o Ejército Gaitanista de Colombia (EGC). Aunque originalmente se acordaron ceses al fuego con estas organizaciones, solo el ELN y el EMC han recibido prórrogas de ceses al fuego por parte del Estado, mediante el Decreto 104 de 2024 y el Decreto 0016 de 2024⁷, respectivamente.

En Antioquia, un hito significativo en este proceso de ceses al fuego fue la suspensión permanente del cese al fuego bilateral acordado en diciembre de 2022 entre el Estado y el Clan del Golfo. Esta decisión se tomó debido al plan ‘pistola’ perpetrado por esta organización contra la policía, y por la instrumentalización de la población civil durante el paro minero en el Bajo Cauca antioqueño el 2 de marzo de 2023 (Chaverra, 2024). El presidente Gustavo Petro anunció el 19 de marzo de 2023 la suspensión del cese al fuego a través de redes sociales, expresando que: “Afectar el agua potable de una ciudad es poner en riesgo la vida de niños y niñas, de todo ser humano. El

Clan del Golfo, con su hostilidad contra la población, ha roto el cese al fuego”, haciendo referencia al daño ocasionado durante el paro minero al acueducto del municipio de Tarazá (Reynoso, 2023).

Estos acontecimientos han generado un panorama complejo en la dinámica territorial antioqueña. Durante el año 2023 e inicios del 2024, el Clan del Golfo ha implementado diversas acciones, como combates y enfrentamientos con otros grupos, con el objetivo de ampliar su control territorial en respuesta a la situación de cese al fuego que mantiene el Estado con el ELN y el EMC. Estos últimos, el segundo y tercer grupo armado ilegal con mayor presencia en Antioquia, han visto mermada su influencia en algunas zonas, lo que ha permitido al Clan del Golfo fortalecerse en el departamento. Esta expansión se ha hecho evidente, incluso, en territorios históricamente controlados por grupos guerrilleros. Algunas veredas y corregimientos de municipios como Remedios, Segovia, Cáceres, El Bagre, Valdivia e Ituango, entre otros de las subregiones de Norte, Nordeste y Bajo Cauca, han sido escenario de estas disputas.

Ante esta situación, los grupos guerrilleros han respondido formando nuevas alianzas. Su objetivo es hacer frente a la expansión territorial del Clan del Golfo en subregiones como Norte, Bajo Cauca y Nordeste de Antioquia, así como en departamentos vecinos como Bolívar. Estas subregiones se han convertido en territorios disputados, lo que representa uno de los principales desafíos para la política de Paz Total y los ceses al fuego en Antioquia.

Los constantes enfrentamientos entre los tres grupos armados organizados han afectado significativamente la situación de vulneración de Derechos Humanos en subregiones como el Bajo Cauca, Norte y Nordeste de Antioquia. Estos actos violentos obstaculizan el acceso a la ayuda humanitaria para las poblaciones locales, ya que ponen en riesgo la seguridad del personal humanitario y limitan la cantidad de recursos que pueden llegar a estas áreas debido al aumento de los enfrentamientos entre los grupos armados.

⁷ Es importante señalar que el proceso de cese al fuego con EMC se vio afectado por la suspensión del cese al fuego en los departamentos del Meta, Caquetá, Guaviare y Putumayo, debido al asesinato de menores indígenas ocurrido el 20 de mayo en Putumayo, así como por acciones de reclutamiento forzado y alteraciones del orden público (Defensoría del Pueblo, 2024).

Según el Informe Tendencias e Impacto Humanitario en Colombia y el Balance de Afectaciones al sector humanitario y ataques contra la misión médica 2023 de Colombia de la OCHA, las regiones de Antioquia que mayor impacto han recibido por parte del conflicto armado han sido las regiones de Norte, Nordeste y Bajo Cauca. En este informe se resalta que el municipio con mayor afectación en desplazamiento y confinamiento desde enero hasta septiembre de 2023 ha sido Segovia, con 1.196 personas desplazadas y 30 confinadas durante ese período. También se destaca el evento de desplazamiento ocurrido en el municipio de Cáceres, donde por incursión del Clan del Golfo fueron desplazadas 176 personas (Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, 2023).

Los principales motivos por los cuales estos tres grupos armados: Clan del Golfo, ELN y EMC (los más grandes del territorio antioqueño) se disputan estas subregiones de fronteras como: Bajo Cauca, Norte, Nordeste, Occidente y Urabá es por la importancia geográfica y económica que tienen estas para sus organizaciones. Estas subregiones son corredores geográficos con topografías muy complejas, que cuentan con complejos montañosos como la Serranía de San Lucas y el Nudo de Paramillo, selvas como el Tapón del Darién y complejos hídricos conformados por los ríos Cauca, Nechí y Atrato, y deltas fluviales como La Mojana, que conectan el departamento con otros departamentos, con la salida al mar Caribe y Panamá.

Además de su importancia geográfica, estas regiones desempeñan un papel fundamental dentro de la economía de estas organizaciones por la alta presencia de cultivos ilegales como la coca, la mayor concentración de explotación minera ilegal de todo el departamento y el tráfico de migrantes. Muestra de esta realidad se deja ver en el último informe de monitoreo de los territorios con presencia de cultivos de coca 2022 en Colombia de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), donde uno de los

15 enclaves productivos de coca se identifica en el departamento de Antioquia en los municipios de Valdivia, Tarazá y Cáceres, ubicados en las subregiones de Norte y Bajo Cauca, este enclave tiene alrededor de 5.908 hectáreas de coca sembrada (UNODC, 2023).

Por otro lado, el departamento de Antioquia es el segundo con mayor evidencia de explotación de oro de aluvión en Colombia, según el informe “Explotación de oro de aluvión en Colombia” del Ministerio de Minas y Energías de Colombia y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Este informe destaca que diez de los 101 municipios que evidencian la explotación de oro de aluvión (EVOA) concentran el 54% de la detección, y estos territorios son de alta complejidad. De estos 10 municipios, cuatro pertenecen al departamento de Antioquia y todos forman parte de la subregión del Bajo Cauca: Zaragoza, Cáceres, Nechí y El Bagre. Estos municipios registran un total de 25.019 hectáreas de tierra afectadas por la minería de aluvión, lo que representa el 66.56% del total de la tierra impactada por la minería en el departamento. Además, es importante destacar que la minería de socavón realizada en municipios como Remedios y Segovia también es una actividad de gran importancia y está en disputa por estos grupos armados organizados en el departamento (Ministerio de Minas y Energías de Colombia & UNODC, 2022).

Por otro lado, los informes estatales y no estatales muestran cifras relativamente bajas en los enfrentamientos entre grupos armados organizados y la Fuerza Pública, la realidad es diferente entre estos grupos. Según los datos del monitor interactivo de la Unidad de Investigación y Acusación de la JEP, en Antioquia se registraron 38 enfrentamientos armados entre la fuerza pública y grupos armados organizados durante el año 2022. Esta cifra experimentó una disminución en 2023, con un total de 28 acciones armadas registradas. En contraste, los enfrentamientos entre grupos armados organizados aumentaron de 17 acciones en 2022 a 22 en 2023, lo

que representa un incremento del 29,4%. Es importante destacar que las acciones armadas entre grupos armados organizados constituyen el principal factor de vulneración de los derechos humanos de las comunidades. (Jurisdicción Especial para la Paz, s.f.).

Otro de los hechos que despiertan preocupación en Antioquia en el marco de la Paz Total es el aumento de asesinatos a líderes sociales en el departamento. Pese a las diversas alertas tempranas emitidas y a la alerta 019 de 2023 emitida por la Defensoría del Pueblo el 19 de mayo de 2023, tres reconocidos líderes sociales del norte del departamento fueron asesinados en Ituango en un lapso menor a 20 días: Ludis Esther García Jaramillo, Erasmo Antonio Pino Giraldo y César Tapias, durante los meses de junio y julio de 2023. Según cifras de la base de datos de la Fundación Paz y Reconciliación, en el año 2022 fueron asesinados 17 líderes sociales y para el año 2023 la cifra aumentó a 21.

¿Qué dice la sociedad civil y los gobiernos locales de la Paz Total?

El sentir de varias organizaciones sociales de la subregión del Bajo Cauca antioqueño frente a la Paz Total se caracteriza principalmente por la sensación de lejanía del proceso en sí. Aseguran que existe una carencia de espacios de interlocución para que las víctimas, comunidades y organizaciones sociales puedan participar de forma activa en el proceso. Por ello, piden ser incluidas en la construcción de los protocolos de cese al fuego, conocer la metodología y acceder a la ruta de navegación de los diálogos. En otras palabras, exigen que la política de Paz Total tenga un enfoque territorial real que las asuma y las reconozca como pieza ineludible de la construcción de paz en Antioquia y Colombia.

Desde el año pasado hasta el 30 de abril de 2024, el Comité Nacional de Participación ha realizado solamente un encuentro en el departamento de Antioquia con la presencia de la sociedad civil. Este se llevó a cabo el pasado fin de semana del 27 al 29 de abril, y contó con la participación de alrededor de 200 líderes y lideresas de organizaciones de todas las nueve subregiones de Antioquia. Este encuentro forma parte de los encuentros regionales de la fase de diseño de la participación en el proceso de negociación entre el Gobierno y el ELN. Esta ausencia de diálogo con la sociedad civil ha generado una percepción de desconocimiento, desconfianza y hermetismo por parte de las comunidades hacia los procesos de diálogos, ceses al fuego y, en general, el quehacer de la política de Paz Total.

En diversos espacios de diálogos sociales, como el espacio comunitario “Construyendo Paz Bajo Cauca”, un lugar conformado por algunas organizaciones de base de la región del Bajo Cauca antioqueño, han manifestado que esperan que el gobierno los incluya de manera activa en el proceso y, además, han expresado la necesidad de entablar un diálogo con el Clan del Golfo, al ser esta la EAI con mayor incidencia en el departamento de Antioquia.

En el ámbito político, el año 2024 trae consigo grandes retos en lo que respecta a la Paz Total en el departamento de Antioquia. Es difícil establecer con precisión la postura de cada uno de los gobiernos locales de los 125 municipios del departamento frente al Gobierno Petro y su política de Paz Total, debido a que el 64% de las alcaldías locales fueron ganadas por coaliciones mixtas. Un ejemplo de esto es el caso del municipio de Abejorral, donde el ganador, Manuel Alberto Guzmán, representó a la coalición “Unidos Volvemos a Creer”, conformada por el Partido Liberal Colombiano (alineado con el gobierno), el Partido Conservador Colombiano (independiente) y el Partido Cambio Radical (en oposición) (Bernal Largo, 2023).

Lo que sí resulta mucho más claro en el actual mapa político luego de las elecciones del pasado 29 de octubre de 2023 es la postura del gobernador Andrés Julián Rendón, del Centro Democrático. Frente a la política de paz del gobierno y los actuales ceses bilaterales que se sostienen en el marco de las negociaciones, el gobernador considera que “Contemporizar con criminales es una fórmula para el fracaso. Solo significa que nuestras fuerzas armadas se quedan quietas, espectadoras, cruzadas de manos, vulnerables. Mientras los matan y nos matan” (El Colombiano, 2024).

Por su parte, el alcalde de Medellín, Federico Gutiérrez, también se ha referido a la Paz Total como “la entrega del territorio nacional a las estructuras criminales” (El Colombiano, 2024). Así bien, la Política de Paz Total en Antioquia tiene en cabeza de los dos puestos políticos más importantes del departamento sus principales contrapesos.

En el caso de Medellín y la Paz Urbana, el distanciamiento entre el Gobierno Distrital y el Gobierno Nacional ha debilitado las mesas de concertación que tienen lugar en Itagüí y que buscan una salida dialogada al conflicto urbano en el Valle de Aburrá. Públicamente, Federico Gutiérrez ha manifestado no estar interesado en ser parte del proceso de negociación (Carvajal Bolívar, 2024).

En resumen, la política de Paz Total en Antioquia presenta un panorama desafiante en el cual se deben asumir retos importantes como la protección de líderes sociales, la lucha contra el proceso de expansión y control territorial del Clan del Golfo, la presencia del Estado en las zonas de disputas como las subregiones del Norte, Nordeste y Bajo Cauca, incluir la participación de las comunidades de Antioquia en las negociaciones y reconstruir nuevamente un puente de diálogo con el Clan del Golfo. Por último, el mayor reto de Antioquia, en palabras del Padre Francisco de Roux, es poder creer que Antioquia puede lograr la paz porque: “Miren, si Antioquia no hace la paz, no habrá nunca paz en Colombia. Si ustedes, los antioqueños, no se deciden de

que aquí va a haber paz, si ustedes no lo hacen, en Colombia no habrá paz” (Comisión de la Verdad, 2021).

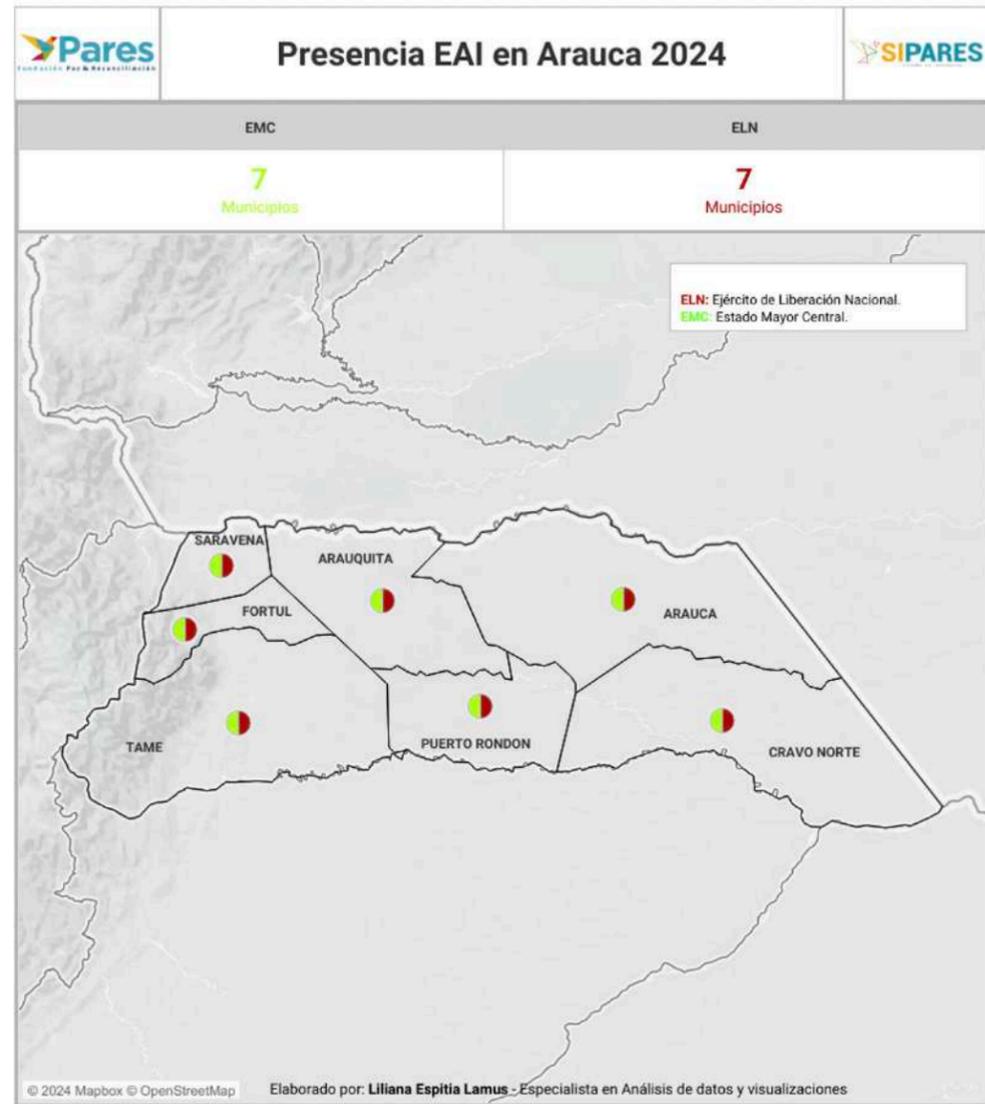
ARAUCA: EL RETO DE LA PAZ TOTAL EN LA FRONTERA

En el departamento de Arauca, los actores armados que hacen presencia en su territorio son el Frente de Guerra Oriental (FGO) del ELN, una evolución del histórico Frente Domingo Laín Sáenz y el Comando Conjunto de Oriente (CCOr) del EMC, integrado por los Frentes 10°, 28° y 45° de las antiguas FARC-EP. Estos dos bloques se encuentran en una guerra regional, desde el 2 de enero de 2022. Desde el año 2021 la Defensoría del Pueblo ya venía alertando sobre una posible confrontación en las alertas tempranas 06 -21 y 023 - 21, sin embargo, se terminó de evidenciar en la AT 011 - 23.

El territorio en disputa, supera la jurisdicción del departamento de Arauca, cubriendo también, el norte del departamento de Casanare (Hato Corozal, Paz de Ariporo, La Salina y Sácama), así como la zona fronteriza con Venezuela (Alto Apure y Barinas). Sin embargo, el actual proceso de reconfiguración de presencia de ambos actores armados en el departamento, ha desembocado en que, la mayor frecuencia de las acciones de la guerra durante este 2024, se focalizara en un amplio sector rural limítrofe entre los municipios de Tame y Puerto Rondón, así como la vía entre Tame y Arauca capital.

Previo a esto, hay que recordar que desde el 2022, la confrontación se venía desarrollando en el corazón del departamento de Arauca en la zona rural del municipio de Arauquita. En este contexto, durante los años 2022 y 2023, el ELN venía desplazando paulatinamente al EMC hacia zonas limítrofes del departamento, relegando su presencia incluso hacia el departamento de Casanare. No obstante, durante los primeros meses del año 2024, el EMC en cabeza del

Frente 28°, al mando de alias “Antonio Medina”, retornaron al municipio de Tame, realizando acciones de secuestro y presuntos asesinatos de líderes sociales⁸ de esta región⁹. Sobre esto último se menciona el caso emblemático del dirigente campesino y comunal, Josué Castellanos Pérez, asesinado el día 4 de marzo de 2024, a pesar de contar con esquema de seguridad de la UNP.



El hecho ocurrió en zona suburbana de Tame “controlada” por las autoridades, a plena luz del día, al salir de una reunión de comité directivo de rectores, donde se evaluó el Plan de Alimentación Escolar (PAE). Desde este día, se silenciaron las voces de los líderes y defensoras de DDHH del piedemonte, los medios de comunicación locales y los funcionarios públicos municipales. En medio del silencio sobresale la voz del personero del municipio de Tame, Juan Carlos Villate, quien denuncia nuevas modalidades de reclutamiento exacerbadas por las confrontaciones entre el ELN y el EMC¹⁰ e insta al gobierno nacional a implementar acciones concretas de protección y pide a los actores armados mantener los civiles fuera del conflicto, en cumplimiento de los preceptos del DIH (Fundación Paz & Reconciliación, 2024).

Frente al retorno de “Antonio Medina” al territorio, se sospecha una alianza entre EMC y grupos sucesores del paramilitarismo del departamento de Casanare¹¹; al respecto, fuentes territoriales aseguran que:

“...Lo que se intuye, es que: Las disidencias de la “FARC” y los “Paracos” de Casanare, trabajan juntos para volver a Tame desde el río Casanare y la zona limitrofe de San Salvador, y barrer con todo lo que huele al ELN...”¹²

Como contrapeso a esta situación, El Frente Domingo Laín del ELN, quien controla territorialmente el alto Apure venezolano, ha venido coordinando acciones político-militares con la Disidencia de la Segunda Marquetalia, que tiene su centro de operaciones en la zona de “Elorza” estado Apure, para enfrentar juntas a su enemigo en común, el Comando Conjunto de Oriente CCO del EMC, (frentes 10°, 28° y 45°). Frente a esto, otra fuente señala que:

8 Según la información obtenida en terreno, los líderes asesinados durante los últimos meses en el departamento de Arauca tienen un común denominador y es su filiación al Movimiento Político de Masas Social y Popular del Centro Oriente, la cual ha sido duramente estigmatizada en los últimos años por los principales comandantes del EMC.

9 El seguimiento y monitoreo de la Fundación & Reconciliación registra el asesinato de 7 líderes sociales en lo corrido del año 2024 a corte del mes de mayo, siendo Tame el municipio más afectado. Esta cifra equipara el número de casos identificados durante todo el año 2023.

10 Según el personero de Tame, el ELN y el EMC, estarían robusteciendo sus filas, incorporando menores de edad extraídos del sur occidente del país, desde departamentos como Cauca, Nariño y Caquetá, generando una lógica de desarraigo. (Caracol Radio, 2024)

11 Durante los últimos meses, se ha venido alertando sobre la presencia creciente de reductos del paramilitarismo en el departamento de Casanare, provenientes de las extintas AUC y Autodefensas Campesinas del Casanare (ACC), así como la presencia del mismo Clan del Golfo – EGC para posicionarse estratégicamente en la región Fuente especificada no válida..

12 Entrevista de Fundación Paz & Reconciliación, Tame, abril de 2024.

“...Cuando uno va, por la carretera entre Guasualito y el “Elorza”, uno mira que, en los retenes ilegales, hay guerrilleros de los “Marquetalíanos” y de los “Elenos” juntos...”¹³

Es importante remarcar que parte de esta alianza inicio en el año 2018 para coordinar actividades financieras y dividirse los réditos de actividades derivadas del control social en ciertas zonas fronterizas. Lo cual sería un detonante para el deterioro de la convivencia entre el ELN y el EMC, llegando a un punto culmen de confrontación luego de que la Segunda Marquetalia estableciera una responsabilidad directa del EMC en la muerte de algunos de sus líderes más importantes, como alias “Romaña”, “Jesus Santrich” y “El Paisa”.

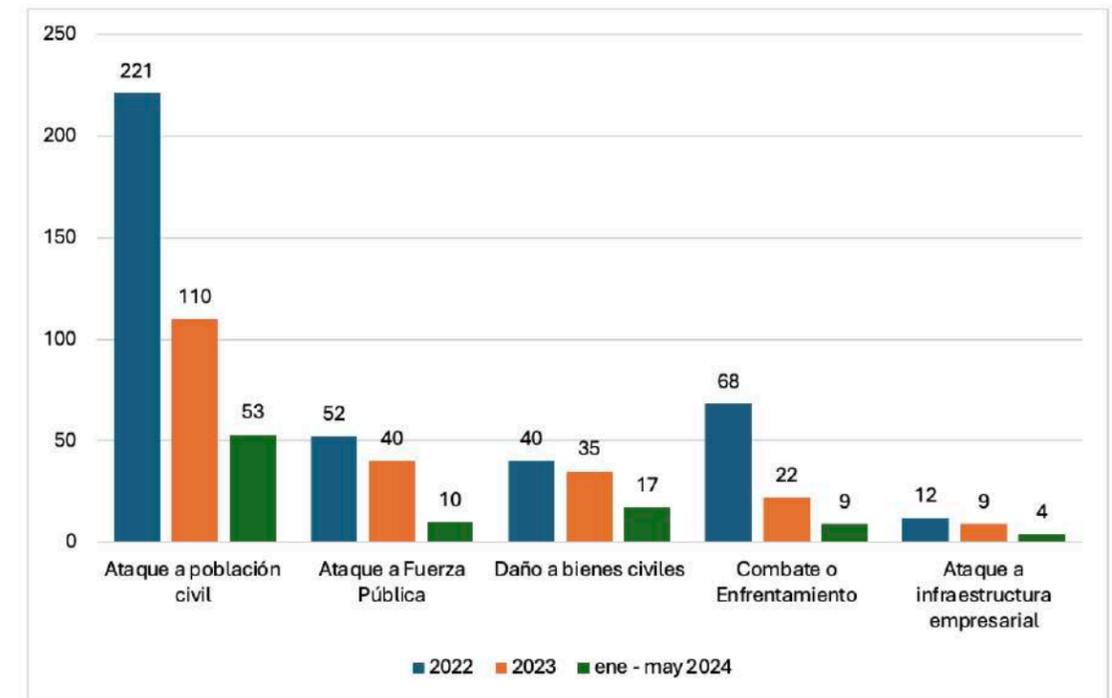
Balance de nivel territorial

Sobre las hechos de violencia en el departamento de Arauca se observa (gráfico No. 01) que los acuerdos de cese al fuego bilateral, suscritos entre el gobierno nacional, con los grupos insurgentes ELN y EMC, en el marco de la implementación de la política de Paz Total, por lo menos durante el año 2023, para el departamento de Arauca, significaron un alivio humanitario, pues se presentaron reducciones en las cifras de violencia comparadas con los registros del año anterior (2022). Sin embargo, durante el año 2024, con corte al mes de mayo, se nota un aumento en las cifras de violencia, tras el recrudecimiento de los combates en el departamento, como parte de la estrategia del EMC de recuperar territorios estratégicos en Arauca, a lo que se suma la ruptura de las mesas de dialogo con una facción del EMC liderada por Iván Mordisco (La FM, 2024), de la cual hace parte el Frente 10 “Martin Villa”. Este escenario permite pronosticar

13 Entrevista de Fundación Paz & Reconciliación, Apure, abril de 2024.

que, de seguir suspendida la mesa con esta facción y de mantenerse la confrontación entre el ELN y EMC, en el departamento de Arauca al finalizar el año 2024, se podrían superar los índices de violencia armada del año anterior (2023).

Gráfica 1. Comparativo de acciones y afectaciones en Arauca 2022-2024.



Fuente: Matriz de seguimiento acciones armadas en Arauca 2024, PARES 2024.

En el caso puntual de los ataques a la infraestructura empresarial, se percibe una disminución del 25% durante el año 2023 respecto al año 2022, sin embargo, el número de ataques registrados durante los primeros meses del 2024 indica que la tendencia se mantendrá al finalizar el año en curso. Según las declaraciones de altos oficiales de la Fuerza Pública, en su mayoría son efectuados por el ELN, como retaliación a las políticas mineroenergéticas del gobierno nacional, que favorecen los intereses económicos de las empresas petroleras. Algunos contratistas de la industria petrolera, han manifestado que, los atentados son mecanismos de presión para obligarlos a

negociar y tributar a la guerrilla. De igual forma también ha sido usada como estrategia para la consolidación de una base social, a través de su injerencia en decisiones de política pública local, como el direccionamiento de regalías en el departamento (El Espectador, 2022).

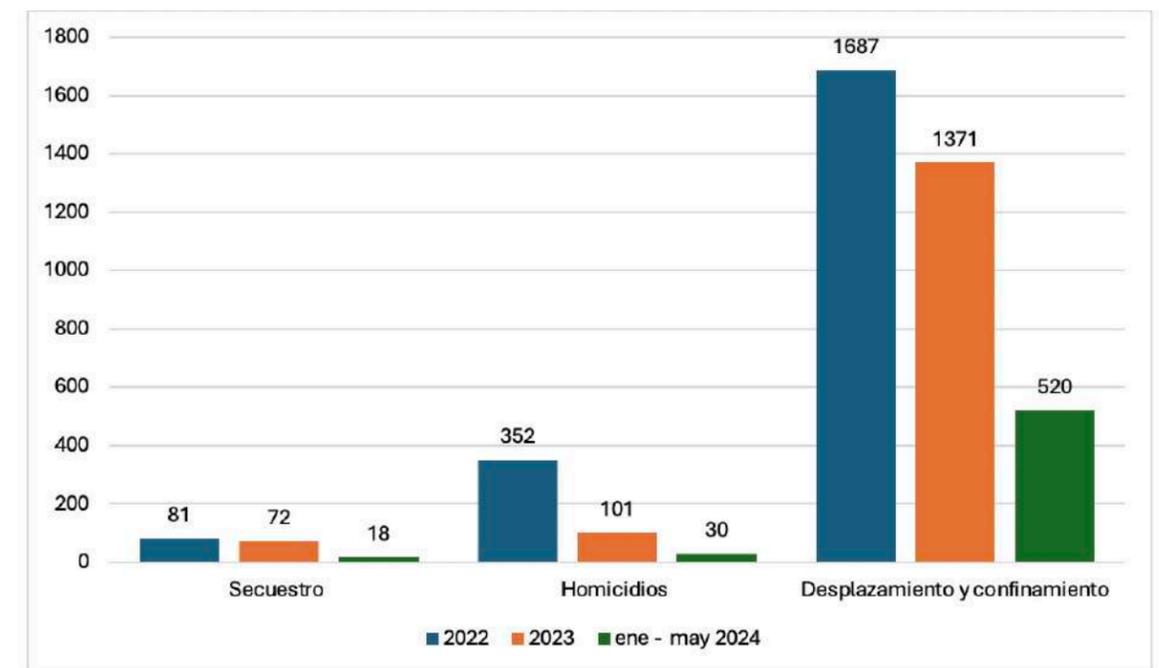
De otro lado, también se deben considerar los efectos ambientales de las acciones contra la infraestructura petrolera, debido a los desequilibrios, e impactos ambientales sobre cuerpos de agua (caños, ríos y esteros), afectando la fauna y flora, además de poner en riesgo la disponibilidad de agua para uso agropecuario, este último, incide directamente en la seguridad alimentaria de la región del nororiente colombiano (Crudo Transparente, 2021). A esto se suma las afectaciones a la salud, por el consumo de metales pesados, a los cuales están expuestos los pobladores riverenos de las cuencas de los ríos Arauca y Casanare, donde hay más concentración poblacional, pues allí están ubicadas las ciudades de Arauquita, Arauca capital, Puerto Rondón y Cravo Norte, además de los centros poblados más importantes como: Puerto Contreras, Puerto Nariño, La Esmeralda, La Pesquera, La Reinera, El Caracol y Puerto Colombia, entre otros. El gráfico No. 01, también muestra la disminución significativa de los ataques a la Fuerza Pública en un 23% y combates o enfrentamientos entre la Fuerza Pública y las guerrillas en un 67%, como resultado del cese al fuego bilateral pactado entre gobierno y los grupos insurgentes durante el 2023. Aun así, la ausencia de un cese al fuego “multilateral” o tregua en el departamento de Arauca hace que se mantenga la confrontación armada entre los bloques en disputa lo que deriva en afectaciones contra la población civil, daños a bienes civiles, entre otros.

Mientras la disputa entre el Estado colombiano y los actores armados que hacen presencia en Arauca disminuyeron significativamente, desafortunadamente las cifras de afectaciones a la población civil como: secuestros, asesinatos, desplazamiento y confinamiento se mantienen

altas durante los dos años y medio analizados como se evidencia en la gráfica No 2. Es decir, en la confrontación entre el ELN y EMC, los movimientos sociales y la población civil es la más impactada.

Durante el primer semestre (enero-mayo) del año 2024, en el departamento de Arauca se mantiene el mismo comportamiento estadístico del año 2023, en cuanto a ataques a la población civil, pues en apenas cinco meses, se han registrado: 30 homicidios, 38 secuestros y 520 personas desplazadas y confinadas. Salvo contadas excepciones, ninguno de los actores armados reconoce su autoría en los hechos de violencia. Cada 72 horas hay una persona muerta o secuestrada en el departamento de Arauca.

Gráfica 02 Comparativo tipos de ataque a la población civil en Arauca 2022, 2023 y 2024



Fuente: Defensoría del Pueblo AT 011 - 2023 e Infovible.

En lo corrido del año 2024 (corte a mayo), las distintas crisis generadas en la mesa nacional de negociación con el ELN (El Espectador, 2024), así como la suspensión del cese al fuego bilateral entre el gobierno y una facción del EMC liderada por Iván Mordisco (El Tiempo, 2024), han desencadenado en el departamento de Arauca, por un lado, el aumento de las cifras de atentados contra la infraestructura petrolera (4 episodios), y por el otro lado, se han registrado 9 combates entre la Fuerza Pública y los Frentes 10°, 45° y 28° que integran el CCOOr del EMC, desarrollados en la confluencia de los municipios de Puerto Rondón y Tame¹⁴, así como en los municipios limítrofes de jurisdicción de Casanare, como Sácama y Hato Corozal.

Los grupos insurgentes han establecido horarios para restringir la movilidad de las comunidades rurales, en ciertas zonas del departamento de Arauca, especialmente en horas de la noche. De otro lado, los retenes ilegales son más frecuentes, especialmente en la vía que comunica a Arauca capital con Tame, especialmente en los sectores de Santo Domingo, Flor amarillo, Marrero y Betoyes, así como la vía que comunica Tame con Puerto Rondón.

Los asesinatos selectivos y amenazas de líderes sociales se producen de lado y lado, pero particularmente resultan virulentas, las declaraciones del comandante del 10° frente del CCOOr del EMC conocido con el alias de “Pescado”, quien declara como objetivos “legítimos” de guerra a los líderes del movimiento de masas de centro oriente, porque según él, estos líderes sociales hacen parte del ELN¹⁵ (La Lupa Araucana, 2024).

Sin embargo; resulta paradójico que, mientras el comandante “Pescado” atiza la confrontación entre las dos guerrillas en el departamento de Arauca, por otro lado, el comandante del frente 45° del CCOOr del

EMC alias “Corea”, le propone al FGO – ELN, el inicio inmediato de un proceso de diálogo entre las dos guerrillas, para buscar parar la sangrienta confrontación, que solo está dejando víctimas civiles inocentes; es decir, los propios actores armados reconocen que los civiles llevan la peor parte en esta guerra regional (Estado Mayor Central, 2024)¹⁶.

La paz total en el territorio, realidad y perspectivas

Para la sociedad civil del departamento de Arauca, el balance de la paz total del año 2023 y el año 2024 (corte mayo) genera dos sentimientos encontrados, por una lado, despierta “una luz de esperanza” al final del túnel negro de la guerra, por el desarrollo del proceso de la paz total de Petro, en virtud del alivio humanitario generado por el cese al fuego bilateral entre el gobierno con el ELN y el EMC durante el año 2023, así como la reciente propuesta de dialogo bilateral y acuerdo de no agresión, planteada por el CCOOr - EMC al FGO ELN en el mes de abril (El Espectador, 2024).

A pesar de esto, la paz total despierta “miedo e incertidumbre”, por la realidad dramática de las cifras de violencia que crecen progresivamente en el departamento de Arauca, debido al escalamiento de la confrontación regional entre FGO y CCOOr, así como la suspensión del cese al fuego bilateral entre el gobierno y el EMC de Iván Mordisco, que opera en el territorio, porque las comunidades rurales hoy están en medio del fuego cruzado, muy lejos de la Paz Total, amenazadas por todos los actores armados y sin garantías de protección por parte del Estado colombiano, situación que puede desencadenar el desplazamiento masivo de comunidades rurales a los municipios de Tame y Arauca capital.

14 Según el último informe del Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos, presentado el pasado mes de febrero, Tame es el municipio del país más afectado por hechos de violencia contra los derechos humanos Fuente especificada no válida..

15 “Alias “Pescado” comandante del Frente Decimo de las Disidencias de las Farc arremetió contra el ELN, también anunció que ira por los líderes sociales”, video, Facebook, La lupa Araucana.

16 “EMC en Arauca anuncian voluntad para dialogar con el ELN”, video, YouTube, 6 de abril de 2024.

En el departamento de Arauca, pareciera que el ejército, la armada y la policía se acuartelaron en sus bases y batallones para dedicarse a observar por televisión la confrontación entre las dos guerrillas, adoptando la estrategia de: “...Esperar pacientemente ¿cuál grupo insurgente sobrevive?, para enfrentarlo, ya debilitado en el futuro, y vencerlo fácilmente”¹⁷.

Así las cosas, las comunidades especialmente rurales del departamento, por un lado, les exigen a los grupos armados organizados, que demuestren consistencia, entre su supuesta “voluntad de paz”, respecto de “sus acciones violentas en territorio”, para ello, deberían suspender inmediatamente los secuestros, desapariciones, asesinatos, desplazamiento, confinamiento, minado y reclutamiento de menores. Pero por el otro lado, le exigen también al gobierno de Petro, adoptar medidas efectivas para garantizar la seguridad de toda la población civil, pero especialmente piden garantías efectivas para personas líderes y defensoras de derechos humanos, que están siendo estigmatizados, judicializados sin pruebas, secuestrados, desplazados o asesinados.

Otra preocupación manifestada por diferentes liderazgos sociales, que representan la diversidad variopinta del territorio, respecto de los procesos de negociación en las mesas nacionales de negociación entre el gobierno nacional con el ELN y EMC, tiene que ver con las garantías de participación efectiva de expresiones minoritarias de la sociedad civil como: Cooperativas, asociaciones de profesionales, contratistas del Estado, gremios agropecuarios y económicos, sector comercial, sector petrolero, colectivos culturales, colectivos LGTBIQ+, colectivos jóvenes y colectivos venezolanos, los cuales son independientes y no se circunscriben a los bloques o redes históricas de las organizaciones sociales del departamento, pero que juegan un papel importante en la economía, desarrollo social, cultura y desarrollo regional. Así las cosas, en la metodología de participación diseñada entre el gobierno colombiano con el ELN y EMC, se deben adoptar mecanismo y

estrategias de participación más amplias para vincular a actores claves del territorio históricamente excluidos, para que tengan garantías reales de participación en la construcción de una Paz Total tangible y sostenida en el tiempo.

Las comunidades urbanas y rurales del departamento de Arauca organizadas y No organizadas del territorio, reclaman del gobierno nacional, en especial de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz tres cosas; en primer lugar, adoptar estrategias, programas y medios de comunicación permanentes y efectivos, a través de los cuales, la sociedad civil se informe en tiempo real de: Desarrollo, avances, cronograma y espacios de participación del proceso de negociación entre el gobierno y el ELN, así como el estado del arte del proceso de negociación con el EMC.

En segundo lugar, las comunidades solicitan el diseño e implementación de estrategias y programas de acceso masivo, que generen una cultura de paz, para crear las condiciones socio-culturales, comunitarias, organizativas, políticas y organizativas para soportar en el territorio, el proceso de negociación y construcción de la paz total. En este sentido, plantean que, para avanzar rápido en el proceso de negociación con el ELN, se debe poner sobre la mesa de negociación, los planes de vida de las comunidades de Arauca, las cuales coinciden con las demandas no resueltas o deuda social histórica del Estado colombiano con el Sarare desde el año 1972 (Paro Agrario).

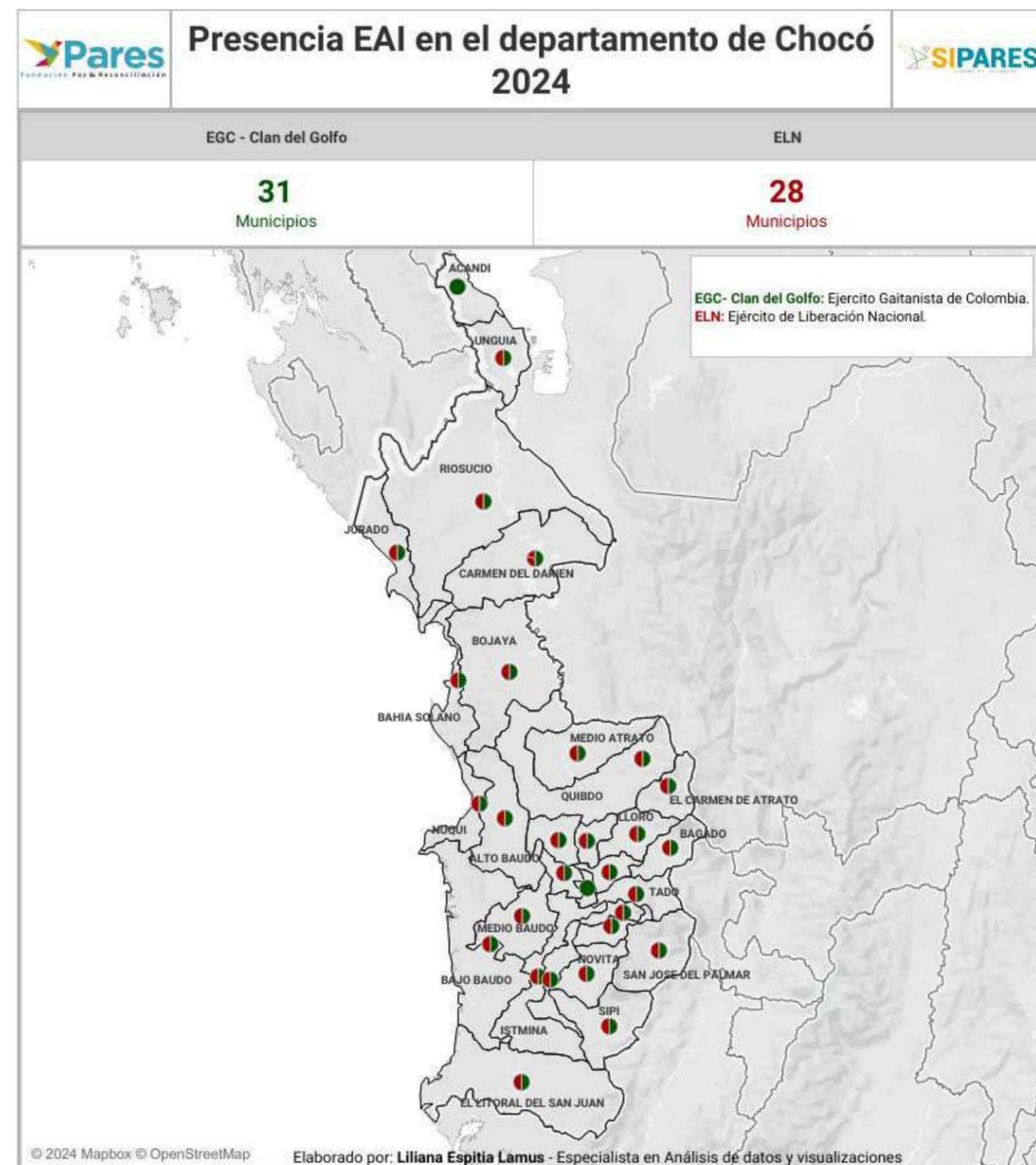
En tercer lugar, las comunidades consideran que, deben ser capacitadas o sensibilizadas en temas claves como: negociación de conflictos, participación ciudadana en conflictos, elaboración de duelos, perdón, verdad, justicia restaurativa, reparación y garantía de NO repetición; así mismo plantean la necesidad de ser dotadas de las capacidades mínimas, para elaborar agendas regionales, programas o proyectos de impacto regional, gestión de recursos de cooperación internacional para la construcción de paz territorial.

17 Entrevista de Fundación Paz & Reconciliación, Tame, abril de 2024.

Chocó

La brecha geográfica, social y de acceso a bienes y servicios públicos, sumada a una precaria presencia estatal, hace que el Chocó sea un refugio ideal para grupos armados y el desarrollo de sus economías ilegales, especialmente la minería. Esta actividad, históricamente de subsistencia y ligada a los sistemas productivos ancestrales de las comunidades negras del Pacífico, se ha mecanizado y desarrollado de manera ilegal con el tiempo.

Según la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (2023), el Chocó cuenta con 5.554 hectáreas de cultivos de coca, según los registros del Observatorio de Drogas de Colombia para 2022, y una deforestación de 8.569 hectáreas de bosque en el mismo año (IDEAM, 2023). Este contexto ha atraído a diversas expresiones armadas que se disputan el control territorial y las economías ilegales. Entre estos destacan Grupos Armados Organizados (GAO) como el ELN y el Ejército Gaitanista de Colombia (EGC/Clan del Golfo) en varios municipios, y Grupos Armados Organizados de Alto Impacto como los Palmeños y los mexicanos en Quibdó.



Balance de la violencia a nivel territorial

El departamento del Chocó atraviesa una compleja situación humanitaria debido a la guerra entre el EGC y el ELN, que se disputan ferozmente el control territorial en 27 de los 31 municipios del departamento. Las subregiones del Atrato y San Juan enfrentan la situación más crítica, donde el EGC ha avanzado a través de la selva y los ríos hasta el Bajo San Juan, llegando incluso al Bajo Calima en Buenaventura, en la frontera entre Chocó y Valle del Cauca.

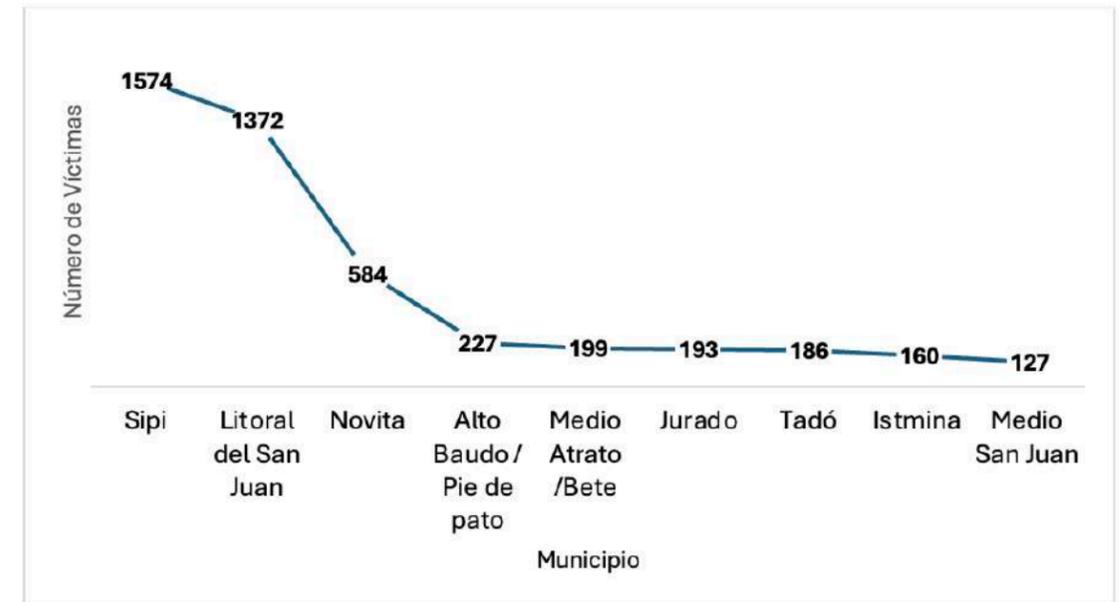
En la capital, Quibdó, la situación es aún más grave. Varias disputas territoriales y por el control de economías ilegales se entrelazan, con el ELN y el Clan del Golfo presentes en la zona rural y seis grupos armados de alto impacto en el casco urbano. Esta violencia ha dejado miles de víctimas en los últimos años, lo que llevó al gobierno nacional a iniciar un proceso de paz urbana e instalar una mesa sociojurídica con cuatro de estos grupos.

Esta situación ha generado diversas formas de victimización, como desplazamientos, confinamientos, homicidios, secuestros y violaciones de derechos humanos, además de representar un alto riesgo para los líderes sociales del departamento. A continuación, se presentan los datos de víctimas reportadas durante 2023 de los principales hechos:

1. Desplazamiento

De acuerdo con el Registro Único de Víctimas de la Unidad de Víctimas (2024), en el Chocó se reportaron 12.224 personas víctimas de desplazamiento forzado. Los municipios que mayor número de víctimas son Sipí y el Litoral del San Juan, ambos pertenecientes a la subregión del San Juan.

Gráfica. 1. Desplazamiento Forzado por persona- Chocó: 2023



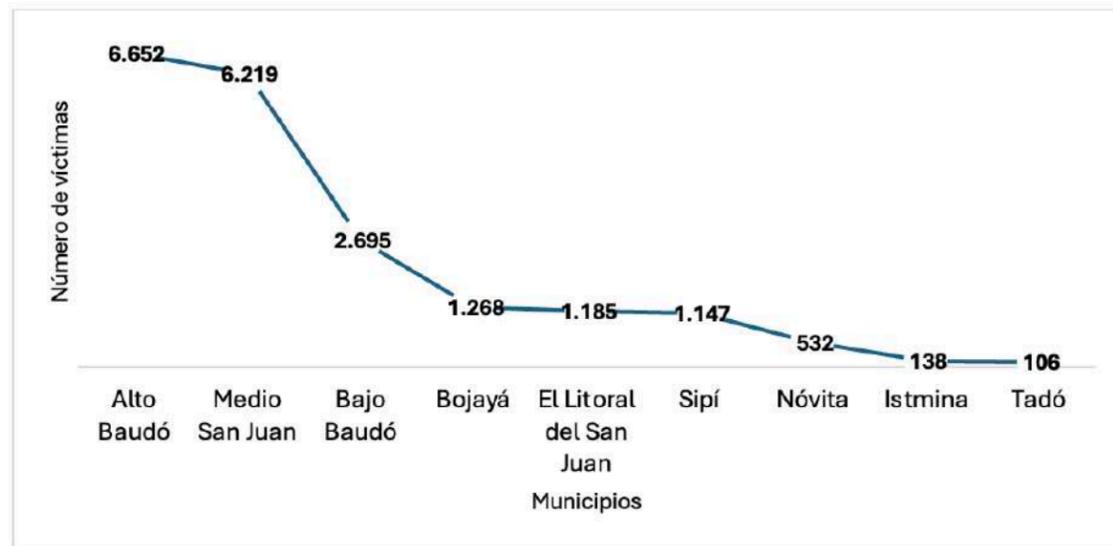
Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: UARIV (2024).

Esta subregión es el epicentro de enfrentamientos entre el ELN y el EGC, así como de operativos de la Fuerza Pública, lo que provoca desplazamientos masivos, principalmente intraveredales o hacia municipios vecinos. Buenaventura, en el Valle del Cauca, se ha convertido en receptor de personas desplazadas del Litoral del San Juan en los últimos siete años. Además, las amenazas contra las autoridades étnico-territoriales por parte de los grupos armados se han enfocado en ejercer control territorial, incrementando las acciones violentas contra civiles orientadas al disciplinamiento y domesticación de la población.

2. Confinamiento

El confinamiento es el hecho victimizante que más víctimas registró en el Chocó durante el 2023 con 19.942 personas, según datos de la Unidad para las Víctimas (2024). De acuerdo con las cifras, este se concentra principalmente en los municipios de Alto Baudó y Medio San Juan.

Gráfica. 2. Confinamiento en Chocó 2023



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: UARIV (2024).

De acuerdo con la gráfica, y como se menciona anteriormente, el confinamiento se concentra en las subregiones de Baudó y San Juan. Esto obedece a dos situaciones, primero, a que las comunidades quedan en el medio de los enfrentamientos entre el ELN y el EGC; y segundo, a las restricciones de movilidad producto de los paros armados decretados en el departamento durante el 2023, que según registros oficiales fueron 4:

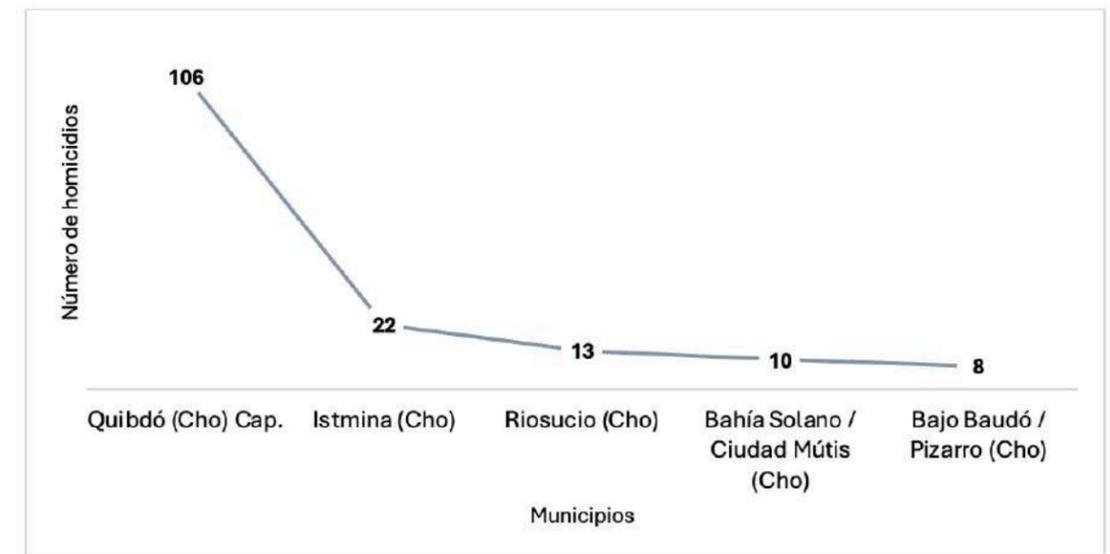
1. El 27 de mayo de 2023, el Frente de Guerra Occidental del ELN decretó el paro armado en la subregión del San Juan. Duró 9 días

- cuando la misma guerrilla decretó su levantamiento el 04 junio.
2. El 4 de julio 2023 se declara el segundo paro armado en la subregión del San Juan, duró hasta 11 de julio.
3. El 28 de noviembre de 2023, el ELN decretó el tercer paro armado en el Chocó y se sostuvo hasta el 03 diciembre.
4. El 10 de febrero de 2024 se decretó el cuarto paro armado en la subregión del San Juan, particularmente en los municipios de Istmina, Litoral del San Juan, Medio San Juan, Sipí y Nóvita, duró hasta el 14 de febrero.

3. Homicidios

Conforme a los datos de Medicina Legal (2024), en el departamento se registraron 219 asesinatos durante el 2023. De estos, 106 se presentaron en Quibdó, seguido de Istmina con 22 hechos. Del total del departamento, 9 fueron contra mujeres, mientras que los restantes se perpetraron contra hombres.

Gráfica. 3 Los 5 municipios con mayor número de homicidios en Chocó 2023



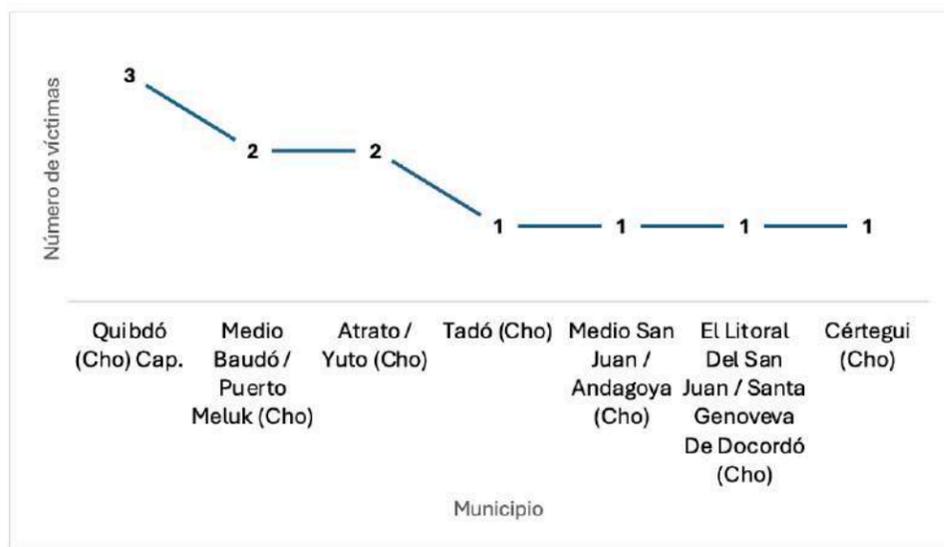
Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Policía Nacional (2024).

Hay una alta concentración de homicidios en la capital chocona, principalmente contra hombres jóvenes, quienes también son las principales víctimas de reclutamiento e integran los diferentes grupos armados que se disputan el control criminal en la ciudad. Según los datos, el 56.73% de los homicidios registrados fueron contra adolescentes y jóvenes entre 12 y 28 años; en Quibdó, esta cifra asciende al 61.32%, evidenciando que los jóvenes son las principales víctimas de la violencia homicida en el departamento. Esta situación está relacionada con las disputas entre grupos urbanos en los últimos años, donde parte de su repertorio de violencia incluye asesinatos selectivos contra sus contendores por el control territorial, las economías ilegales, vendettas y represalias.

4. Secuestro

El secuestro no es muy común en el departamento del Chocó, sin embargo, existen registros de esta victimización. Según datos de la Policía Nacional (2024), entre enero de 2023 y enero de 2024 se presentaron 10 casos de secuestro, casi uno por mes, en 7 municipios.

Gráfica. 4. Secuestro Chocó 2023



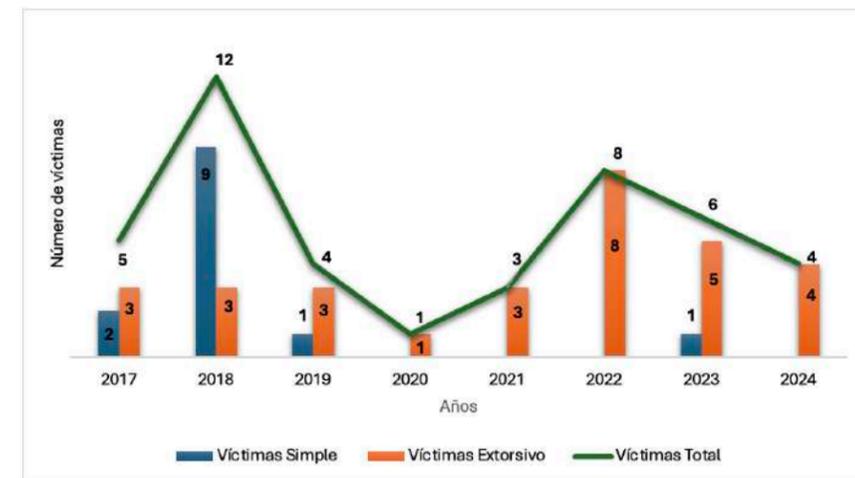
Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Policía Nacional (2024).

De acuerdo con las autoridades, la principal causa de los secuestros tiene fines extorsivos, sobre todo los presentados en enero de este año (2024) que incluían a un familiar de la gobernadora y un Registrador delegado familiar del excongresista Jhon Arley Murillo.

Ambos casos están siendo investigados por las autoridades sin dar con un responsable oficial, no obstante, como lo dio a conocer W Radio (2024), las autoridades manejan la hipótesis de que los presuntos responsables serían el grupo delincuencia organizado Los Zetas o también conocidos como los Palmeños, quienes trabajan de la mano en Quibdó; ya que se habría presentado el mismo modus operandi del caso del papá del jugador colombiano Luis Díaz, donde el ELN paga a un tercero para que realice el secuestro.

El secuestro con fines extorsivos ha aumentado en los últimos años en el departamento del Chocó, de acuerdo con los datos del Ministerio de Defensa (2024) para el 2018 la modalidad de secuestro simple representaba el 75% de los hechos, para el 2023, esta proporcionalidad se invirtió y el secuestro extorsivo representó el 84% de los casos y de los 4 presentados en lo corrido del 2024, todos han sido bajo esta modalidad.

Gráfica. 5 Secuestros por año en Chocó



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Ministerio de Defensa (2024).

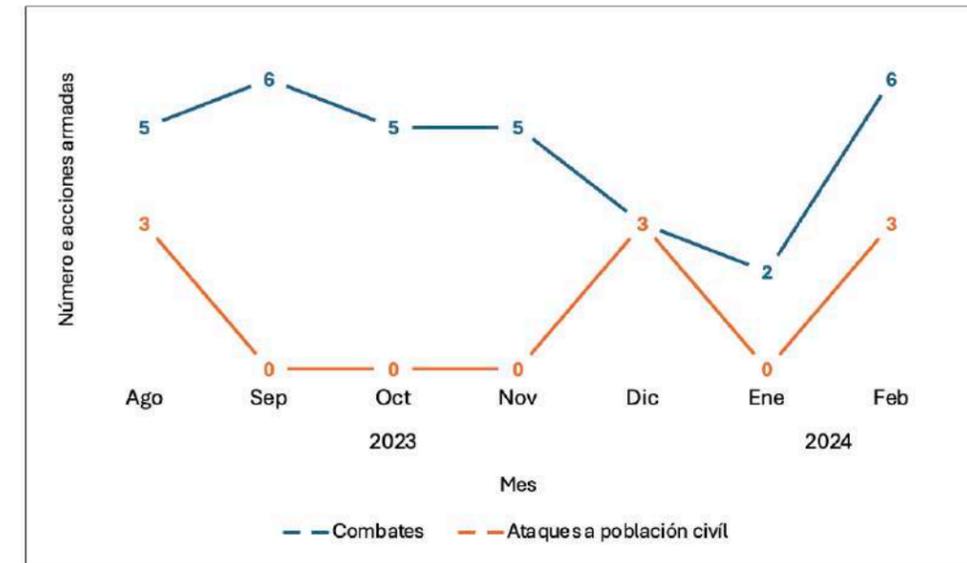
Esto evidencia que el secuestro puede convertirse en una nueva modalidad de economía ilegal de los grupos armados organizados con presencia en el departamento, principalmente en Quibdó. Esto, sumado a los homicidios y la renta extorsiva que en los últimos años aumentó, motivó la instalación de la mesa sociojurídica en el marco de la paz total para el desescalamiento de la violencia en la ciudad.

a) Dinámicas particulares y/o coyunturales a nivel de seguridad en el marco de la paz total.

fortalecido mientras negocian con el gobierno o participan en las mesas sociojurídicas. Sin embargo, no hay evidencia contundente que lo demuestre, y parece estar basado en el accionar violento de algunos grupos que no cesa, como es el caso del ELN. Esta guerrilla reinició los diálogos con el Estado colombiano en 2022, tras la posesión del presidente Gustavo Petro. Hasta la fecha, se han realizado siete ciclos de negociación, pactando acuerdos como el cese al fuego y los alivios humanitarios en Chocó. No obstante, presuntamente, esta guerrilla ha incumplido dichos acuerdos, continuando con enfrentamientos, declaraciones de paros armados, secuestros e instalación de minas antipersonales en el departamento. La falta de avances en el proceso de paz se debe, en parte, a los incumplimientos del ELN y la expansión del EGC en la región.

El ELN y el EGC se disputan el control territorial de 28 de los 31 municipios del departamento del Chocó. Actualmente, el EGC no se encuentra en ningún proceso de paz o sometimiento con el gobierno nacional. Desde la captura en 2021 de su máximo jefe, Darío Antonio Úsuga, alias Otoniel, esta agrupación emprendió un plan de expansión que le permitió consolidarse en zonas que antes eran dominadas por el ELN, como la subregión del San Juan. Como resultado, los enfrentamientos entre ambos grupos han sido constantes, afectando principalmente a la población civil.

Gráfica. 6 Acciones armadas del ELN durante el cese al fuego

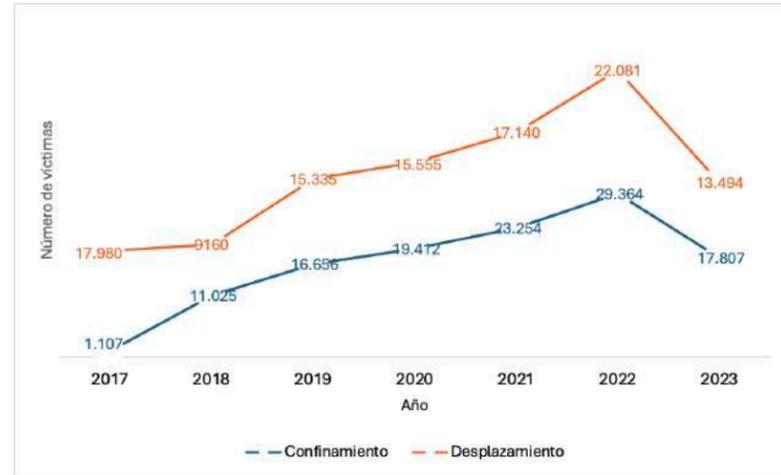


Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: SIPARES (2024).

Los constantes enfrentamientos entre el ELN y el EGC se han concentrado en las subregiones de San Juan y Baudó, perpetuando la violación de los derechos humanos de las comunidades, especialmente por confinamientos y desplazamientos forzados.

Esta situación ha impedido la implementación de los alivios humanitarios pactados durante el primer ciclo de negociación de la Mesa de Diálogos de Paz entre el Gobierno Nacional y el ELN. En ese ciclo se definió "un sistema de alivios humanitarios para garantizar el retorno de población desplazada y poner fin a situaciones de confinamiento generadas por condiciones de violencia en las regiones del Medio Calima (Valle del Cauca) y el Medio San Juan (Chocó)" a partir de enero de 2023. No obstante, en entrevista realizada a un funcionario de la UARIV, la mayor parte de familias desplazadas no tiene intenciones de retorno.

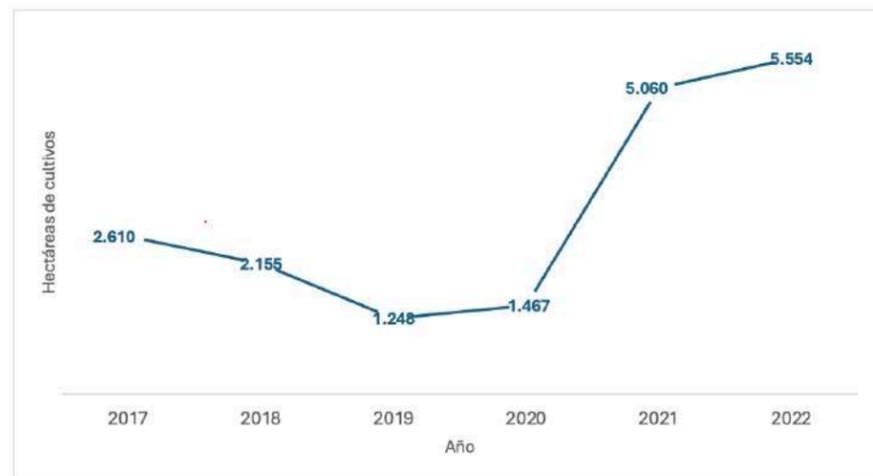
Gráfica. 7 Víctimas de confinamiento y desplazamiento en Chocó por año



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: UARIV (2024).

En 2023, hubo un cambio en la tendencia creciente de víctimas de desplazamiento y confinamiento en el Chocó, con una disminución significativa de estos hechos, que son los que generan el mayor número de víctimas. Sin embargo, a diferencia del Valle del Cauca, no ha sido posible el retorno de la población desplazada en el Chocó. Contrario a la disminución de estos hechos victimizantes, el departamento del Chocó ha registrado un aumento significativo en los cultivos ilícitos. Según el Observatorio de Drogas de Colombia (2024), las hectáreas de hojas de coca aumentaron de 2.610 en 2017 a 5.554 en 2022.

Gráfica. 8 Hectáreas de cultivo de uso ilícito en Chocó 2017 - 2022

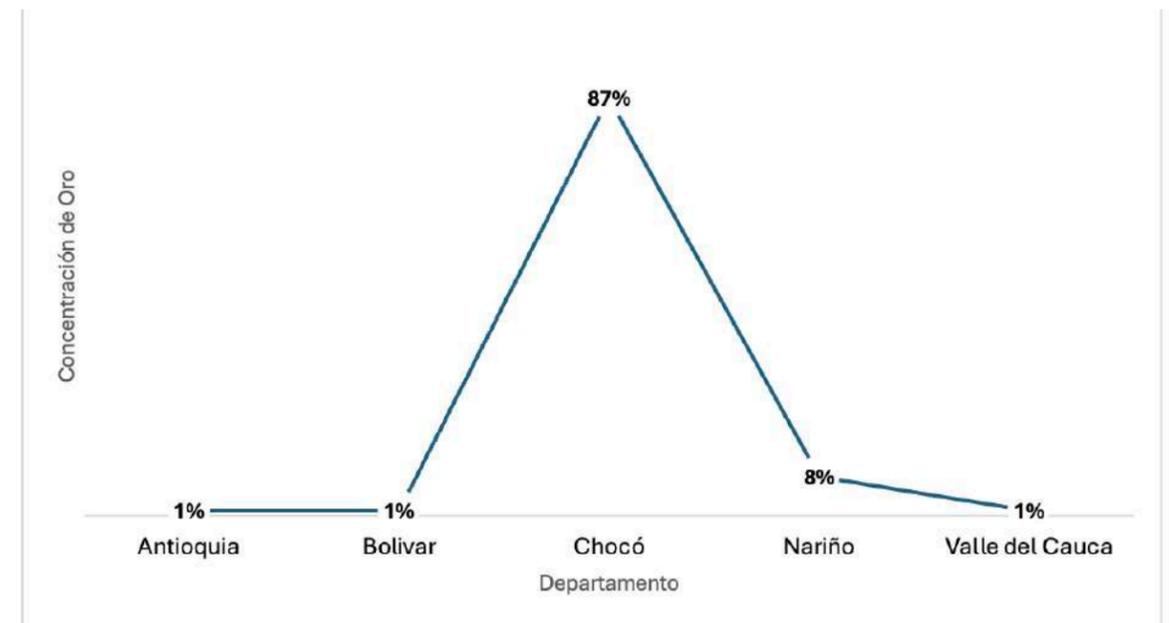


Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: ODC (2024).

Es conocido que en Colombia el narcotráfico es una de las principales fuentes de financiación de los grupos armados. Sin embargo, el aumento de los cultivos de uso ilícito en el departamento podría ser una de las causas de las disputas armadas entre el ELN y el EGC, que buscan controlar la producción primaria de la droga. Para esto, es necesario ejercer dominio sobre la tierra, la población civil y las rutas de comunicación aledañas, especialmente los ríos, como el Atrato y el San Juan, que permiten la entrada y salida desde los océanos Atlántico y Pacífico hacia los municipios no costeros.

Otras fuentes de financiamiento de los grupos armados en disputa son la minería ilegal y la extorsión. En cuanto al primero, como ya se había expuesto, Chocó ocupa el primer lugar de explotación de oro de aluvión de manera ilegal con 37.841 has., que corresponden al 40 % del consolidado nacional (Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito 2023).

Gráfica. 9 Distribución departamental de oro en zonas de minería restringida

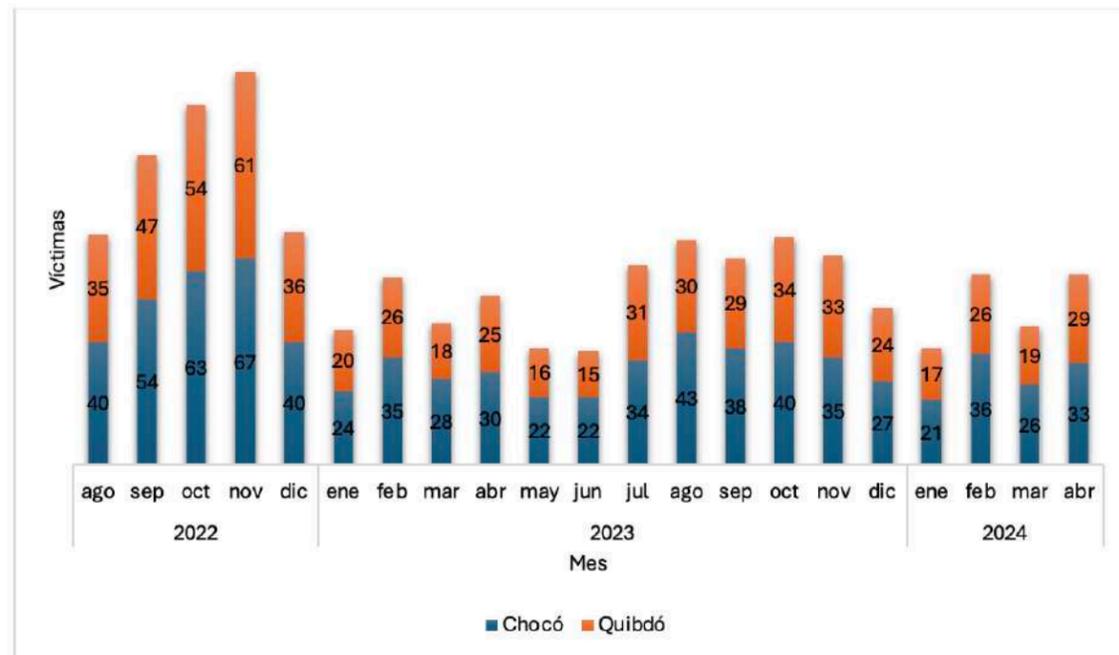


Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: ONUDC (2024).

También es el departamento con mayor concentración de oro en zonas excluibles de minería en el país, a pesar de ello, del total de la explotación minera en el departamento, el 78.73% se da de manera ilegal en estas zonas que son áreas protegidas ambientalmente como parques naturales y territorios colectivos de comunidades étnicas.

En cuanto a la extorsión, en los últimos años se ha convertido en una predominante fuente de sostenimiento para los integrantes de los grupos armados, principalmente en las áreas urbanas que es donde se concentra la mayoría de la actividad comercial. Lo que empezó como un “impuesto” o pago por seguridad a comerciantes y empresarios, se ha convertido en una renta extorsiva para permitirles desempeñar sus actividades productivas.

Gráfica. 10 Extorsión en Chocó durante la Paz Total



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Policía Nacional (2024).

En ese sentido, la extorsión, como muestra la gráfica anterior, tiene una fuerte concentración en Quibdó, sin embargo, la disminución de este hecho desde diciembre de 2022, coincide con la fecha en la que iniciaron los acercamientos con los grupos armados organizados en la ciudad como Los Mexicanos, los Zetas, los RPS, Los Locos Yam, agrupaciones con las posteriormente se iniciaron los diálogos sociojurídicos para la paz total en la ciudad.

Avances, retos y oportunidades de la paz total en el departamento del Chocó

En el departamento del Chocó hay dos procesos de paz actualmente en funcionamiento: el espacio de diálogo sociojurídico con grupos organizados de alto impacto en Quibdó y las negociaciones con el ELN.

Diálogo sociojurídico en Quibdó

El proceso de diálogo sociojurídico en Quibdó inició en diciembre de 2022 con acercamientos exploratorios y se oficializó el 9 de febrero de 2023 con la participación de cuatro grupos que expresaron su intención de acogerse al proceso (los Mexicanos, los Zetas, los RPS y los Locos Yam). Esta mesa se instaló el 18 de agosto del mismo año.

Hasta la fecha, se han realizado ocho encuentros entre delegados del gobierno, garantes internacionales y voceros de los grupos armados ilegales. Como resultado, se ha evidenciado una disminución de hechos victimizantes en la ciudad, incluyendo una reducción de cerca del 54% en la tasa de homicidios en 2023 con respecto al año anterior. Además, según la Consejería Comisionada de Paz, se han presentado más de 140 iniciativas comunitarias para la construcción de paz a través de la articulación entre diversas instituciones estatales y la sociedad civil.

Sin embargo, el proceso carece de una ruta jurídica clara que permita alcanzar la desarticulación de estas estructuras armadas en la ciudad. Actualmente, no existe un marco jurídico de sometimiento colectivo, por lo que el gobierno solo puede actuar como observador en esta fase exploratoria.

Negociaciones con el ELN

El proceso de paz con el ELN fue reiniciado el 21 de noviembre de 2022, tras la disolución de la mesa de conversaciones en enero de 2019 por el expresidente Duque. Hasta ahora, se han realizado seis ciclos de negociación entre los delegados del gobierno nacional y el Comando Central del ELN, logrando los siguientes acuerdos:

- **Garantes y Acompañantes:** Brasil, México, Chile, Alemania, Suecia, Suiza, España y Estados Unidos actúan como garantes de las negociaciones, mientras que el secretario general de Naciones Unidas y la Conferencia Episcopal de Colombia son acompañantes permanentes.
- **Comunicación de los avances:** Se definieron procedimientos y protocolos para informar conjuntamente sobre los avances del proceso de negociación.
- **Acciones Humanitarias:** Se acordaron alivios humanitarios para el San Juan Chocoano y Calima en Buenaventura para permitir el retorno de las personas desplazadas.
- **Agenda de negociación:** La agenda incluye seis puntos clave: participación de la sociedad en la construcción de la paz, democracia para la paz, transformaciones para la paz, víctimas, fin del conflicto armado y Plan General de Ejecución de los acuerdos.
- **Creación del fondo multidonante:** Para administrar y ejecutar recursos de donantes y del Estado colombiano, fortaleciendo y haciendo sostenible el proceso de paz.
- **Cese al fuego:** Declaratoria del cese al fuego bilateral desde el 6 de febrero de 2024 hasta agosto de 2024.

- **Participación de la sociedad civil:** Se acordó la fase de diseño de participación de la sociedad civil con encuentros territoriales y sectoriales nacionales.

El proceso con el ELN está condicionado al cumplimiento constante de acuerdos. Los retrasos en la implementación de estos acuerdos generan tensiones que afectan la situación humanitaria e impiden su concreción. En medio de esta incertidumbre, el ELN anunció la reactivación de la práctica del secuestro, justificándola por la demora en la implementación del fondo multidonante. Además, el ELN suspendió unilateralmente el séptimo ciclo de negociación, programado para el 11 de abril de 2024, debido al acercamiento del gobierno nacional con la facción disidente del ELN, el Frente Comuneros del Sur en Nariño. El gobierno aún no ha decidido si establecerá una mesa territorial con este frente, como lo han promovido insistentemente el gobernador Luis Alfonso Escobar y diversas organizaciones sociales. Pares ha tenido acceso a información que asegura que el ELN no tiene intención de disminuir su capacidad bélica en zonas donde el EGC se encuentre presente, especialmente en el departamento del Chocó.

Otras regiones

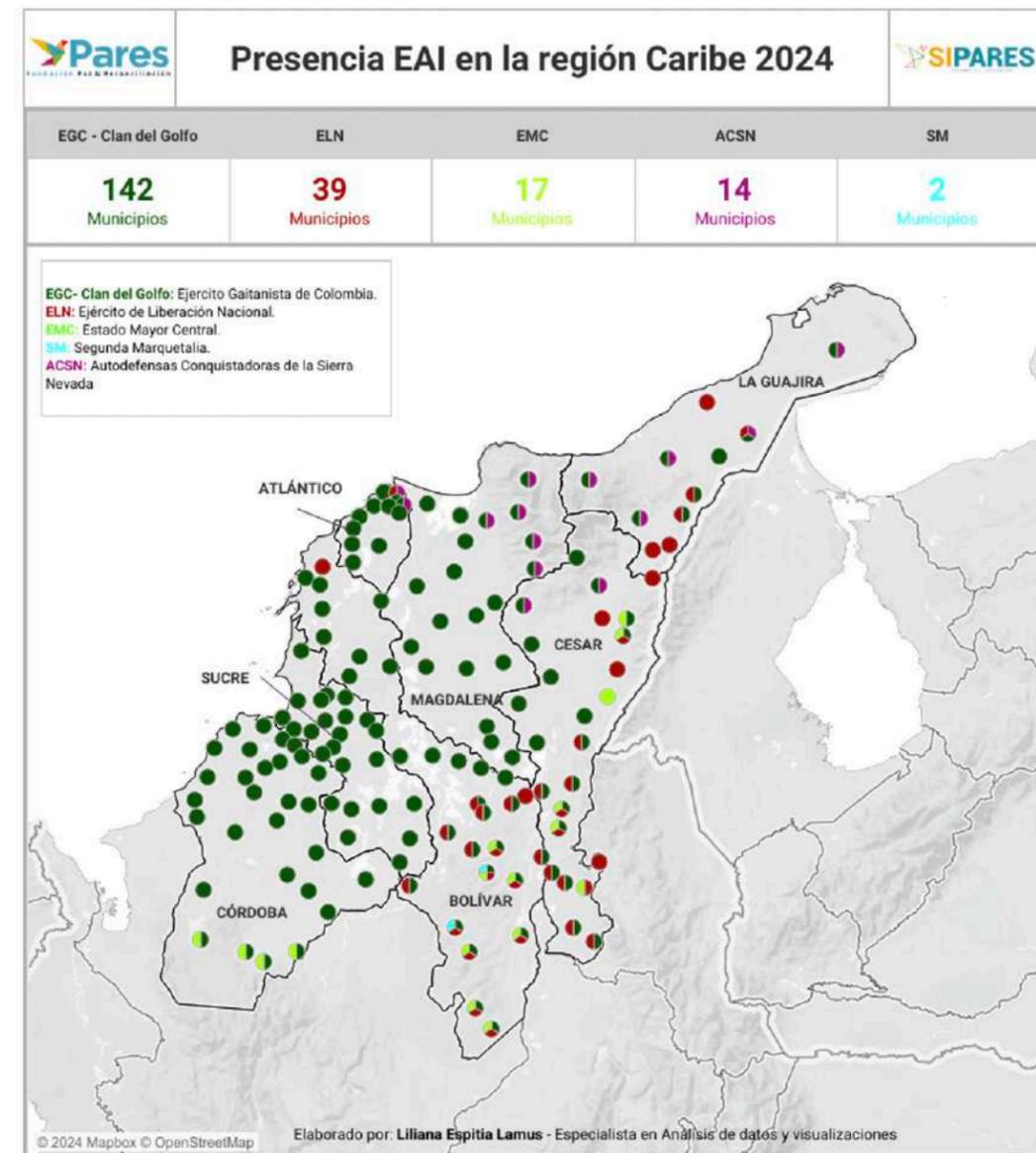
Más allá del reporte de la situación humanitaria presentada en los departamentos del Cauca, Antioquia, Arauca, Norte de Santander y Nariño, llaman la atención otras zonas del país, las cuales también han sido foco de atención, en el marco de la Paz Total. El presente apartado, se realizó con el apoyo de la Coordinadora Humanitaria, con el fin de generar una visión territorial sobre el seguimiento y balance del contexto humanitario sobre las infracciones al Derecho Internacional Humanitario y las graves violaciones a los Derechos Humanos ocurridas en el primer trimestre del año, desde el 01 de enero al 31 de marzo de 2024. Para efecto del análisis propuesto desde la Fundación Paz & Reconciliación, este balance se contrasta con el seguimiento y monitoreo de presencia de actores armados realizado para el 2024. A continuación, se presenta el estado en la Región del Caribe, puntualmente en los departamentos de Magdalena, Bolívar y Cesar; y el departamento de Putumayo, en la Región Amazónica.

Región Caribe

La región Caribe, conformada por los departamentos de Atlántico, Bolívar, Magdalena, La Guajira, Cesar, Córdoba y Sucre, se ha convertido en uno de los principales ejes de interés de control social y territorial por parte del Ejército Gaitanista de Colombia, EGC-Clan del Golfo, a pesar de tener disputas en varios departamentos de la región. De acuerdo con el monitoreo realizado por la Fundación Paz & Reconciliación, para el 2024, el EGC a pesar de consolidarse como un actor hegemónico, con presencia en 142 municipios de la región, se encuentra en disputa con otras organizaciones armadas que hacen presencia en la región. El ELN hace presencia en 39 municipios, especialmente en el sur de los departamentos de Bolívar y Cesar, con algunas presencias en los departamentos de La Guajira y el Atlántico. El EMC, por su parte, hace presencia en 17 municipios, generando alianzas con el ELN, en Bolívar y Cesar y algunos municipios de Córdoba. La SM tiene una presencia marginal en

los municipios del Arenal y Montecristo en Bolívar. Y en el norte la región las Autodefensas Conquistadores de la Sierra Nevada (ACSN) o también conocidos como Los Pachencas, hacen presencia en la Guajira, en la Sierra Nevada de Santa Marta en el Magdalena, el Atlántico y en el norte del Cesar en un total de 14 municipios.

Mapa 1. Presencia de EAI en la Región Caribe 2024



Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos, Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2024. Fuente: Fuente: Invisibile, registros de prensa, monitoreo de acciones

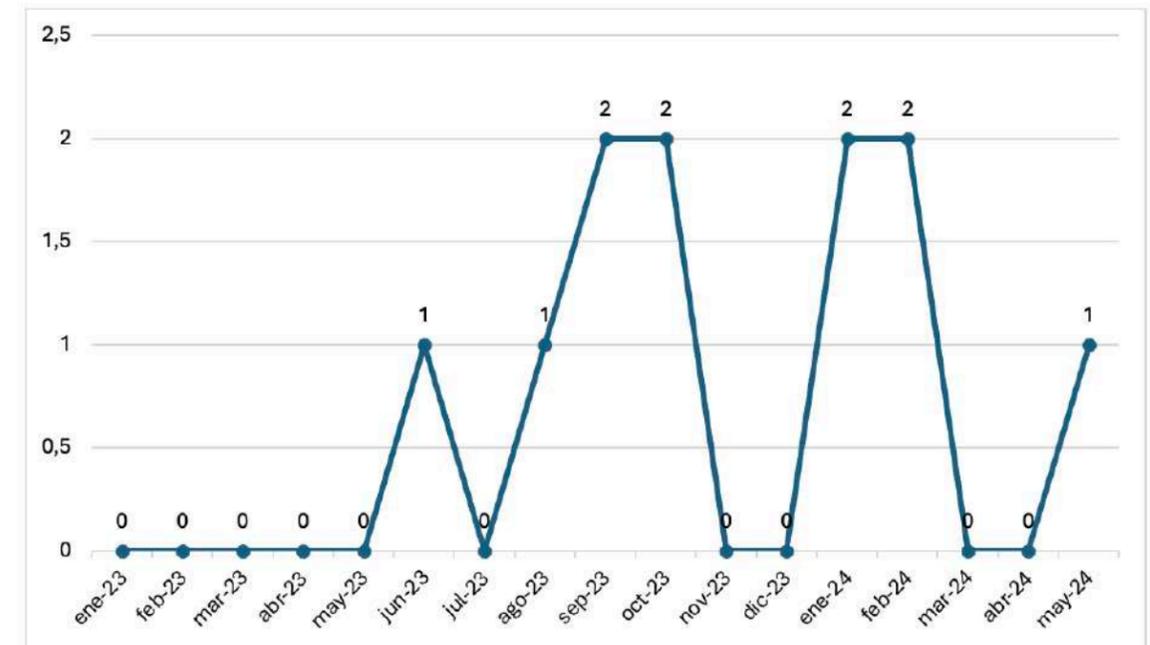
Magdalena

En la Sierra Nevada de Santa Marta, hace presencia las Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (ACSN). Este grupo se consolida como una organización, reducto de las Autodefensas Unidas de Colombia AUC (Fundación Paz & Reconciliación, 2022), teniendo varias décadas de presencia territorial en esta zona del departamento del Magdalena. Pese a sus confrontaciones con el EGC, la captura y muerte de algunos de sus líderes más importantes y las disputas entre familiares¹⁸, la posición estratégica de este grupo en la Sierra Nevada de Santa Marta ha contribuido a que mantenga relativo poder sobre los enclaves del narcotráfico¹⁹ en la región del Caribe.

En los últimos dos años, se ha evidenciado el aumento de los combates entre esta estructura y el EGC. Esto, sería el resultado de la incursión e interés de este último en controlar el corredor de la troncal Caribe, como parte de su proceso de fortalecimiento y expansión. Frente a esta situación la Defensoría del Pueblo (DP), ha emitido varias alertas sobre el accionar de las ACSN y más recientemente sobre las afectaciones que han dejado los enfrentamientos entre estas estructuras.

18 El pasado 17 de abril del 2024, fue capturado el comandante político de las ACSN, llamado César Gustavo Becerra Gómez, alias "Camilo".
19 De acuerdo con la AT 045 de 2018, este grupo realiza acciones tales como el ocultamiento de alijos de base de coca, la transformación y obtención de clorhidrato de cocaína y el embarque y transporte en barcos y lanchas rápidas a través de los puertos oficiales y naturales sobre el mar Caribe.

Gráfica 1. Número de Combates ACSN (2023-2024)



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024.
Fuente: Infovísible, registro de acciones armadas.

En la AT 045-18 la DP señala, que los mecanismos de control de las ACSN se orientan en primer lugar, a garantizar la sumisión de la población exigiendo lealtades y exacciones económicas hacia su organización armada. En segundo lugar, aprovechar las condiciones geográficas y físicas del territorio para, como ya se mencionó, desarrollar actividades ilícitas relacionadas con el narcotráfico, Y, en tercer lugar, en la regulación de todos los intercambios económicos y sociales que la población realiza en jurisdicción de estos municipios bajo su influencia. Para ello, han impuesto el pago de porcentajes (10%) económicos para las negociaciones de predios (compraventas); han impuesto controles sobre los intercambios comerciales de mercancías al por mayor y al detal (víveres, rancho, licores, alimentos, combustibles, maderas, entre otros) de todos los establecimientos comerciales que existen en los centros poblados, corregimientos y veredas en el municipio

de la Dibulla en La Guajira y Ciénaga y Santa Marta en Magdalena. (Defensoría del Pueblo, 2018)

Actualmente, tanto el EGC como las ACSN se encuentran en un escenario de reconfiguración interna, lo cual las a llevado a desplegar otros repertorios de violencia que incluyen, el terror como mensaje de sometimiento, amenazas y asesinatos selectivos contra la población civil, sumado a los enfrentamientos entre estas estructuras. Recientemente la Defensoría del Pueblo hizo un llamado ante el desplazamiento de 80 familias de la etnia Wiwa, quienes tuvieron que trasladarse desde el Tomarrazón (Corregimiento de Riohacha), hasta Barrancas producto de los enfrentamientos que iniciaron en la madrugada del pasado sábado 24 de febrero. (Defensoría del Pueblo, 2024)

Sur de Bolívar

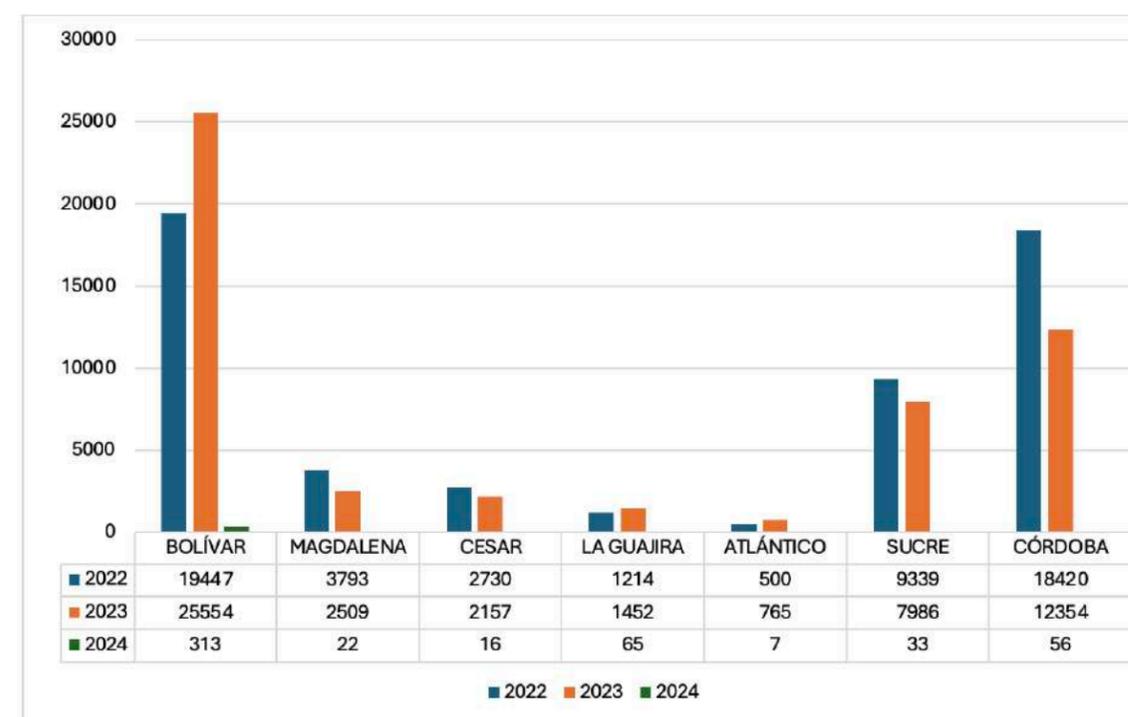
En el sur del departamento de Bolívar, existe una triada de estructuras que se encuentran disputando este territorio. El EGC- Clan del Golfo continua con su proyecto de expansión en los enclaves mineros²⁰ ubicados en el sur del Bolívar, que se articulan a otros territorios relevantes para esta actividad, como lo es el Bajo Cauca en Antioquia y, donde tienen control de la economía aurífera. Por su parte, el ELN, ante la avanzada y el fortalecimiento del EGC, ha tenido que replegarse en algunas zonas, en donde históricamente ha tenido presencia, como lo son los municipios de Cantagallo, San Pablo, Simiti, Morales, entre otros. Frente a esta situación, el ELN, ha generado articulaciones con los Frentes 4, 24 y 37, del Bloque Magdalena Medio perteneciente al EMC, con el fin de frenar el avance del EGC. (Fundación Paz & Reconciliación, 2023)

Los enfrentamientos entre estas estructuras se han concentrado en los municipios de Arenal, Cantagallo, Morales, San Pablo, Santa Rosa

20 Como el de la Serranía de San Lucas en Santa Rosa del Sur.

del Sur, Simití, Norosí y Montecristo, generando desplazamientos masivos y confinamientos. De acuerdo don los datos reportados la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV, el departamento de Bolívar tendría el mayor de victimas de desplazamiento forzado en la región, en los años 2022, 2023 y el primer trimestre del 2024, seguidos por los departamentos de Córdoba y Sucre.

Gráfica 1. Número de víctimas de desplazamiento forzado por Depto. Reg. Caribe (Año 2022, 2023, Primer Trimestre de 2024)



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Infovísible, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV

Así, de acuerdo con la Defensoría del Pueblo, en su Alerta temprana 034 del 2023, la presencia de estos 3 actores, sumado a los escenarios de confrontación y disputa, han generado que el desplazamiento forzado se constituya en un mecanismo de preservación de la vida e integridad ante las amenazas recibidas por dichas estructuras.

Lo cual se debe a dos razones: (i) la estigmatización a la población civil, basada en un criterio de territorialidad, donde señalados de ser auxiliares de uno u otro actor armado, o de ser informante de la fuerza pública; y (ii), la falta de oportunidades para los jóvenes de estas zonas que han tenido que vincularse a las filas de algunas estructuras armadas, situación que convierte a sus familias en objetivo militar para el grupo armado contrario, lo cual a su vez ocasiona una amenaza directa para ellos. (Defensoría del Pueblo, 2023).

Frente a esta situación, el 4 de junio del 2024, inicio la jornada de Movilización Nacional Por la Vida y la Permanencia en los Territorios, bajo la cual, diversas organizaciones del Congreso de los Pueblos exigieron el desmonte del paramilitarismo, denunciando la avanzada del EGC, especialmente en el sur de los departamentos de Bolívar y Cesar.



Fotografía tomada del portal Colombia Informa, de registro de movilización en la Ruta del Sol. Junio 2024.

Dentro de las exigencias realizadas por varias organizaciones en la Ruta del Sol, se denuncia la arremetida contra varios líderes sociales. El caso de Narciso Beleño²¹, dirigente del Sur de Bolívar, se convirtió en símbolo de la emergencia humanitaria, tras su asesinato en abril de este año. De igual forma, denuncian el aumento de combates entre el ELN y EGC, frente a lo cual, las comunidades se han visto en la necesidad de crear refugios humanitarios, como es el caso de la población del corregimiento de Micoahumado²², donde en medio de los constantes enfrentamientos, decidió declarar la vereda La Capilla como refugio humanitario, instalando banderas y pancartas para informar a los actores armados que, en este espacio, no se puede combatir, ni usar a la comunidad como escudo humano.

Así, frente al recrudecimiento de la violencia armada en el departamento, son varios los retos tanto para las administraciones locales, como el Gobierno Nacional. Por lo tanto, se deben adoptar medidas integrales, que vayan más allá del aumento de tropas en el departamento. En este sentido, sería clave evaluar el tratamiento que le dará el ejecutivo al EGC, teniendo presente que actualmente no hay una mesa de negociación activa con dicha organización.

21 Beleño fue un reconocido líder campesino y agrominero del Sur de Bolívar, promotor de la Reforma Agraria, la restitución de las tierras y la protección de las zonas de reserva. El líder social de 62 años fue asesinado el 21 de abril 2024, municipio de Santa Rosa del Sur, Bolívar.

22 Los combates entre las EGC y el ELN han obligado a familias campesinas a salir de su territorio en el corregimiento de Micoahumado hacia el casco urbano del municipio de Morales, sur de Bolívar. Estos actores armados, se estarían disputando el control de la economía de minería ilegal en la Serranía de San Lucas. (Caracol Radio, 2024)

Cesar

El pasado 18 de mayo, sicarios intentaron asesinar a Yesid Vera en la ciudad de Barrancabermeja (Santander). Yesid es un reconocido líder social y abogado de la Corporación de Derechos Humanos Jesús María Valle en la región de los Dos Ríos, que ha venido denunciando la avanzada del EGC en el Centro y Sur del Cesar. (Colombia Informa, 2024).

Diversas organizaciones sociales y defensores de derechos humanos vienen denunciando amenazas e intimidaciones por parte del EGC, tras el aumento del accionar de esta organización en diferentes zonas del departamento de Cesar. De acuerdo con la Defensoría del Pueblo, dentro de los repertorios de acción se resaltan los homicidios selectivos, extorsiones, acciones de reclutamiento e implantación de redes de vigilancia e inteligencia, control de horario y patrullajes. Estas actividades se han intensificado en la cabecera municipal de Agustín Codazzi, donde la población denuncia que en barrios como “Aída Quintero”, “Las Tablitas”, “La Guitarra”, “Villa Baquero”, “Camilo Torres Restrepo”, entre otros. Se vienen relazando acciones de “Limpieza social”.

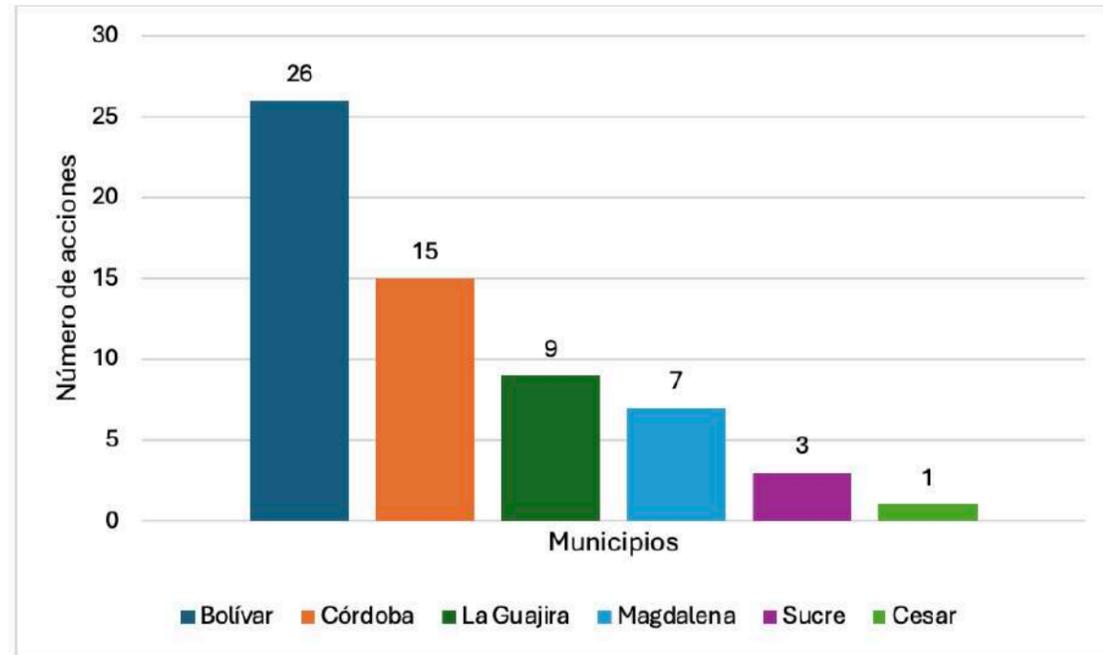
Dichas acciones son direccionadas a sectores poblacionales empobrecidos, precarizados y excluidos, sobre los que recae la estigmatización, bajo el señalamiento presunto o real, de estar inmersas en actividades ilícitas y delictivas, y que a su vez las convierten en el objetivo de acciones de “violencia ejemplarizante”, a través de las cuales pretenden ganar legitimidad entre la población, y agenciar el establecimiento de una “gobernanza criminal”. Valga decir que, infortunadamente este tipo de acciones se encuentran naturalizadas y normalizadas por significativos sectores de la población. (Defensoría del pueblo, 2023)

Balance de infracciones y violaciones a DDHH y al DIH

De acuerdo, con la información consignada por la Coordinadora Humanitaria, en su informe trimestral 2024. Durante el primer trimestre del año, la región caribe registró un total de (45 eventos) de violaciones a los DDHH e infracciones al DIH, en donde los municipios con un mayor número de afectaciones fueron: Fundación, Plato, Ciénaga, Santa Marta y Banco (Magdalena), Valledupar, El Copey y Pailitas (Cesar), Riohacha y San Juan del Cesar (La Guajira), Carmen de Bolívar, San Jacinto y María la baja (Bolívar), Malambo y Sabanagrande (Atlántico) y Toluviéjo (Sucre). (Coordinadora Humanitaria, 2024).

Del total de eventos reportados, 30 son posibles violaciones al CFBTN (Cese al Fuego Bilateral y Temporal de carácter Nacional) y 15 acciones hostiles. El evento violento con mayor incidencia fue la no distinción entre combatientes y no combatientes (30 eventos), seguido por la afectación a liderazgos sociales (8 eventos) y las restricciones a la movilidad (7 eventos). El grupo y/o estructura armada organizada con mayor número de incumplimientos al CFBTN fueron las EGC. Sin embargo, es importante resaltar que esta estructura, actualmente no mantiene el Cese al Fuego.

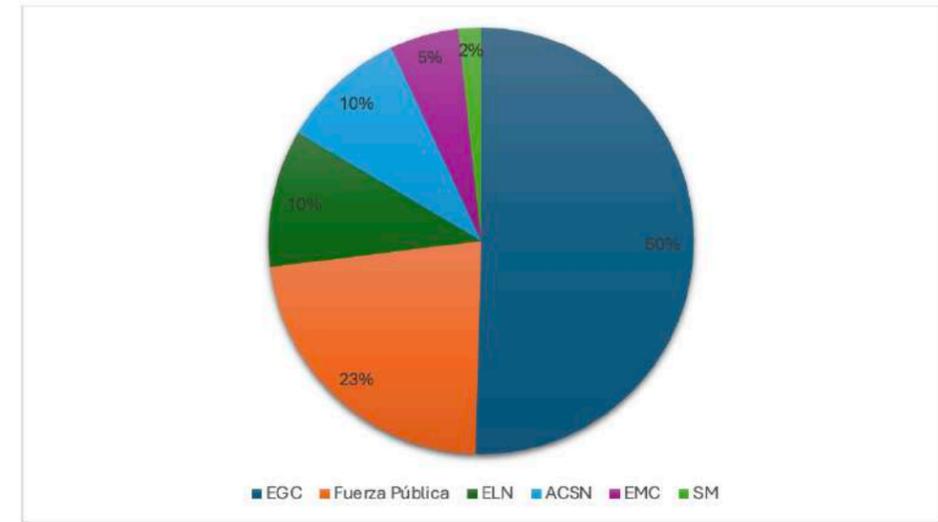
Ilustración 2. Acciones armadas EAI por municipios. Región Caribe 2023-2024



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Infovisibles, registros de prensa, monitoreo de acciones.

De acuerdo con el registro de acciones armadas, realizado por la Fundación Paz & Reconciliación, el cual incluye el registro de acciones relacionadas con enfrentamientos o combates, ataques a la fuerza pública y ataques a la población civil. Entre el 2023 y el primer trimestre del 2024, el 43% de las acciones armadas, se han concentrado en el departamento de Bolívar, seguidos por el departamento de Córdoba y La Guajira. La mayoría de los hechos corresponden a enfrentamientos o combates, protagonizados por el EGC contra la Fuerza Pública.

Ilustración 3. Concentración de combates por EAI (2023-Primer trimestre 2024)



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Infovisibles, registros de prensa, monitoreo de acciones.

En comparación con el primer trimestre del 2023, la región Caribe registró una leve disminución en el número de eventos reportados con 45 eventos en comparación con el mismo trimestre del año anterior en donde se registraron 47, lo que representa una disminución del 5% de los eventos reportados. El eje más afectado continúa siendo la no distinción entre combatientes y no combatientes que para este trimestre aumentó considerablemente y pasó de 21 eventos en el primer trimestre de 2023 a 30 en el 2024. Se registró una leve disminución en las afectaciones 30 a liderazgos sociales y pasó de 11 eventos a 8 en el 2024 y se registró una disminución en las afectaciones por minas antipersonal y artefactos explosivos el cual no registró eventos durante este trimestre. Continúa la expansión y control territorial principalmente de las EGC y se registra mayor presencia de las ACSN en la región que paso de tener presencia en 9 municipios en el 2023, a 14 en el 2024.

Así, el mayor registro de acciones armadas para la región, ocurrieron en el mes de octubre del 2023, en los departamentos de Bolívar y Córdoba, en donde el EGC ha tenido enfrentamientos contra

la Fuerza Pública y el EMC en donde los enfrentamientos entre organizaciones armadas no cesan. Y algunos hechos ocurridos en La Guajira y Magdalena, protagonizados, principalmente por el EGC-Clan del Golfo.

Solicitudes y propuestas

Ante el aumento de los hechos de violencia en la región, desde organizaciones de la sociedad civil y el acompañamiento realizado por la Coordinadora Humanitaria, se realizan las siguientes solicitudes y propuestas, que pueden llegar a generar alivios humanitarios para las poblaciones, así se hace un llamado a:

- Cumplir y hacer seguimiento a los compromisos adquiridos durante la Audiencia Pública Conjunta de la Comisión de DD.HH. del Senado y la Mesa Humanitaria del Caribe, celebrada en febrero del presente año, y apoyar la próxima sesión de Audiencia Pública que se celebrará en Santa Marta durante el mes de abril enfocada en hacer seguimiento a los compromisos adquiridos previamente y abordar el tema de DD.HH. de la región.
- Apoyar la consolidación de una misión humanitaria en la Sierra Nevada de Santa Marta y el acompañamiento y participación en los espacios de diálogos regionales con grupos y/o estructuras armadas organizadas especialmente con las ACSN.
- Impulsar el Observatorio sobre el Paramilitarismo e incluir en él a las organizaciones sociales territoriales.
- Realizar una Misión Humanitaria en Tierralta y en el sur del departamento de Córdoba enfocada en atender la situación humanitaria del territorio.
- Priorizar e impulsar el Acuerdo Humanitario creado por la Mesa Humanitaria y de Construcción de Paz de Córdoba y convocar a las organizaciones sociales territoriales de base a participar en los escenarios de construcción de paz, como los Mecanismo de Veeduría, Monitoreo y Verificación.

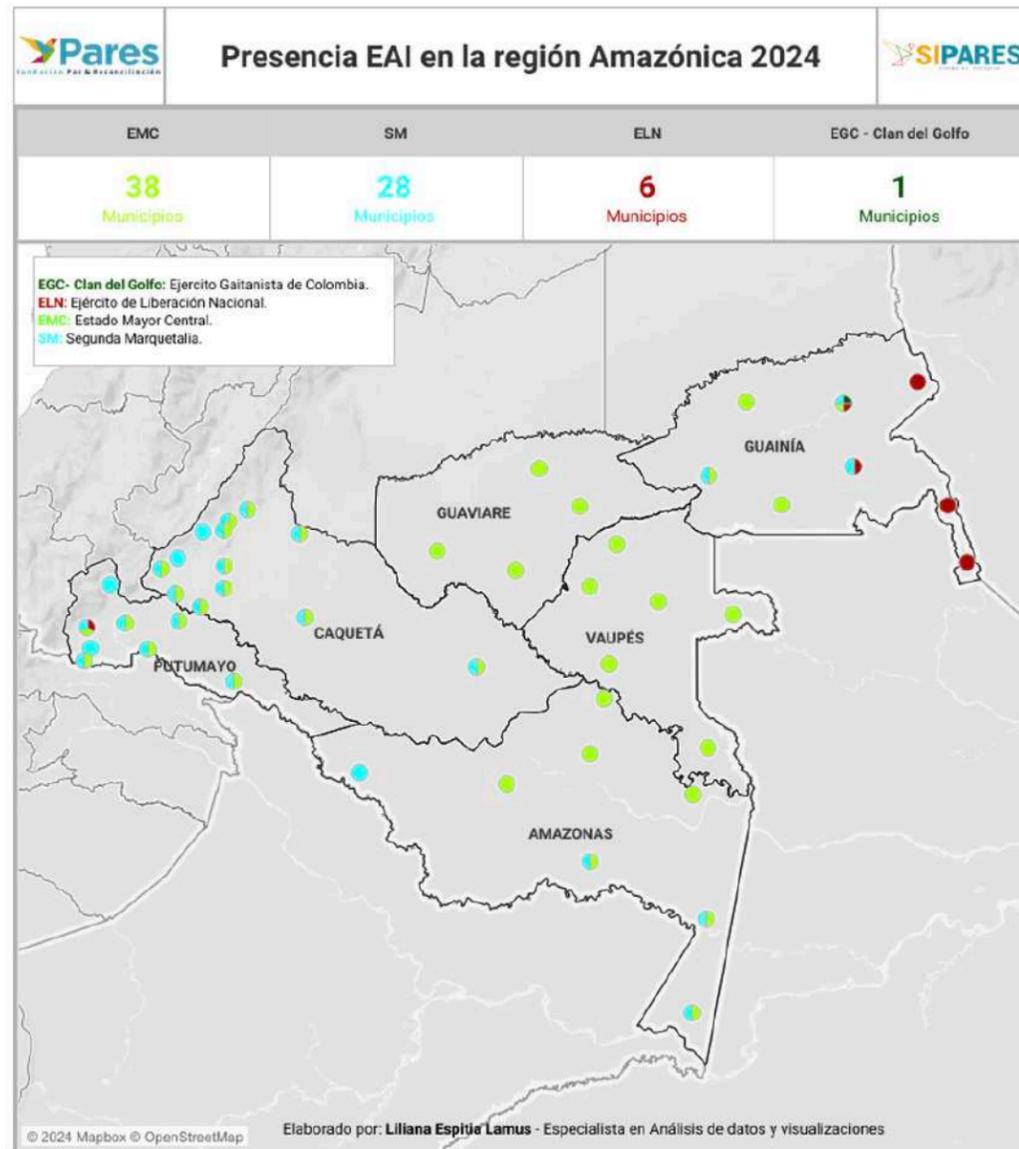
- Cumplir el Programa Integral de Seguridad y Protección para las Comunidades y en los Territorios (decreto 660 de 2018) porque es fundamental para reforzar la autonomía territorial y asegurar la integridad y ejercicio de la labor de defensa y liderazgo por los derechos humanos y territoriales.
- Realizar una audiencia pública con la Comisión de Derechos Humanos del Senado para el reporte y la verificación de la situación en la Serranía San Lucas.
- Crear acciones en conjunto con la Oficina del Alto Comisionado de Paz para la inclusión efectiva de las organizaciones sociales en la construcción de los procesos de diálogo y paz.
- Impulsar el Acuerdo Humanitario del Magdalena Medio como una estrategia fundamental en la búsqueda de alivios humanitarios para la región.
- Crear estrategias culturales y pedagógicas para temas como la paz y la identidad campesina.

Región Amazónica

Los enfrentamientos entre el Frente Carolina Ramírez del EMC y los Comandos de Frontera de la SM, han vuelto a poner en el foco a la región amazónica y los departamentos que la conforman. De acuerdo con el monitoreo realizado desde la Fundación Paz & Reconciliación, para el 2024 el actor con mayor presencia en la región es el EMC quien se encuentra en 38 municipios de los 6 departamentos de esta región, con control hegemónico en Vaupés y Guaviare. Por su parte la SM, hace presencia en 28 municipios, especialmente en los departamentos de Putumayo y Caquetá, en zonas que limitan con los departamentos de Nariño, Cauca y Huila. El ELN hace presencia en 6 municipios, ubicados en el departamento de Guainía y en el municipio de Orito (Putumayo). En el municipio de Puerto Inírida (Guainía) se ha identificado presencia del EGC-Clan del Golfo, quien se encuentra disputando el control de la Reserva Puinawai, contra el Frente José Daniel Pérez Carreño del ELN y el Frente

Acacio Medina de la SM. Esta zona, sería clave por la concentración de dragas y su relativa proximidad al Cerro Tigre, de donde extraen oro y tungsteno. (Guarnizo & Tarazona, 2023)

Mapa 2. Presencia EAI en la Región Amazónica 2024



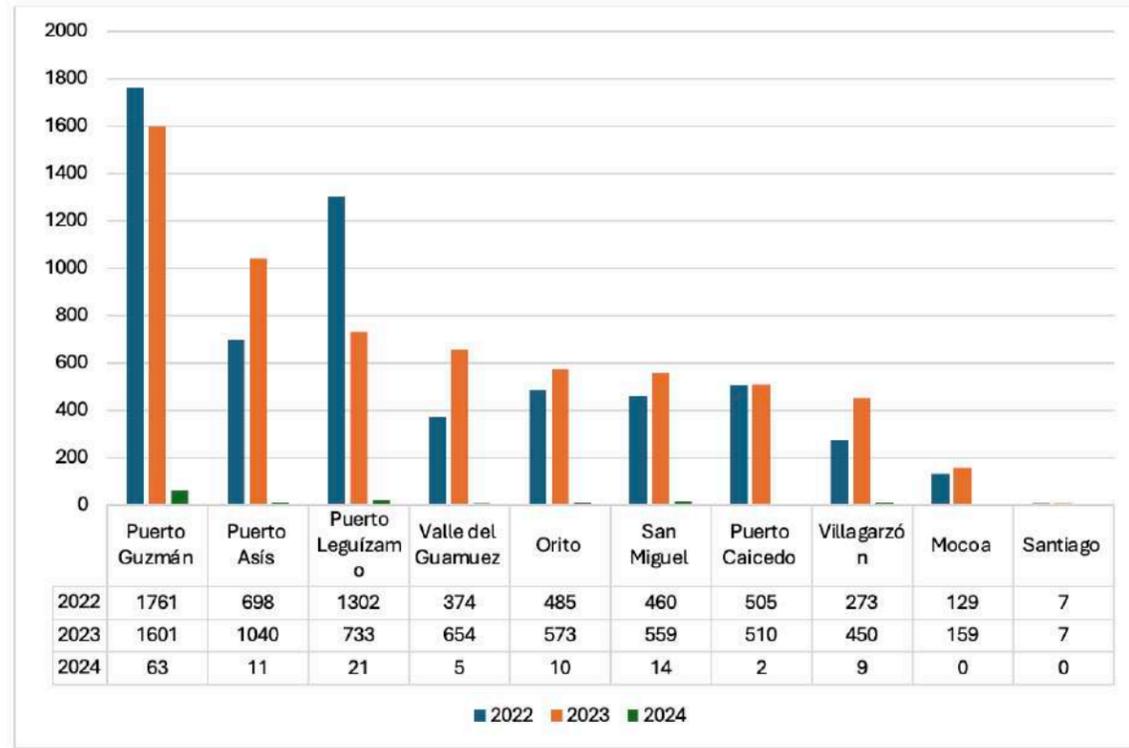
Elaborado por: Línea Paz, Posconflicto y Derechos Humanos, Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2024. Fuente: Fuente: Invisible, registros de prensa, monitoreo de acciones

El pasado 27 de mayo, se volvieron a registrar enfrentamientos en el departamento de Caquetá en zona rural del municipio de San José del Fragua, resultado de los enfrentamientos entre el EMC y la Segunda Marquetalia, quienes se encuentran disputando el control de las economías ilegales en este territorio. Los mecanismos de control se despliegan a través de la imposición de horarios y restricciones a la movilidad, tal como ocurrió en el último para armado, el cual duró 27 días, donde las aproximadamente 5.000 personas fueron confinadas, tras negarse la movilidad por los ríos que comunicaban a poblaciones caqueteñas y putumayenses. (Defensoría del Pueblo, 2024)

Balance de infracciones y violaciones a DDHH y al DIH: Putumayo, Sucumbíos, Piamonte y Región Andinoamazónica

De acuerdo con el seguimiento realizado por la Coordinadora Humanitaria, en su primer informe trimestral de seguimiento y balance del contexto humanitario nacional. Durante el primer trimestre de 2024, el departamento del Putumayo registró un total de 18 eventos de violaciones a los DDHH e infracciones al DIH, los municipios con mayor número de afectaciones fueron: Puerto Leguizamo, Puerto Guzmán, Mocoa y Villa garzón. El evento violento con mayor incidencia fue acciones en contra de la defensa y respeto de la vida y afectación por no distinción entre combatientes y no combatiente (12 eventos), seguido por las restricciones a la movilidad y a la libre locomoción (3 eventos) y afectación por uso de minas antipersonal, municiones sin explotar y artefactos explosivos con 2 eventos. El grupo y/o estructura armada organizada con mayor número de incumplimientos al CFBTN fueron el EMC. (Coordinadora Humanitaria, 2024)

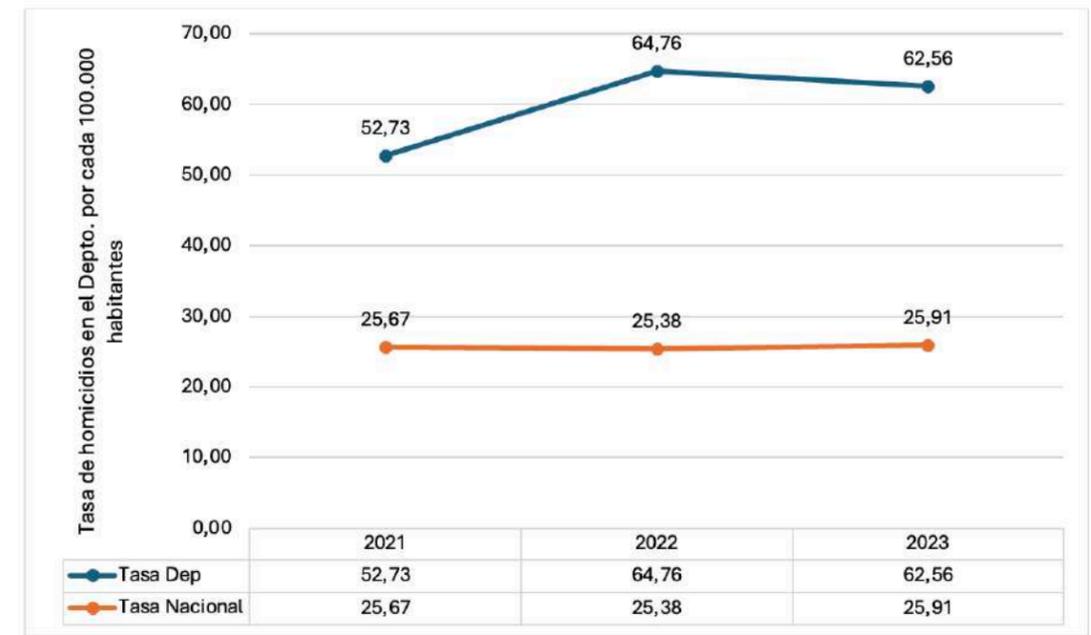
Ilustración 5. Municipios en el Depto. de Putumayo con mayor número de víctimas de desplazamiento forzado (Año 2022, 2023, Primer Trimestre de 2024)



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Infovisible, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV

En comparación con el primer trimestre de 2023, Putumayo registra un aumento del 50% en el número de eventos reportados (18) en comparación con el mismo trimestre del año anterior en donde se registraron 9 eventos. Los ejes más afectados continúan siendo la no distinción entre combatientes y no combatientes y las restricciones a la movilidad. Es importante resaltar el aumento en los enfrentamientos por el control territorial entre los Comandos de la Frontera, el Frente Carolina Ramírez y el Ejército Nacional, lo que ha traído afectaciones graves para la población civil del departamento.

Ilustración 6. Comparación. Tasa de homicidios en el Depto. Putumayo por cada 100.000 habitantes.



Elaborado por: Fundación Paz & Reconciliación, 2024. Fuente: Infovisible, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses INMLCF

El aumento de las dinámicas de control territorial de los Comandos de la Frontera y su disputa contra el Frente Carolina Ramírez del EMC en este departamento y su expansión en aumento desde el 2023, ha generado un aumento en hechos como el desplazamiento forzado y homicidios tan como se relaciona en los gráficos 5 y 6, en donde se identifican los municipios de Puerto Guzmán, Puerto Asís y Puerto Leguízamo, como los más afectados. El aumento en la tasa de homicidios puede explicarse, en gran medida, por el enfrentamiento entre grupos armados ilegales que disputan el control de zonas estratégicas para las economías ilícitas, que, sumado a la condición fronteriza del departamento, lo hacen un fortín para el procesamiento y tránsito de las mismas.

Solicitudes y propuestas

Finalmente, desde organizaciones de la sociedad civil y el acompañamiento realizado por la Coordinadora Humanitaria, se realizan las siguientes solicitudes y propuestas:

- Realizar una audiencia pública para declaratoria de región de paz en el municipio de Villagarzón.
- Establecer un enlace para el mecanismo de monitoreo, que permita el seguimiento de las denuncias reportadas por los procesos sociales de Putumayo, Sucumbíos y Piamonte.
- Generar espacios de articulación con instituciones nacionales como el ICBF para la implementación de Escuelas Seguras atención de NNA víctimas de reclutamiento forzado y con el Ministerio del Interior para el cumplimiento y seguimiento al Decreto 660 de 2018, también con la Defensoría del Pueblo para establecer una ruta de trabajo conjunta con las organizaciones y retroalimentar los informes del observatorio del paramilitarismo.
- Implementar los alivios humanitarios e incorporarlos en las acciones prohibidas de ceses al fuego vigentes, derivados de diálogos con grupos armados. Además, es fundamental asegurar el respeto de los líderes y movimientos sociales que se encuentran en diálogos constantes con las comunidades e instituciones, para mejorar la calidad de vida en la región Andinoamazónica.

Referencias

Red por la Vida y los Derechos Humanos del Cauca. (2023). Boletín Derechos Humanos Departamento del Cauca. Obtenido de <https://redporlavidacauca.com/wp-content/uploads/2023/12/Informe-final-2023.p>

Fundación Paz & Reconciliación. (2023). Pares. Obtenido de 10 puntos para entender lo que pasa en El Plateado: <https://www.pares.com.co/post/10-puntos-para-entender-lo-que-pasa-en-el-plateado>

Fundación Paz & Reconciliación . (2023). Pares. Obtenido de Encendemos las alertas por los jóvenes en el Cauca: <https://www.pares.com.co/post/encendemos-las-alertas-por-lo-j%C3%B3venes-en-el-cauca>

Defensoría del Pueblo. (2018). Informe especial: economías ilegales, actores armados y nuevos escenarios de riesgo en el posacuerdo.

Rosero, L. (2023). EMC FARC-EP sigue la guerra en el Cauca, a pesar de cese bilateral con el Estado. Obtenido de Pares: <https://www.pares.com.co/post/emc-farc-ep-sigue-la-guerra-en-el-cauca-a- pesar-de-cese-bilateral-con-el-estado>

Fundación para la Paz & la Reconciliación. (2022). ¿Actores Armados + Economías ilícitas = violencia en el norte del Cauca? . Obtenido de Pares: <https://www.pares.com.co/post/actores-armad>

Defensoría del Pueblo. (2024). Alerta Temprana AT 010 .

Marín, P. (2023). Las sombras de la Paz total. Obtenido de Pares: <https://www.pares.com.co/post/las-sombras-de-la-paz-total>

Fundación Paz & Reconciliación. (2023). Tensión en el Cañón del Micay, Cauca: ¿qué está pasando de cara a las elecciones

regionales? Obtenido de Pares: <https://www.pares.com.co/post/tensi%C3%B3n-en-el-ca%C3%B1-del-micay-cauca-qu%C3%A9-est%C3%A1-pasando-de-cara-a-las-elecciones-regionales> Presidencia de Colombia. (2024). Decreto 0385 de 2024.

Defensoría del Pueblo. (2024). Balance del Cese al Fuego en el último año no evidencia verdaderos gestos de paz de los grupos armados. Obtenido de Sala de prensa: <https://www.defensoria.gov.co/-/balance-del-cese-alfuego-en-el-último>

OCHA. (2023). Briefing Departamental. Cauca, Julio a Diciembre de 2023. Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios – Equipo Local de Coordinación Cauca. . Obtenido de <https://www.unocha.org/publication/s/report/colombia/colombia-br>

ACIN. (2024). Asesinan a joven comunero en Toribío. Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca- Çxhab Wala Kiwe. Obtenido de ACIN: <https://nasaacin.org/asesinan-a-joven-comunero-en-toribio/>

Gonzalez, L. (2023). Acercamiento al tráfico local en el Cauca y la crisis cocalera. Obtenido de Indepaz.: <https://indepaz.org.co/acercamiento-al-trafico-local-en-el-cauca-y-lacrisis-cocalera/>

Salas, L. (2010). Corredores y territorios estratégicos del conflicto armado colombiano: una prioridad por territorializar en la geopolítica de los actores armados. *Perspectiva Geográfica*, 15, 9-36.

OCHA. (2024). Informe de situación humanitaria 2024.

CODHES. (2023). Boletín de situación humanitaria en Colombia .

CICR. (2024). Balance Humanitario .

Defensoría del Pueblo . (2024). Alerta temprana de inminencia No. 008-24. .

Defensoría del Pueblo. . (2024). Alerta temprana de inminencia No. 002-24. Bogotá, Colombia.

Defensoría del Pueblo. (2024). Comunicado 496. Bogotá, Colombia. Noticias Al Punto. (2024). EN NARIÑO, LAS DISIDENCIAS DE LAS FARC Y EL ELN, SE UNEN EN ALIANZA. Pasto, Nariño. Defensoría del Pueblo. (2023). Alerta temprana No. 027-23 de inminencia. Bogotá, Colombia.

Defensoría del Pueblo. (2023). Alerta temprana de inminencia No. 033-2023. Bogotá D.C., Colombia.

MIRE+. (2023). Ficha de cierre de emergencias. Bogotá, Colombia. Rodriguez, S. (2024). La Silla Vacía. Obtenido de <https://www.lasillavacia.com/silla-nacional/entre-avances-y-demoras-avanza-el-giro-de-la-politica-de-drogas-de-petro/>

Posada, J. (2023). Gobierno de Colombia incauta récord de cocaína mientras negocia con narcotraficantes. Obtenido de Insight Crime. Ministerio de Justicia. (2023). Política Nacional de Drogas 2023 - 2033. Bogotá, Colombia.

Defensoría del Pueblo. (2024). Noticias Defensoría del Pueblo. Obtenido de <https://defensoria.gov.co/en/-/miner%C3%ADa-ilegal-es-el-nuevo-combustible-para-la-expansi%C3%B3n-de-los-grupos-armados-ilegale>

Caracol Radio. (2023). Directora de la ART en Norte de Santander fue retenida en la vía Cúcuta – Ocaña. . Obtenido de <https://caracol.com.co/2023/07/11/directora-de-la-art-en-norte-de-santander-fue-retenida-en-la-via-cucuta-ocana/>

El Espectador. (Febrero de 2024). Retuvieron en Norte de Santander a directora territorial de la Unidad de Víctimas. Obtenido de <https://www.elespectador.com/judicial/retienen-en-norte-de-santander-a>

directora-territorial-de-la-unidad-de-victimas-no

La Opinión. (2024). Grupo ilegal tuvo retenida a exdirectora de la ART en Tibú. Obtenido de <https://www.laopinion.co/judicial/grupo-ilegal-tuvo-retenida-exdirectora-de-la-art-en-tibu>

Infobae. (Octubre de 2023). Una adolescente es la nueva víctima por minas antipersona en el Catatumbo. Obtenido de <https://www.infobae.com/colombia/2023/10/15/una-adolescente-es-la-nueva-victima-por-minas-antipersona-en-el-catatumbo/#:~:text=Una%20nueva%20>

Caracol Radio. (Marzo de 2024). Bloqueo en la vía Ocaña – Convención por presunto carro bomba. Obtenido de <https://caracol.com.co/2024/03/12/bloqueo-en-la-via-ocana-convencion-por-presunto-carro-bomba/>

Corporeddeh. (2023 de 2023). Noveno informe: dinámicas de violencia en el departamento Norte de Santander año 2023. Obtenido de <https://firebasestorage.googleapis.com/v0/b/corporeddeh-web.appspot.com/o/docs%2FDINAMICA%20DE%20VIOLENCIA%202023%20FINALIZADO%2004-04-24.pdf?alt=media&tok>

Jaramillo, & Camilo, J. (21 de Junio de 2021). Colombia aún no presencia el velorio de Los Caparros. Obtenido de Insight Crime: <https://insightcrime.org/es/noticias/colombia-presencia-velorio-caparros/>

Matta Colorado, N. R. (3 de Marzo de 2024). Guerrillas del ELN y EMC, amigas y rivales en distintos territorios. El Colombiano, págs. <https://www.elcolombiano.com/colombia/eln-y-disidencias-farc-fragil-alianza-amigas-en-unas-zonas-y-rivales-en-otras-NO23878577>.

Chaverra, F. (8 de Abril de 2024). Un paro minero que sigue dejando rezagos. Obtenido de Fundación Paz y Reconciliación: <https://www>.

pares.com.co/post/un-paro-minero-que-sigue-dejando-rezagos
Reynoso, L. (13 de marzo de 2023). Petro afirma que el Clan del Golfo ha roto el cese al fuego. Obtenido de El País: <https://elpais.com/america-colombia/2023-03-13/petro-afirma-que-el-clan-del-golfo-ha-roto-el-cese-al-fuego.html>

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios. (1 de Noviembre de 2023). Informe Tendencias e Impacto Humanitario en Colombia 2023. Obtenido de Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios: <https://www.unocha.org/publications/report/colombia/informe-tendencias-e-impacto-humanitario-en-colombia-2023-fecha-de-corte-enero-septiembre-de-2023-fecha-de-publicacion-01-de-noviembre-de-2023>

UNODC. (Septiembre de 2023). Colombia. Informe de monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2022. Obtenido de Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC): https://biesimci.org/fileadmin/2023/documentos/informe_de_monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2022.pdf

Ministerio de Minas y Energías de Colombia & UNODC. (Junio de 2022). Colombia: Explotación de oro de aluvión. Evidencias a partir de percepción remota 2021. Obtenido de Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC): https://www.unodc.org/documents/colombia/2022/Junio/Informe_Colombia_Explotacion_de_Oro_de_Aluvion_Evidencias_a_Partir_de_Percepcion_Remota_2021_SP_.pdf

Jurisdicción Especial para la Paz. (s.f.). Mapa interactivo sobre eventos del conflicto, afectaciones a civiles y acciones de entidades del Estado. Obtenido de JEP: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiZmYwNjE4MmYtZmRlMy00ZjI0LTk0ZmUtNjgwYWNlNGY3Y2Y>

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiZmYwNjE4MmYtZmRlMy00ZjI0LTk0ZmUtNjgwYWNlNGY3Y2Y>

4IiwidCI6ImQ3MjlkMmMxLTk4OWUtNDRINS
1iN2M1LTE4MmM5MTRhYzYwNyIsImMiOjR9

Bernal Largo, S. (31 de Octubre de 2023). Nuevo mapa político de Antioquia: más coaliciones y más alcaldesas. Obtenido de De la Urbe: <https://delaurbe.udea.edu.co/index.php/dlu-lab/item/419-nuevo-mapa-politico-de-antioquia-mas-coaliciones-y-mas-alcaldesas>

El Colombiano. (14 de Enero de 2024). “Solo significa que las Fuerzas Armadas se quedan quietas”: Andrés Julián Rendón sobre extensión del cese al fuego. Obtenido de El Colombiano: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/andres-julian-rendon-se-pronuncia-sobre-cese-al-fuego-con-las-farc-EG23526626>

El Colombiano. (2 de Enero de 2024). “La paz total se ha convertido en la entrega total del territorio nacional a las estructuras criminales”: Gutiérrez a Petro. Obtenido de El Colombiano: <https://www.elcolombiano.com/medellin/la-paz-total-se-ha-convertido-en-la-entrega-total-del-territorio-nacional-a-las-estructuras-criminales-gutierrez-a-petro-HA23454614>

Carvajal Bolivar, S. (1 de Febrero de 2024). Piden al Gobierno Nacional acelerar conversaciones de ‘paz urbana’ en cárcel de Itagüí. Obtenido de El Tiempo: <https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/medellin-piden-al-gobierno-nacional-acelerar-paz-urbana-en-carcel-de-carcel-de-itaguei-850493>
Comisión de la Verdad. (9 de Agosto de 2021). “Si Antioquia no hace la paz, no habrá nunca paz en Colombia”. Obtenido de Comisión de la Verdad : <https://web.comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/francisco-roux-antioquia-no-hace-paz-no-habra-nunca-paz-colombia>

Defensoria del Pueblo. (5 de Febrero de 2024). Balance situación de

Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario.

Implementación de los ceses al fuego decretados

por el Gobierno Nacional-2023. Obtenido de Defensoria del Pueblo: <https://www.defensoria.gov.co/documents/20123/>

2709772/BALANCE+CESE+AL+FUEGO+2023.+Comentarios+MPRD%5B82%5D.pdf/c8b70773-1005-a691-21ef-c572affa71d1?t=1707174731710
Redacción Colombia. (23 de Septiembre de 2023).

Denuncian desplazamiento en Segovia, Antioquia, tras incursión del Clan del Golfo. Obtenido de

El Espectador: <https://www.elespectador.com/colombia/medellin/denuncian-desplazamiento-en-segovia-antioquia-tras-incursion-del-clan-del-golfo/>

Fundación Paz y Reconciliación. (28 de Abril de 2023). Presencia EAI en Colombia 2023. Obtenido de Tableau public: <https://public.tableau.com/app/profile/fundaci.n.paz.y.reconciliaci.n/viz/PresenciaEAIenColombia2023/AnlisisGeneralInteractivo>

Fundación Paz & Reconciliación. (Mayo de 2024). Arauca es rehén del silencio. Obtenido de <https://www.pares.com.co/post/arauca-es-reh%C3%A9n-del-silencio>

La FM. (Abril de 2024). Gobierno confirma suspensión diálogos paz con disidencias Farc, Iván Mordisco fuera de la Mesa. Obtenido de <https://www.lafm.com.co/colombia/gobierno-confirma-suspension-dialogos-paz-con-disidencias-farc-ivan-mordisco-fuera-de-la>
El Espectador. (Noviembre de 2022). Infraestructuras petroleras en zona de frontera fueron las más atacadas por el Eln. Obtenido de <https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/ataques-del-eln-a-infraestructuras-petroleras-oleoductos-cano-limon-covenas-y-trasandino/Crudo Transparente.> (Marzo de 2021).

¿QUÉ CONSECUENCIAS DESENCADENAN LOS ATAQUES AL CAÑO LIMÓN COVEÑAS? ANÁLISIS

PERIODO 2016-2020. Obtenido de <https://crudotransparente.com/2021/03/25/que-consecuencias-desencadenan-los-ataques-al-cano-limon-covenas-analisis-periodo-2016-2020/#:~:text=Particularmente%2C%20desde%201986%20el%20oleoducto,de%20barriles%20de%20petr%C3%B3leo%20derramados.>

El Espectador. (Abril de 2024). ¿En qué van los diálogos de paz con ELN?

La línea de tiempo con los momentos clave. Obtenido de <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/dialogos-de-paz-con-el-eln-fechas-y-momentos-clave-de-la-negociacion-con-gobierno-de-gustavo-petro-2023/>

El Tiempo. (Marzo de 2024). Gobierno del presidente Petro suspendió cese del fuego con disidencias de Mordisco. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/politica/gobierno/presidente-gustavo-petro-ya-firmo-decreto-que-suspende-cese-del-fuego-con-el-emc-3325394>

La Lupa Araucana. (Abril de 2024). Alias “Pescado” comandante del Frente Decimo de las Disidencias de las Farc arremetió contra el ELN, también anunció que ira por los Líderes Sociales. Obtenido de <https://www.facebook.com/watch/?v=932803155518004>

Estado Mayor Central. (Abril de 2024). EMC en #Arauca anuncian voluntad para dialogar con el ELN. Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=bCsidHQNfSI>

El Espectador. (Abril de 2024). Disidencia de Mordisco propone cese al fuego bilateral con el ELN en Arauca. Obtenido de <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/disidencia-de-farc-de-mordisco-propone-cese-al-fuego-bilateral-con-el-eln-en-arauca/>

